

# 长沙县果园镇市级生态文明建设示范镇 实施方案（2023-2025）



长沙县果园镇人民政府

二〇二三年四月

# 长沙县果园镇市级生态文明示范镇创建实施方案专家签到表

会议时间：2023年4月6日

会议地点：市政府二办 736 会议室

组成	工作组名单		单位名称	电话号码	职务/职称
	姓名				
专家	袁斌		湖南清控环境科技股份有限公司	1574853967	高级工程师
专家	张冲		省环科院	15307316653	高工
专家	刘守华		长沙环科院	13787008825	教授

# 《长沙县果园镇市级生态文明建设示范镇实施方案》 专家评审意见

2023年4月6日，长沙市生态环境局组织召开了《长沙县果园镇市级生态文明建设示范镇实施方案（以下简称“方案”）》专家评审会，参加会议的有长沙市生态环境局长沙县分局、果园镇人民政府等单位代表，会议邀请了3名专家组成技术评审组（名单附后）。与会专家听取了乡镇负责人关于生态文明示范镇创建的工作汇报及编制单位（湖南伯梁环保工程有限公司）关于方案的汇报，评审组对《方案》进入深入审议，形成意见如下：

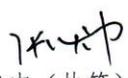
## 一、总体评价

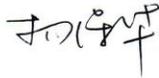
《方案》编制规范、目标明确、思路清晰，重点项目建设和保障措施可行，符合《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》等相关文件要求。专家组认为《方案》对长沙县果园镇生态文明示范镇建设工作推进具有较强的指导作用，一致同意《方案》通过技术评审。

## 二、修改意见和建议

1、加强和长沙县生态文明建设领域相关规划的衔接性分析，细化果园镇生态文明创建特色及优势；完善区域现状，补充与建设指标相关的基础数据（如农村人口、土地利用现状等）。

2、完善指导思想、存在的问题及挑战分析，核实指标现状值与目标值（如裸露地块绿化率、农作物秸秆综合利用率、村镇饮用水卫生合格率）；核实重点项目及实施期限，完善附图。

专家组成员：杨保华（组长）  赵欢  张伏中（执笔）



2023年4月6日

## 长沙县果园镇市级生态文明建设示范镇实施方案

### 专家评审意见修改情况

序号	专家意见	修改情况
1	加强和长沙县生态文明建设领域相关规划的衔接性分析	已补充长沙县相关规划，见 P3
	细化果园镇生态文明创建特色及优势	已细化，见 P7-P12
	完善区域现状	已完善，见 P6
	补充与建设指标相关的基础数据	已补充，见 P6
2	完善指导思想、存在的问题及挑战分析	指导思想已完善，见 P1-P2；存在的问题及挑战已完善，见 P13
	核实指标现状值与目标值	已核实，见 P21-P22、P24-P25、P28-P29
	核实重点项目及实施期限	重点项目已核实，见 P40-P41，实施期限已核实，见 P42-P43
	完善附图	已完善，见附图

已按专家意见修改到位，可发布定稿。

李斌

2023.4.21

# 目 录

1 总则.....	1
1.1 任务由来.....	1
1.2 指导思想.....	1
1.3 基本原则.....	2
1.4 编制依据.....	2
1.5 实施范围和实施年限.....	4
2 区域现状和创建基础.....	5
2.1 自然环境概况.....	5
2.2 社会经济概况.....	6
2.3 创建基础.....	7
2.4 存在的问题与挑战.....	12
3 总体目标和指标体系.....	14
3.1 总体目标.....	14
3.2 具体目标.....	14
3.3 指标评价.....	20
4 重点任务.....	31
4.1 加强生态制度建设.....	31
4.2 维护生态系统安全.....	32
4.3 发展绿色生态经济.....	33
4.4 促进绿色生态生活.....	35
4.5 打造特色生态文化.....	37
5 重点工程.....	39
6 实施步骤.....	42
6.1 重点攻坚阶段（2023年1月-2023年10月）.....	42
6.2 巩固提升阶段（2023年11月-2025年12月）.....	43
7 效益分析.....	44
6.1 经济效益分析.....	44

6.2 社会效益分析.....	44
6.3 生态环境效益分析.....	45
8 保障措施.....	47
8.1 加强组织保障.....	47
8.2 加强法律保障.....	47
8.3 加强资金保障.....	47
8.4 加强技术保障.....	48
8.5 加强社会保障.....	48

# 1 总则

## 1.1 任务由来

为深入践行习近平生态文明思想，贯彻落实国家、省、市关于加快推进生态文明建设有关决策部署，全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，扎实推进果园镇生态文明建设，加快建立生态文明制度，健全生态环境保护机制，改善全镇生态环境质量，巩固和深化全镇生态文明建设成果，提高居民生活质量，促进乡镇社会经济可持续发展，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，长沙县果园镇人民政府决定开展生态文明建设示范镇创建工作。长沙县果园镇根据长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的通知（长环委员办函[2022]15号）要求，编制完成《长沙县果园镇市级生态文明建设示范镇实施方案（2023-2025）》（以下简称“方案”）。

《方案》通过生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五大体系建设，全面推进果园镇生态文明建设工作；《方案》由长沙县果园镇人民政府审议通过颁布实施，是指导果园镇创建生态文明建设示范镇的规范性和纲领性文件。

## 1.2 指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指引，紧紧围绕党的二十大报告关于“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”的总基调，树立和践行绿

水青山就是金山银山的理念，运用生态经济和循环经济理论，以构建和谐社会、全面实现小康社会为目标，立足果园镇生态环境资源优势 and 特色产业，积极推进全镇生态文明建设，构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

### **1.3 基本原则**

(1) 坚持政府推动，居民主动原则。

加大政府扶持力度，突出政府在生态文明示范镇建设中组织领导、规划引领的主导作用，更要尊重公众的主体地位，充分调动广大人民建设美好家园的积极性，形成全民共建共享生态文明的美好局面。

(2) 坚持经济发展与环境改善相结合原则。

基于果园镇生态现状，在改善生态面貌同时，把治理与发展旅游产业、生态农业等有机结合起来，达到“生态”与“富民”同步，实现生态与经济的协调发展。

(3) 坚持量力而行，因地制宜原则。

不贪大求全，不盲目攀比；从本地实际出发，发挥本地资源、环境、区位优势，突出地方特色。通过方案编制，选择生态文明建设示范镇建设的重点领域和重点区域作为突破，循序渐进，分步实施。

### **1.4 编制依据**

#### **1.4.1 相关法律、法规、标准、规划和政府文件**

(1) 《湖南省人民代表大会常务委员会关于加快推进生态强省建设的决定》（2018年7月19日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议通过）；

- (2) 《湖南省生态强省建设规划纲要》（2016-2025）；
- (3) 《湖南省“十四五”生态环境保护规划》；
- (4) 《长沙市人民政府办公厅关于印发长沙市“十四五”生态环境保护规划（2021—2025年）的通知》长政办发〔2021〕68号；
- (5) 《长沙市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（长政发[2020]15号）；
- (6) 《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》（长环委员办函[2022]15号）；
- (7) 《长沙县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- (8) 《长沙县“十四五”生态环境保护规划》，2020年12月17日；
- (9) 《长沙县生态文明建设示范县规划（2020-2025年）》；
- (10) 《长沙县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2030）》；
- (11) 《长沙县果园镇镇域村镇布局规划（2016~2030）》。

#### **1.4.2 其他参考资料**

- (1) 果园镇人民政府近三年年度政府工作报告、工作总结、工作计划等；
- (2) 果园镇人民政府提供的其他基础资料、统计数据和图纸等。

## **1.5 实施范围和实施年限**

### **1.5.1 实施范围**

本方案编制的范围为果园镇全域，下辖 3 个社区：杨泗庙社区、古井社区、田汉社区，4 个行政村：新明村、花果村、金江新村、浔龙河村；行政区域总面积 69.8 平方公里。

### **1.5.2 实施年限**

本方案实施时限为 2023 年至 2025 年，期限为 3 年，2022 年为基准年。

2023 年，为生态文明建设示范镇创建阶段，所有指标达到长沙市生态文明建设示范镇建设指标要求。

2024 年-2025 年，为生态文明建设示范镇巩固和提高阶段，建成美丽、和谐、幸福生态文明建设示范镇。

## 2 区域现状和创建基础

### 2.1 自然环境概况

#### (1) 地理位置

果园镇地处长沙县中部，东与春华镇接壤，南抵黄花镇，西与安沙镇相邻，北连路口镇，处在长沙县“一心三片”中经济核心区东北部，距长沙县人民政府 22 千米，区域总面积 69.8 平方公里。

#### (2) 自然特征

果园镇属亚热带湿润地区，春夏之间雨量集中，秋冬多旱，暑热期长，具有大陆性季风气候特点，多年平均气温为 17℃左右，最高气温 40.6℃，最低气温-9.5℃，全年以西北风为主。果园镇三面环山，地势东高西低。境内东、北、西三面多丘陵，中部沿河地势平坦，为垆区。果园镇主要的地表水系为金井河和捞刀河，其中金井河起讫地点为金江坝到台田咀，区间长度 13.7 公里，河道宽度 60 米，浅滩 4 个，台地高出枯水位高度 6 米。捞刀河起讫地点为古井社区至花果村台田咀，区间长度为 6.8 公里，河道宽度 80 米，浅滩 3 个，台地高出枯水位高度 6 米。

#### (3) 历史沿革

果园镇清代属长沙县锦绣都；民国三十年（1941 年），属花果乡；1950 年，属果园、大河、云泉 3 乡；1958 年，设中苏友好公社；1961 年，中苏友好公社更名果园公社；1984 年，由果园公社改为果园乡；1994 年 7 月，由果园乡改为果园镇。辖区内有 50 余座东汉古墓群、华佗庙等古迹；非物质文化遗产有皮影戏、竹马灯、地花鼓、

彩莲船等民间文艺；著名人物有中国现代戏剧三大奠基人之一田汉，清光绪两广总督杨钰宽，爱国志士同盟会会员黄孟仰，原中共长沙市委书记李亚龙，前长沙县农民协会委员长陈福泉、黄淑仪等老一辈革命家业家。

## 2.2 社会经济概况

### （1）行政区划

果园镇区域总面积 69.8 平方公里；截至 2020 年 6 月，果园镇下辖 3 个社区、4 个行政村：杨泗庙社区、古井社区、田汉社区、新明村、花果村、金江新村、浔龙河村，镇人民政府驻杨泗庙社区。现有常住人口 25924 人，其中新明村和金江新村为农业地区，人口 4701 人，其他地区人口 21223 人。

### （2）经济发展状况

果园镇紧紧围绕“弘扬国歌精神 建设大美果园”的奋斗目标，聚精会神抓建设，一心一意谋发展，坚持在危机中孕育先机、于变局中开辟新局，调结构、保增长、优服务，圆满完成了各项目标任务，实现了果园跨越式发展。一是经济指标稳中向好。2022 年，果园镇第一产业占比 42%，第二产业占比 36%，第三产业占比 22%。2022 年完成一般公共预算收入 1358 万元，完成年度任务数的 122%，同比增长 39%；税收共计 6811.58 万元，同比增长 6.1%；工业技改投资共计 23669 万元，同比增长 84%；规工同比增长 18.8%，完成年度任务的 107%。二是招商引资提质增效和优化营商环境。2022 年累计帮助企业招聘员工 68 人，对 9 家不同领域的企业发放三类奖项，共计达 29

万元；与新希望集团、温州万洋集团、湖南女子大学、长沙新华技师学院、绝味鸭脖等 20 多家单位洽谈对接，引入世界 500 强新希望集团助力花果村打造美丽宜居村庄标杆型片区。

### 2.3 创建基础

果园镇在县委、县政府的坚强领导下，在人大的有力监督下，团结和依靠全镇广大干部和群众，以县委“四个年”行动为抓手，围绕打造乡村振兴标杆区和文旅融合样板区，在践行二十大精神中助推长沙县率先打造“三个高地”，美丽宜居村庄建设、现代农业发展、农文旅融合等工作多头推进，并且正在积极开展市级乡村振兴示范乡镇创建，具有较好的生态文明建设基础。

#### （1）基础设施不断完善

2020 年，果园镇成功申请地方政府专项债 4 亿元，用于田汉艺术小镇基础设施配套，完成田汉大道、田新公路等 101 个政府投资类项目，“七张网”基础设施逐步完善；2022 年，政府类投资项目实现竣工 36 个，完成投资 4272 万元，其中宋水线 A 段道路提质改造项目已完成 98% 的工程量；浔龙河生态示范点农民集中居住区安置房（二期）项目土方工程完成 98% 工程量；长沙院子（二期）、雅礼田汉实验学校等社会类投资项目已投入使用。2022 年，完成居民自建房排查 6202 栋，其中经营性自建房 338 栋、非经营性自建房 5864 栋，村级普查、镇级排查完成率均为 100%；完成 5 户危房改造；拆除违章建筑 11 处，总面积共计 9373m<sup>2</sup>；共建 15 个美丽宜居村庄点，2 个示范型，13 个达标型。

## （2）生态环境保护工作不断推进

果园镇切实推进农村“五治”，2022 年对全镇农村户厕进行全面摸排普查，全镇共普查 6555 户农村户厕信息，目前无害化卫生厕所 5983 户，普通卫生厕所 572 户，无害化厕所覆盖率 91.3%，实现农村旱厕“清零”。

果园镇探索形成乡村环境治理“12345”果园模式，成立全国首家生态环保合作社，果园镇以农村环保合作社为平台，组建覆盖全镇的由镇、村统一管理的专职保洁员队伍，承担了垃圾分类的宣传员和操作人员的作用。同时，果园镇建立了村、镇两级垃圾分拣中心（1 个镇级、11 个村级），通过“户初分、村细分（保洁员）、镇精分（合作社）”三级分拣，纵深推进精细化、精准化垃圾分类。目前，全镇生活垃圾分类减量率达到 90% 以上。同时，果园镇建设了厨余垃圾集中预处理站，解决了集镇、安置区厨余垃圾处置难题；探索创新对农村散户厨余垃圾就地资源化处置模式，试点建设沤肥池，综合处理三格化粪池尾水和农户厨余垃圾，实现“厕污共治”；开展一次性包装物源头单独回收分类，最大程度的实现垃圾源头分类减量。目前果园镇已建成较为完善的农村生活垃圾前端分类收运体系，低值可回收物及有害垃圾年均回收约 600 余吨；一次性塑料包装物回收量 70 吨左右，湿垃圾预处理站月均处理量 18 吨左右。果园镇积极响应市、县要求，实行秸秆禁烧网格化监管，推动农作物秸秆综合利用，农作物秸秆综合利用率达到 100%；持续推进农药、化肥增效减量工作，减少农药、化肥使用量。

果园镇现有建成污水处理厂 2 个、小型分散式生活污水处理设施 6 个，创建 2 个市级小微水体管护示范片区；全面推行河长制、林长制。

### （3）旅游产业发展蒸蒸日上

果园镇是国歌词作者田汉先生的家乡，在县委、县政府的大力支持下，果园镇按照“湖南典范、中国一流、世界知名”的目标和“文化先锋、不负时代”的要求，高标准建设田汉艺术小镇，集红色教育、文化旅游、研学、培训等为一体，形成完备的红色旅游资源，逐步形成“两带四园”的发展布局。吸引大量游客参观、学习。

产业项目不断推进。已建成田汉文化园、樱花谷、少年军营、麦咭运动不一样等一批重大文旅产业项目，北师大、长沙院子等生活配套项目建成运行，打造了“花果虾”、新明有机谷、东红牡丹等文旅产业配套项目，田汉文化园获评国家 4A 级旅游景区、浔龙河生态艺术小镇获评国家 3A 级旅游景区，浔龙河村获评全国乡村旅游重点村。

产业运营不断升级。成立景区运营联盟，打造“牛霸蛮”旅游 IP，开发智慧旅游小程序，实现“统一服务标准、统一产品开发、统一运营管控”。编排舞台剧《田汉眼中的中国》，开发了行进式演出《田汉与国歌》，成功举办五届龙虾节、樱花节、中国好声音湖南省赛、麦咭音乐节等丰富多彩的节会活动；成功举办长沙市 2022 春夏文旅产品发布暨长沙县春季乡村旅游节、“盛夏光年·撒欢果园”2022 果园镇夏季旅游消费季等活动，提升文旅小镇人气；打造了“田汉小戏骨”公益文化艺术培训品牌；推出了国歌研学、党史教育、亲子休闲等系

列产品线路，年均游客流量达 293.6 万人次，成为党建、工会活动以及都市近郊红色旅游首选地。

#### （4）特色产业发展生机勃勃

果园镇始终坚持把共同富裕作为最终目标，聚力产业振兴，外引内培，走出适合果园的路子。

高站位实施乡村振兴战略，致力于农业高质高效。完成粮食作物种植面积 51200 亩；“柏连阳院士创新团队科研基地”落户果园，大力发展院士农业；培育花果虾、有机米、蔬菜、羊肚菌等特色农产品，“花果虾”获湖南省知名品牌。“花果虾”品牌在 2016 年由果园镇花果村村民夏冬林创建，发展至今，花果村龙虾养殖大户已有 14 家，养殖面积累计 3000 多亩，并开办起餐饮馆和农场，为游客提供了吃虾、钓虾、水果采摘等娱乐项目和服务，亩产值达到 2000-3000 元。

近年来，果园镇强化党建引领，大力开展五零组建设，花果村以“一户四池、生态绿岛、水体治理”为主要手段，通过三格、四格化粪池、隔油池、沉淀池、生物制剂复合围堰池的打造，将生活污水、粪污水、餐厨水等分类收集处理，达标排放，全村人居环境焕然一新，为花果虾养殖提供了良好环境。

当前，花果村以小龙虾养殖为龙头，以“花果福地龙虾乐园”为目标定位，将龙虾产业作为主导产业，发展稻虾种养 1000 多亩、水果种植 500 多亩和其它特色水产基地，形成休闲旅游、农家餐饮、田园体验等农业综合产业。慕名而来的游客逐年增长，极大推动了村集体经济和村民不断增收。

有机农业是果园镇的另一大特色产业，有机农业对水、土壤、空气的质量要求十分严格，而果园镇新明村的自然环境就符合条件，原生态的环境、未受污染的水源和土壤使新明村成为了理想的农业生产基地。新明村坚持生态立村、绿色发展，通过村企合作，先后引进了长沙有机谷、长沙乡吾农业、果味香农业、万联农业、迪为农业、六禾生态农业等多家企业入驻，大力发展生态农业，共流转土地约 2000 亩，建设优质生态产业基地，生产绿色有机产品。同时，果园镇积极开展有机、绿色农产品认证，现有有机产品认证共 7 个，分别为湖南凤形泉实业有限公司的稻谷，长沙绿悠朴有机农业开发有限公司的稻谷、小白菜、辣椒、豇豆、丝瓜、南瓜。

新明村的“有机谷”分为两大区域，玻璃大棚里为高效农业，棚外田地种植有机蔬菜瓜果。玻璃大棚内采用荷兰无土栽培技术，通过电脑对棚内的生长环境进行检测，控制水肥，实现精准灌溉，高效省力。落户于有机谷周边的羊肚菌种植基地实现了大丰收，推动了冷链物流的建立，进一步打通产供销渠道。此外，有机谷棚内还有儿童农业体验项目，把观光、采摘、有机餐厅结合起来，实现了农旅融合发展。

致力于农民富裕富足。产业项目采取“企业经营主体+村委会+脱贫户”模式实施，发展绿悠朴有机农业、思亦乐生态农业与休闲旅游开发项目，投入资金 173.1 万元，同步带动脱贫户经济增收；新明村集体经济将超 200 万，其他村（社区）均将实现 50 万以上收入。

#### （5）美丽宜居遍地开花

果园镇积极推进美丽宜居村庄建设，已打造花果村张公塘、新明

村董家组、田汉社区八字墙组等多处美丽宜居示范点，将生态文明建设理念纳入组规民约、村规民约，凸显新农村特色，群众参与度高，热情高涨；通过良好的自然环境和乡风文明，持续引进优质农文旅企业进驻，打造了一批“两山”转化典型。

清绿融合初显成效。果园镇结合美丽宜居示范打造，将清廉文化融入美丽乡村建设，2021年在果园镇新明村打造了“清廉文化长廊”，清廉桥“莲心桥”，三牛精神等地标。

#### （6）荣誉争创成果喜人

果园镇积极申报各项荣誉，以荣誉争创作为推进实施各项工作的重要抓手，在全镇范围内形成了良好的争创氛围和工作基础。2022年1月，果园镇获评全国智慧健康养老示范乡镇；2022年3月，果园镇获评湖南省文明风景旅游区；2022年10月，田汉社区获评第四批湖南省党史学习教育基地；2022年10月，果园镇田汉社区获评“省级美丽乡村示范村”；2022年10月，果园镇文明创建工作荣登中央文明办内刊第8期简报；2022年11月，果园镇获评第二批湖南省乡村旅游重点镇、果园镇花果村获第四批湖南省乡村旅游重点村。2022年11月，果园镇获评长沙市抓党建促乡村振兴示范镇，果园镇新明村获评抓党建促乡村振兴示范村。2022年12月，长沙县果园镇申报的花果村“厌氧池+人工湿地+生态塘处理+农业利用”治理技术入选全国《农村生活污水和黑臭水体治理示范案例》。

## 2.4 存在的问题与挑战

当前果园镇生态文明示范镇建设中还面临一些困难挑战。

### （1）生态旅游产业发展有待开发

果园镇目前文旅产业发展还缺少体量大、品质高、效益好的龙头项目，存在市场投资动力不足，群众消费信心不足等问题；高品质、个性化、精细化的新业态产品更新缓慢。

### （2）生态农业发展有待创新

受技术创新等因素影响，缺乏大型农业龙头企业、特色农业，农产品附加值不高；农产品优势不突出，“花果虾”等水产养殖业虽具规模，但产量还不够高，市场竞争力不强；新型职业农民培育力度不够。

### （3）基础设施配套有待提升

樱花谷等景区停车设施不足，无法满足节假日旅游高峰的需要；镇域内主干道基本为双向两车道，易造成交通拥堵。果园镇污水处理厂纳污管网存在缺陷，部分区域有雨污混接问题，污水处理厂进水浓度低。

## 3 总体目标和指标体系

### 3.1 总体目标

以可持续发展为主题，以人与自然和谐共生为主线，以提高人民群众生活质量为根本出发点，立足果园镇实际情况，不断加强果园镇生态文明建设。以生态文明制度建设为保障，大力发展生态经济，着力打造生态产业体系；加强生态和环境保护，着力构建生态安全屏障；加强基础设施建设，着力建设城乡统筹协调的宜居环境；加强社会事业建设，着力建设生态优良文明和谐社会，把果园镇建设成为生产先进、生活富裕、生态良好、环境优美的市级生态文明建设示范镇。

### 3.2 具体目标

#### （1）重点攻坚阶段（2023 年）

生态文明建设示范镇建设工作全面启动，编制《长沙县果园镇市级生态文明建设示范镇实施方案（2023-2025）》，分解建设目标和工作责任，明确部门工作职责，完善生态环境保护基础设施建设，积极推行绿色生活理念，强化生态文明宣传，完善生态文明建设体制与机制，形成政府主导、全民参与的生态文明建设氛围。完善公共基础设施建设，调整产业结构，加快产业升级，以科学发展观为指导，通过加强生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化等五大体系的建设，各项指标达到市级生态文明建设示范镇建设指标要求，将长沙县果园镇建设成为市级生态文明建设示范镇。

#### （2）巩固提高阶段（2024-2025 年）

进一步深化生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化的建设，巩固创建市级生态文明建设示范镇的各项指标，推动各项建设工作有序实施，果园镇公共服务更加均等，人居环境再次提高，民生得到明显改善，生态制度全面完备，社会发展按生态文明建设与发展模式稳定良性发展，各项指标稳定达到市级生态文明建设示范镇指标要求。

### （3）指标体系

在生态文明理念指导下，将果园镇建设成为“为农民而兴，让市民共享”的大美果园。参照《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》，结合果园镇的社会、经济和生态环境实际情况，确定果园镇生态文明示范镇建设指标体系，包括生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五大领域，涵盖了目标责任体系与制度建设、生态系统保护与环境风险防范、资源节约与利用、绿色农业、产业循环发展、人居环境改善、生活方式绿色化、观念意识普及八大任务，一共 27 项具体建设指标，其中包括约束性指标 18 项，参考性指标 9 项。

表 3.2-1 果园镇创建市级生态文明建设示范镇建设指标体系

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022 年现状值	达标情况	目标值		
									2023 年	2024 年	2025 年
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	镇、村生态文明示范创建规划(方案)	-	制定实施	约束性指标	已编制, 未发布	/	制定实施	制定实施	制定实施
		2	林长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	达标	全面实施	全面实施	全面实施
		3	河(湖)长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	达标	全面实施	全面实施	全面实施
生态安全	(二) 生态系统保护及环境风险防范	4	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区	%	≥60 ≥40 ≥18	参考性指标	丘陵地区: 58.08	达标	≥58.08	58.5	≥58.5
		5	裸露地块绿化率	%	100	参考性指标	85	达标	100	100	100
		6	工业企业污染物排放达标率	%	100	约束性指标	100	达标	100	100	100
生态经济	(三) 资源节约与利用	7	农用化肥施用强度	折纯, 千克/公顷	≤300, 或逐年下降	约束性指标	297	达标	≤290	逐年下降	逐年下降
		8	农药施用强度	折纯, 千克/公顷	≤3.5, 或逐年下	约束性指标	2.99	达标	逐年下降	逐年下降	逐年下降

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022年现状值	达标情况	目标值		
									2023年	2024年	2025年
					降						
		9	应当实施清洁生产审核的企业通过审核比例	%	完成年度审核计划	约束性指标	2022年无强制清洁生产审核企业	达标	完成年度审核计划	完成年度审核计划	完成年度审核计划
	(四) 绿色农业	10	有机、绿色或地理标志农产品认证	-	开展	参考性指标	已开展7个	达标	继续开展	继续开展	继续开展
	(五) 产业循环发展	11	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性指标	100	达标	100	100	100
		12	农膜回收率	%	≥85	约束性指标	87	达标	≥88	≥88	90
		13	畜禽粪污综合利用率	%	≥80	约束性指标	100	达标	100	100	100
生态生活	(六) 人居环境改善	14	集中式饮用水水源地水质优良率	%	100	约束性指标	无集中式饮用水水源地	不涉及	无集中式饮用水水源地	无集中式饮用水水源地	无集中式饮用水水源地
		15	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	100	达标	100	100	100

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022年现状值	达标情况	目标值		
									2023年	2024年	2025年
		16	乡镇污水处理达标率	%	100	约束性指标	100	达标	100	100	100
		17	农村生活污水治理率	%	≥70	参考性指标	91.3	达标	92	92	95
		18	生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性指标	100	达标	100	100	100
		19	小微水体管护及黑臭水体治理			约束性指标	100 无黑臭水体	达标			
			小微水体管护率	%	100				100	100	
			黑臭水体治理率	%	100				100	100	
	20	卫生厕所普及率	%	100	约束性指标	100	达标	100	100	100	
	(七) 生活方式绿色化	21	使用清洁能源的户数比例	%	≥70	参考性指标	95	达标	≥95	96	>96
		22	生活垃圾分类减量	-	实施	约束性指标	实施	达标	实施	实施	实施
		23	政府绿色采购比例	%	≥80	参考性指标	86	达标	88	88	90
生态	(八) 观念意	24	制定实施有关节约资源和保护环境村（社区）规民约	%	制定并实施	约束性指标	制定并实施	达标	制定并实施	制定并实施	制定并实施

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022年 现状值	达标 情况	目标值		
									2023年	2024年	2025年
文化	识普及	25	生态环境保护宣传教育	-	开展	参考性指标	开展	达标	开展	开展	开展
		26	镇（村）干部参加生态文明培训	-	执行	参考性指标	执行	达标	执行	执行	执行
		27	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性指标	85	达标	>85	>85	≥90

### 3.3 指标评价

#### 3.3.1 各建设指标来源与详细介绍

##### (1) 镇生态文明示范创建规划（方案）

考核要求：制订实施

指标现状：已编制，未发布

果园镇政府已根据《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》相关指标编制具有果园镇自身特色的长沙市生态文明建设示范镇方案，暂未发布，待由镇人民代表大会或镇人民政府审议后颁布实施。

##### (2) 林长制

考核要求：全面实施

指标现状：已全面实施

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府、县委县政府关于全面推进林长制的决策部署，进一步落实保护发展森林资源的主体责任，全面提升森林生态系统功能，果园镇已根据《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公厅关于长沙市全面推行林长制的实施方案》等相关通知文件，并结合果园镇实际情况，制订了《果园镇全面推行林长制实施方案》。截止到 2022 年底，果园镇设立镇级林长和副林长共计 9 人、7 个村（社区）设立林长和副林长共计 14 人。全镇共有护林员 5 人、监管员 1 人，执法员 5 人，科技员 2 人。“一长四员”（林长+护林员+监管员+执法员+科技员）实行分片区负责，各山头地块落实到人，构建“一长四员”网格化管护体系。推行林长巡

查、督查、调研提示、督办制度，强化林长责任担当，坚持由镇村级林长带头履行巡林职责。满足指标要求。

### （3）河（湖）长制

考核要求：全面实施

指标现状：已全面实施

果园镇已根据《长沙县全面推行“河长制”工作实施方案》的通知等相关文件，并根据果园镇实际情况于 2019-2022 年分别制订了河长制工作方案，召开河湖长制专题会议，并部署了年度河湖长制工作任务。全面落实了“一办两员”（河长办、办事员、巡河保洁员）体系，督促落实河湖管护责任、护河保洁人员和经费保障。满足指标要求。

### （4）林草覆盖率

考核要求：山区>60%，丘陵地区>40%，平原地区>18%

指标现状：58.08%

果园镇主要地形为丘陵；果园镇行政区域总面积约为 6857.8983 公顷，果园镇辖区内乔木林地面积 2898.1224 公顷，竹林地面积 73.2041 公顷，国家特别规定灌木林面积 145.4456 公顷，一般灌木林地面积 3.0702 公顷，四旁树面积 863.1 公顷，总覆盖面积为 3982.9423 公顷，即果园镇内林草覆盖率可达 58.08%，满足指标要求。

### （5）裸露地块绿化率

考核要求：100%

指标现状：部分工程未建设完成，裸露地块绿化率 85%。

根据调查，2022 年，果园镇对金江坝矿山进行生态覆绿、栽树，果园镇卫生院建设完成后已进行复绿，裸露地块绿化率约 85%。

#### （6）工业企业污染物排放达标率

考核要求：100%

指标现状：100%

果园镇内排污许可证简化管理及重点管理的工业企业一共 15 家，根据各个工业企业的污染物排放监测数据，各企业污染物排放均能达到，即工业企业污染物排放达标率为 100%。满足指标要求。

#### （7）农用化肥施用强度

考核要求： $\leq 300$ ，或逐年下降（折纯，千克/公顷）

指标现状：297 千克/公顷（折纯）

2022 年，果园镇大力改进施肥方式，减少化肥施用，一是推广水肥一体化，二是推广机械深施，三是推广叶面施肥。根据初步统计，农作物播种总面积约为 2.1 万亩（约 1400 公顷），施用农用化肥折纯量为 416000kg，故经计算，2022 年果园镇农用化肥施用强度为 297 千克/公顷（折纯）。满足指标要求。

#### （8）农药施用强度

考核要求： $\leq 3.5$ ，或逐年下降（折纯，千克/公顷）

指标现状：2.99 千克/公顷（折纯）

2022 年，果园镇农作物播种总面积约为 2.1 万亩（约 1400 公顷），一年施用农药 5-7 次，单次防治纵卷叶螟、二化螟施用 10% 甲维·茚虫威 10g/亩，防治纹枯病施用 75% 肟菌·戊唑醇（拿敌稳）20g/亩，

防治稻飞虱施用 50%吡蚜酮 15g/亩,防治稻蓟马施用 50%吡蚜酮 10g/亩,合计农药施用折纯量为 4189.5kg。经计算,2022 年果园镇农药施用强度约 2.99 千克/公顷(折纯)。满足指标要求。

(9) 应当实施清洁生产审核的企业通过审核比例

考核要求: 完成年度审核计划

指标现状: 无应当实施清洁生产审核的企业

果园镇内无应当实施清洁生产审核的企业,故不对此项进行分析。

(10) 有机、绿色或地理标志农产品认证

考核要求: 开展

指标现状: 已开展 7 个

果园镇内已开展有机、绿色农产品认证,现有有机产品认证共 7 个,包括湖南凤形泉实业有限公司的稻谷,长沙绿悠朴有机农业开发有限公司的稻谷、小白菜、辣椒、豇豆、丝瓜、南瓜。满足指标要求。

(11) 农作物秸秆综合利用率

考核要求:  $\geq 90\%$

指标现状: 100%

果园镇积极响应国家及地方政府号召,大力推广普及秸秆还田,经统计,2022 年,果园镇农作物种类主要为早稻、中稻和一季晚稻、双季晚稻等,农作物成熟后产生的秸秆总量约 21000 吨,采用翻压还田或覆盖还田的方式,全部粉碎后直接还田,因此秸秆综合利用率达到 100%。满足指标要求。

(12) 农膜回收率

考核要求：≥85%

指标现状：87%

为进一步落实《中华人民共和国土壤污染防治法》，加强农膜污染防治，推进长沙县农膜回收工作，根据长沙县农业农村局关于印发《长沙县农膜回收工作实施方案的通知》（长县农发〔2022〕52号）精神，果园镇积极响应文件号召，统筹安排人员开展农膜使用现状调查。2022年，果园镇农田使用薄膜量约2吨，大部分薄膜可回收，约回收1.74吨，因此回收率约87%。满足指标要求。

#### （13）畜禽粪污综合利用率

考核要求：≥80%

指标现状：100%

果园镇政府开展了畜禽养殖污染整治工作，完善了粪污资源化利用政策体系，建立健全了系统的粪污收集、储运、资源化利用等相关扶持政策。截至2022年底，果园镇行政区域内共有82个养殖户，均为生猪养殖；经长沙县果园镇农业综合服务中心摸底调查，确认辖区内各养殖户产生的粪污均全部用于制作肥料和沼气，因此果园镇畜禽粪污综合利用率达到了100%。满足指标要求。

#### （14）集中式饮用水水源地水质优良率

考核要求：100%

指标现状：辖区内无集中式饮用水水源地

果园镇行政区域内无集中式饮用水水源地。故不对此项进行分析。

#### （15）村镇饮用水卫生合格率

考核要求：100%

指标现状：100%

果园镇常住人口约 2.6 万余人，行政区域内现有用户 5183 户通过长沙县洁源水业有限公司白鹭湖供水分公司取得饮用水，其余 1372 户均为井水等自然用水，长沙县洁源水业有限公司白鹭湖供水分公司取水口位于长沙县高桥镇桐仁村白鹭湖水库，根据 2022 年 2 月长沙县水业控股集团公布的由长沙县疾病预防控制中心检测的检验报告，其水质检测结果均符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）的规定，果园镇曾对使用井水等自然用水的居民水井进行抽样监测，水质监测结果符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）的规定，因此果园镇居民均可取得合格饮用水。故果园镇饮用水卫生合格率为 100%。满足指标要求。

#### （16）乡镇污水处理达标率

考核要求：100%

指标现状：100%

果园镇集镇区域内包含 2 个污水处理厂，根据湖南华域检测技术有限公司出具的 2022 年 4 月-9 月 2 个污水处理厂的出水水质检测数据，其出水指标均达标，即乡镇污水处理达标率均达到了 100%。满足指标要求。

#### （17）农村生活污水治理率

考核要求：≥70%

指标现状：91.3%

果园镇着力农村生活污水集中治理，积极探索农村生活污水治理新思路、新模式，实现由黑臭水体向一汪碧水的转化。果园镇按照“控源头、活中途、固末端”的治理思路，探索形成了可复制、易推广的“厌氧池+人工湿地+生态塘处理+农业利用”治理技术。农户通过多池并建，实现源头黑灰水分离，黑水进行就地资源化利用，灰水通过管网收集，经厌氧池、人工湿地中途处理后，到达生态塘进行末端净化，破解了农村生活污水治理难题。果园镇农村生活污水治理技术成功入选生态环境部首批农村生活污水和黑臭水体治理示范案例。果园镇辖区内现有污水处理厂 2 座，小型分散式生活污水处理设施 6 个，根据长沙县果园镇农村厕所调查摸底数据表，总户数 6555 户，无害化卫生厕所 5983 户，普通卫生厕所 572 户，故果园镇农村生活污水治理率达到了 91.3%。满足指标要求。

#### （18）生活垃圾无害化处理率

考核要求：≥80%

指标现状：100%

果园镇已建成较为完善的农村生活垃圾前端分类收运体系，低值可回收物及有害垃圾年均回收约 600 余吨；一次性塑料包装物回收量 70 吨左右，湿垃圾预处理站月均处理量 18 吨左右；生活垃圾无害化处理率达 100%。满足指标要求。

#### （19）小微水体管护及黑臭水体治理

考核要求：小微水体管护率 100%；黑臭水体治理率 100%

指标现状：小微水体管护率 100%；黑臭水体治理率 100%

截止到 2022 年，果园镇内 1915 个小微水体已全面纳入河长制，片区划分为 185 个片区，且镇内持续加大境内河道整治力度，严厉打击乱搭乱建、乱采乱挖、乱排乱放等现象。故果园镇小微水体管护率达到了 100%。满足指标要求。

#### （20）卫生厕所普及率

考核要求：100%

指标现状：100%

根据长沙县果园镇农村厕所调查摸底数据表，目前果园镇总户数 6555 户，其中使用无害化厕所户数为 5983 户，占比 91.3%，普通卫生厕所户数为 572 户，占比 8.7%，非卫生厕所户数为 0 户，故果园镇卫生厕所普及率达到了 100%。满足指标要求。

#### （21）使用清洁能源的户数比例

考核要求： $\geq 70\%$

指标现状：95%

果园镇行政区域内，居民户数共 6555 户，6226 户居民使用天然气、煤气等清洁能源，即果园镇使用清洁能源的户数比例约 95%。满足指标要求。

#### （22）生活垃圾分类减量

考核要求：实施

指标现状：已全面开展

围绕资源化利用水平提升，果园镇在垃圾源头分类模式及后端资源化利用上求新求变。2009 年，果园镇率先成立了全国第一家环保

合作社，开始探索农村生活垃圾分类处置有效的实现路径，形成了果园镇垃圾分类“12345”果园模式。果园镇以农村环保合作社为平台，组建覆盖全镇的由镇、村统一管理的专职保洁员队伍，承担了垃圾分类的宣传员和操作员的作用。同时，果园镇建立了村、镇两级垃圾分拣中心（1个镇级、11个村级），通过“户初分、村细分（保洁员）、镇精分（合作社）”三级分拣，纵深推进精细化、精准化垃圾分类。同时，果园镇建设了厨余垃圾集中预处理站，解决了集镇、安置区厨余垃圾处置难题；探索创新对农村散户厨余垃圾就地资源化处置模式，试点建设沤肥池，综合处理三格化粪池尾水和农户厨余垃圾，实现“厕污共治”；开展一次性包装物源头单独回收分类，最大程度的实现垃圾源头分类减量。2022年，果园镇辖区内共有保洁员51人，垃圾转运车7辆，全年共收集转运农村大件垃圾约135吨，有害垃圾约9.2吨，低值可回收物约544吨，热解垃圾约64吨，餐厨垃圾约208吨。满足指标要求。

### （23）政府绿色采购比例

考核要求：≥80%

指标现状：86%

果园镇政府积极开展绿色采购，采购要求严格按照《长沙县果园镇政府采购内部控制制度》和《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库[2019]9号）执行，2022年果园镇采购规模约3475990元，主要包括产品类型空调、电子显示屏、

办公用品、宣传采购等，果园镇节能环保方面支出占比达到 86%，符合指标要求。

（24）制订实施有关节约资源和保护环境村（社区）规民约

考核要求：100%制订并实施

指标现状：已 100%制订并实施

果园镇政府部门已制订了各个村和社区有关节约资源和保护环境的村（社区）规民约，并通过张贴公示栏、派专人派发村规民约、网络宣传等方式告知村民。满足指标要求。

（25）生态环境保护宣传教育

考核要求：开展

指标现状：已开展

果园镇已积极开展生态环境保护宣传工作，主要通过环保车宣传、网络宣传等方式。满足指标要求。

（26）镇（村）干部参加生态文明培训

考核要求：执行

指标现状：已执行并将持续执行

果园镇镇干部积极参加生态文明培训活动，每年 4 次，每季度一次，包括生态文明专题培训、辅导报告、网络培训等。满足指标要求。

（27）公众对生态文明建设满意度

考核要求： $\geq 80\%$

指标现状：85%

果园镇常住人口约 2.6 万余人，关于公众对果园镇生态文明建设满意度调查需采取分层抽样调查的方式获取数据（调查人员应涵盖不同年龄、不同学历、不同职业等情况，充分体现代表性），抽样人数不低于辖区内总人口的 5%。因此本次公众对果园镇生态文明建设满意度调查问卷共分发 150 份，其中，无效问卷 2 份，有效问卷 148 份，根据 148 份问卷调查结果统计，公众对生态文明建设满意度达到了 85%。满足指标要求。

通过以上分析可以看出，近年来果园镇生态文明建设取得新局面，除部分工程未建设完成导致裸露地块绿化率未达到 100%外，其余各项指标均满足指标要求，并具有一定的潜力优于现有指标任务。

## 4 重点任务

根据《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》，果园镇除部分工程未建设完成导致裸露地块绿化率未达到 100%外，其余生态文明建设指标均达到指标要求。

本方案根据果园镇实际情况明确生态文明建设重点任务为加强生态制度建设、维护生态系统安全、发展绿色生态经济、促进生态绿色生活及打造特色生态文化五大方面。

### 4.1 加强生态制度建设

生态文明建设是一项融入政治建设、经济建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程工作，是对传统工业经济的扬弃，是新时期生态环境保护工作的必然要求。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治，要建设健全体制、严格制度、严密法制、执行到位、惩处有力的生态环境保护制度，把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重。

#### **主要任务：**

（1）建立并健全果园镇生态环境保护制度，完善体现生态文明建设要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。

（2）贯彻落实《长沙市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》[长政发〔2020〕15号]对一般管控单元提出的管控要求，以经济社会可持续发展为导向，将生态环境保护与适度开发相结合，开发建设应落实现行生态环境保护基本要求。以“三线一单”成果为指引，加快制定镇域产业准入清单，并实时做好动态更新与发布。强化“三线一单”成果与国土空间规划等相关规划的衔接，并作为

区域资源开发、产业布局、结构调整、城镇建设、重大项目选址等方面的重要依据。

(2) 严格按照《果园镇全面推行林长制实施方案》、《长沙县全面推行“河长制”工作实施方案》相关要求，保障果园镇区域内林地不受破坏，河流、湖泊等不受污染，并持续加强林长制、河长制制度执行及宣传。

(3) 完善果园镇行政执法队伍的管理制度，加强行政执法队伍建设，努力打造学习型和服务型执法队伍。

(4) 加强网络、传单、现场培训等方式的生态文明建设宣传工作。

#### **4.2 维护生态系统安全**

维护果园镇生态系统安全，需要加强全镇生态用地的管控，维持自然生态系统空间。果园镇主要地形为丘陵，其林草覆盖率约 58.08%。镇域内排污许可证达简化管理及以上的工业企业污染物排放均能达标，部分工程未建设完成，裸露地块绿化率未达到 100%。

##### **主要任务：**

(1) 科学规划镇域空间布局，统筹“生态空间、农业空间、城乡建设空间”三方面的格局，结合镇域自然地理格局和生态特色，保护传承果园镇的自然禀赋、人文脉络，严格保护自然生态本底，维持自然生态整体性和系统性。

(2) 坚持最严格的耕地保护制度，严格控制优质耕地流失，鼓励和引导城镇发展少占、不占优质耕地。按照耕地面积不减少、质量

有提高、生态逐步优化和布局总体稳定的原则，严格遵守耕地红线。禁止占用基本农田进行非农建设，积极推进基本农田保护与建设。按《土地管理法》、《基本农田保护条例》，基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。实施土地整治和高标准基本农田建设，加强农田道路、水利设施、农田防护林及其他农业设施建设力度，推进基本农田质量建设。

(3) 加强环保监管能力，持续监管果园镇区域内各工业企业污染物排放，防范环境风险的突发。

(4) 加强裸露地块管控，对临时闲置土地、建设项目实施后等方面的裸露土地及时进行绿化。

#### **4.3 发展绿色生态经济**

生态经济的本质，就是将经济发展建立在生态环境可承受的基础之上，实现经济发展和生态环境保护的“双赢”，建立经济、社会、自然良性循环的复合型生态系统。生态产业化可将果园镇生态资源优势转化为产业优势，进而带动乡村振兴。截止到 2022 年底，果园镇农药施用强度约 2.99 千克/公顷（折纯），农作物秸秆综合利用率达到 100%，农膜回收率约 87%，畜禽粪污综合利用率达 100%，无应当实施清洁生产审核的企业，镇域内已完成稻谷、小白菜、辣椒、豇豆、丝瓜、南瓜等有机、绿色农产品认证；农用化肥施用强度为 297 千克/公顷（折纯），符合指标要求。

**主要任务：**

(1) 全面推广农田综合种养，优化水稻品种和水产养殖品种搭配，加强推广“花果虾”等生态种养模式。继续培育壮大镇域内新型农田经营主体，提高农业生产经营的组织化、专业化和标准化程度，进一步辐射和带动广大农户提升种植技术水平。大力推进有机肥资源利用，积极开展有机肥替代化肥，鼓励新型农业经营主体和农户积极施用农家肥，大面积种植绿肥，实现农用化肥施用强度逐年下降。

(2) 全力推进农药减量增效，坚决淘汰高毒、高残留农药，继续推广高效、低毒、低残留农药和生物农药的使用，积极推广现代植保机械替代跑冒滴漏落后机械，减少农药流失和浪费。加强病虫害的预测预报工作，适期适量用药，尽可能减少用药次数和用药量。扶持病虫害专业化服务组织、新型农业经营主体，大规模开展专业化统防统治和绿色防控。开展农药包装废弃物回收处理试点，控减农药，实现农药施用量零增长，实现农药施用强度逐年下降。

(3) 提高农业废弃物利用水平，坚持“农用为主，多元利用”的原则和肥料化、饲料化“两大方向”，鼓励秸秆粉碎还田和腐熟还田。鼓励支持农户自行消纳利用畜禽粪污，大力推广畜禽粪污资源化、肥料化为核心的农业废弃物综合利用技术。保障农作物秸秆综合利用率和畜禽粪污综合利用率保持在 100% 不下降。

(4) 建立农膜回收利用长效机制，建设农业废弃物资源化综合利用服务站，依托现有保洁和垃圾分类处置体系，探索建立“农户/基地/农资店-垃圾分拣中心-回收利用企业”、“农户/基地/农资店-收储企

业-回收利用企业”等废旧农膜回收利用长效机制，确保农膜回收率逐步提升。

(5) 持续发展高精尖的“院士农业”，加大力度培育花果虾、有机米、蔬菜、羊肚菌等特色农产品，稳步推进镇内有机、绿色或地理标志农产品认证工作。持续探索集体经济发展新模式，推动各村尝试“企业+合作社+农户”运营模式，发展当地特色产业种植，形成种植、观赏、加工、销售一体化的产业链。继续开展乡村特色体验等活动，全面推进“文旅农”深度融合。推行订单农业、农耕体验、果蔬采摘等项目，持续打造“农业产业+乡村旅游+庭院经济”的新业态。

#### **4.4 促进绿色生态生活**

持续改善城乡人居环境，促进生活方式绿色化，营造出人与自然和谐相处的优美景观与公共绿地空间环境。果园镇居民饮用水卫生合格率、乡镇污水处理达标率、小微水体管护率、黑臭水体治理率及卫生厕所普及率均达到 100%，部分农村生活污水收纳入污水处理厂，其余分散农村生活污水也基本得到有效管控，农村生活污水治理率达 91.3%，生活垃圾分类减量工作持续开展，镇内居民清洁能源使用比例达 95%，卫生厕所普及率达 100%，政府积极响应绿色采购要求。

##### **主要任务：**

(1) 统筹推进全域人居环境改善，持续升级美丽宜居，助推农文旅发展。持续加大投入，对已建成的美丽宜居片区进行深化和连片化，形成整体效果，打造规模优势，持续对美丽宜居进行提升。通过良好的生态环境，吸引优质农文旅资源对本地进行投入，如引进新希

望集团对张公塘湿地公园进行 2.0-3.0 版本升级，推进希望田野、希望农场、畅游水岸、拾光田野、区域景观提质工作，已打造露营基地、亲水平台、环形游步道、音乐餐吧等，后续将加入书吧、民宿、餐饮等产业，持续提升美丽宜居点的引流能力。同步扩大张公塘美丽宜居片区，结合田汉文化园周边，形成田汉花果美丽宜居示范片，通过连片集中打造，形成产业集群，产生规模效应。

（2）提高集镇污水处理效能，加快推进果园镇污水处理厂纳污管网进行修复改造，确保生活污水正常输送至污水处理厂。全面深入、精细精准开展镇区进村入户雨污管网摸底排查工作，重点针对小区、商户排查雨污管网合流、错接、漏接等问题，提高镇区污水收集效率，切实提高污水处理效能。

（3）持续推进果园镇农村厕所革命，加快推进镇域内 572 座普通厕所无害化改造工作。

（4）严格执行果园镇制订的河长制工作方案，全面落实“一办两员”体系，督促落实河湖、小微水体管护责任以及经费保障，定期对镇内小微水体进行清淤，全力推进碧水攻坚战。积极开展果园垵、双江垵水系连通，渠道、水域治理等工程及金井河堤防生态整治项目。

（5）深化村庄清洁行动，紧抓农村人居环境整治短板，发挥群众主体作用开展农户庭院治理，由传统的“清脏”向“治乱”拓展，“院内”向“院外”延伸，实现从“干净整洁”到“美丽宜居”的升级；推进“无废果园”建设，紧扣“减、分、收、用、管”五大环节，实现对农村生活垃圾、农业废弃物、工业固废等全链条综合治理，通过创建“无废

细胞”，促进形成绿色低碳发展方式和生活方式。

#### 4.5 打造特色生态文化

果园镇是国歌词作者田汉先生的家乡，在县委县政府的大力支持下，已建成田汉文化园，集红色教育、文化旅游、研学、培训等为一体，形成完备的红色旅游资源，吸引大量游客参观、学习。通过完善果园镇的教育宣传体系、管理体制、保障机制，培育镇内居民的生态环境伦理道德，共同建设现代化的生态文化；依靠政府引导和培育居民生态消费导向的生产方式和生活方式，形成崇尚节约和保护环境的价值观念，营造健康、和谐、安全的经济社会发展环境，群众自觉参与生态文明的建设和管理，塑造新型的镇生态文化，在全镇形成生态文明示范镇建设的良好氛围。

##### 主要任务：

（1）深入挖掘红色文化，深入推进红色教育。通过唱国歌、升国旗，开展小戏骨培训班，大力弘扬国歌文化和国歌精神，深入挖掘国歌文化内涵，提升红色品牌吸引力和号召力。

（2）把生态知识教育纳入素质教育和义务教育中，将生态哲学、生态伦理和生态文明等作为生态文明教育的重要内容，促进下一代生态意识的建立，提高广大受教育者生态文化文明建设的参与能力。

（3）开展生态环境保护宣传活动，定期对镇干部、村干部、村进行生态文明培训，结合花果村张公塘片区升级改造，铺开“清廉村居”项目，积极推进廉政文化深入人心。

（4）增设绿色休闲娱乐场所，丰富群众业余文化生活，提升公众对生态文明建设的满意度。

（5）不断发展民俗文化，深植乡村文化习俗，主办各式体育比赛，培育健康、清新、向上的新风俗；开展丰富多彩的文娱节目，如采摘比赛、钓鱼比赛等，提高乡村社会文明，焕发乡村文明新气象。

## 5 重点工程

生态文明建设示范镇建设涉及经济建设、社会进步和环境保护各大领域，是一项复杂的系统工程。围绕生态文明建设示范镇建设目标、突出重点领域和主要任务，协调社会经济发展与自然资源、生态环境的关系，谋求可持续发展的原则，果园镇扎实有序地开展生态重点工程建设，发挥重点工程的支撑作用，推进生态文明建设示范镇建设各项工作的全面落实。为此，果园镇以县委“四个年”行动为抓手，围绕打造乡村振兴标杆区和文旅融合样板区，大力实施基础设施建设和公共设施建设，大力发展生态农业和生态旅游业，以创新推动发展、以结构调整促进发展、以区域协作稳定发展，加快建设现代化示范区。

根据果园镇生态文明建设示范镇建设的总体目标、主要任务和建设步骤，计划在基础设施建设、生态环境整治、美丽宜居三类工程集中力量建设一批重点项目，投资概算约 6513 万元。

本实施方案按照“政府主导、社会捐助、多渠道筹集”的方针，立足自力更生，动员社会各方面的力量，积极争取国家拨款、专项贷款与地方自行筹集相集合，多渠道增加对生态文明建设的资金投入，确保各项措施顺利落实。为了拓宽融资渠道，还要鼓励各类所有制经济积极参与投资和经营，要引导和鼓励各种经济组织和民营企业等投资主体多渠道、多形式的增加投入。

5-1 重点建设工程一览表

项目类型	序号	项目名称	项目内容	投资概算 (万元)	实施期限
绿化工程	1	星光公共停车场及周边环境提质改造项目	星光公共停车场及周边环境绿化工程。	150	2023
	2	果园镇浔龙河生态示范点东八线辅道景观绿化建设工程（三期）	南辅道三期长约 1.08 千米、北辅道三期长约 1.24 千米的绿化工程。	200	2023
生态环境 整治	4	金井河堤防生态整治项目	对金井河右岸堤防进行生态整治，长度 5.4 千米。	450	2023
	5	果园镇果园垸，双江垸水美湘村水系联通建设项目	果园垸、双江垸水域治理。	800	2023-2025
	6	长沙县果园镇污水处理厂增效整治项目	项目主要对果园镇污水处理厂纳污管网进行修复改造。	95	2023
生态旅游	7	希望的田野花果湿地音乐公园	包含希望田野、希望农场、畅游水岸、拾光田野、区域景观提质、污水治理等建设内容。	3830	2023-2025
清绿融合	8	清廉村（居）示范建设项目	在花果村清溪组、花果村张公塘片区，新明村建设村社区的清廉示范，打造清廉村（居）示范点，清绿融合，宣传营造清廉氛围。	135	2023-2024
美丽宜居	9	果园镇美丽宜居建设项目	2023 年果园镇美丽宜居项目建设。	850	2023

方案编制 费	10	生态镇创建方案编制费	长沙县果园镇市级生态文明建设示范镇实施方案编制	3	2023
合计	6513				/

## 6 实施步骤

根据长沙市生态文明建设示范镇管理规程中因地制宜、突出特点、注重实效、持续推进的要求，总量控制、动态管理的原则，果园镇生态文明建设工作分为重点攻坚阶段和巩固提升阶段。

### 6.1 重点攻坚阶段（2023 年 1 月-2023 年 10 月）

#### （1）宣传发动阶段（2023 年 1 月至 2023 年 3 月）

2022 年，成立果园镇市级生态文明建设示范镇创建工作领导小组，确定创建工作负责人、联络员各 1 名，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范镇建设有关问题，负责每月一次向镇领导小组报告创建进度和创建动态信息。制定创建宣传工作方案，根据目标任务制定切实可行的创建工作计划（方案），进一步明确创建任务和工作职责，召开全镇创建动员大会，全面部署创建工作，分解落实创建目标任务。

#### （2）创建落实阶段（2023 年 4 月至 2023 年 8 月）

根据《长沙县果园镇市级生态文明建设示范镇实施方案（2023-2025）》全面展开创建工作，制订年度工作计划，明确工作责任，落实必要经费，建立工作台账。在果园镇生态文明建设示范镇创建工作领导小组领导下，全面部署创建工作，加快生态文明建设示范镇内容建设进度，并组织相关部门按期完成各项工程的验收工作，按照实施方案要求，各村委会、驻镇各相关单位、企业全面开展各项创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。切实加强创建工作的

指导和服务，定期或不定期组织人员对创建工作进行督查，促进问题的解决和任务的完成。定期开展创建工作汇报例会，交流创建工作的经验，梳理分析创建工作的难点，研究部署下一步创建工作，不断健全完善考核制度。积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传生态文明建设示范镇创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态创建的浓厚氛围。

### （3）考核验收阶段（2023年9月至2022年10月）

对照长沙市生态文明示范镇建设指标，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建验收各项准备工作。各相关单位、各村（居）委会、各站（办、所）干部要积极迎接上级对果园镇生态文明示范镇创建工作进行的调研、考核、验收。

## 6.2 巩固提升阶段（2023年11月-2025年12月）

全面巩固生态文明示范指标，在达标的基础上继续提升果园镇生态文明建设示范镇示范成果，对有提升空间的指标进行持续优化，对已100%达标的指标建立相应的长效保持机制，全面建设生态文明示范镇，将果园镇建设成更高标准和层级的生态文明示范镇。

## 7 效益分析

### 6.1 经济效益分析

随着果园镇生态文明建设和重点工程的实施，果园镇的经济将呈现加速发展的态势，经济效益进一步提高，经济总量稳步提高，经济发展质量得到较大改善，区域综合竞争力提高，主要表现在以下几个方面：

(1) 人均收入大幅提高，改变人才由农村向城市单向流动的局面。充分发挥年轻党员、专业技术人员、致富能手、有干劲的企业家、返乡创业人员成立生态文明乡村服务团队，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、捐资捐物等方式，参与生态文明村镇的建设。

(2) 通过果园镇旅游产业的不断完善和发展，以及订单农业、农耕体验、果蔬采摘、感受田汉文化、欣赏特色戏剧等项目开展，打造“农业产业+乡村旅游+庭院经济”的新业态，使果园镇 GDP 实现又快又好增长，果园镇经济效益得到明显改善。

(3) 果园镇财政收入不断增加，为进一步完善基础设施、改善生态环境提供了经济基础，促进全镇进入良性、快速发展轨道。

### 6.2 社会效益分析

随着果园镇生态文明建设和重点工程的实施，果园镇将产生巨大的社会效益，主要表现在以下几个方面：

(1) 人民生活水平不断提高

随着生态经济的发展，果园镇的经济将进入持续发展过程，人民生活水平稳步提高，文化教育水平不断上升，科学技术不断进步。社

会救济、社会福利和社会医疗等保障体系逐渐完善，城乡贫富差距缩小，城乡结构、城镇布局日趋合理。

## （2）生态文化理念深入人心

实施生态文明建设，果园镇干部群众将进一步提高生态和环境保护意识，进而深化为绿色消费观念。政府绿色办公，居民绿色消费，绿色生活，全镇将呈现出一片人与环境友好、邻里相处和睦、生态文化氛围浓郁的新风貌。

## 6.3 生态环境效益分析

生态环境效益关系到果园镇生存发展的根本利益和长远利益。通过果园镇生态文明建设和重点工程的实施，将产生巨大的生态环境效益，主要表现在以下几个方面：

### （1）生态环境质量稳步提升

果园镇总体生态环境较好，通过生态文明建设示范镇的建设，将进一步改善果园镇的生态环境；空气环境质量、水环境质量、噪声环境质量进一步提高；主要污染物的排放强度降低。

### （2）城乡环境污染基本控制

通过城乡废物的资源化无害化处理、农村清洁能源的普及、工业“三废”治理的落实、生活污水处理的建设、生活垃圾处理等项目的实施必将极大地提高果园镇生态环境质量，美化人民群众的生活环境，改善居住条件，减轻自然环境的负荷。总之，通过生态文明示范镇建设，可使果园镇生态系统结构更加合理，生态环境功能更加稳定健全，

抗御自然灾害能力大大提高，自然资源得到有效保护、合理开发，最终使果园镇生态和谐、环境清洁、美丽宜居。

### （3）生态文明制度更加健全

果园镇通过开展生态文明绩效考核体系构建实施、生态补偿机制建设、环境风险及突发性环境事件应急机制建设、政府环境信息公开与公众参与机制建设等工程，建立环境风险预测、预警、预报机制，推进绿色政府创建，健全企业资源使用及环境行为监督制度，提升政府环境信息公开化水平。

## 8 保障措施

果园镇建设成长沙市生态文明示范镇是一项长期的、涉及各行各业以及各个方面的复杂系统工程，必须建立完善的保障体系，通过加强组织领导，统一部署协调等措施来保障果园镇生态文明建设方案与具体实施能够顺利进行，并取得预期效果。

### 8.1 加强组织保障

为了确保果园镇生态文明示范镇建设各项工作有序推进，成立以镇党委书记为组长，相关负责人为成员的生态文明建设示范镇创建工作领导小组。领导小组下设办公室，办公室设在镇政府。建立网格化环境监管体系，在全镇形成“党委领导、镇村分级推动、部门联动、全镇上下共同参与”的生态文明建设格局。

### 8.2 加强法律保障

在贯彻执行现有地方行政法规、规章的基础上，加快制定与生态文明建设示范镇建设配套的地方产业政策、促进清洁生产、保护和合理利用资源等的各项措施，抓紧清理和修订现有不完善或与生态建设不相适应的政策措施，建立健全生态文明建设示范镇建设的政策体系，保证方案的实施和促进生态文明示范镇建设。建立鼓励政策，对生态产业、环境保护和生态建设中优先发展的项目提供相应的税收优惠和政策倾斜。

### 8.3 加强资金保障

积极促进多元融资，引导社会资本投入，加大对行政区域内林地与河流湖泊的管理、农村生活污水治理、乡镇污水处理、畜禽养殖污

染防治、生活垃圾收集与无害化处理、大气污染防治等环境保护项目的支持力度，建立村民参与、社会支持的投入机制，合理安排各个项目的资金支持力度，确保资金利用落到实处。

#### **8.4 加强技术保障**

健全激励机制，建立与市场经济体制相适应的充满活力的用人机制，吸引生态环境保护和生态产业领域的专业人才到果园镇工作。围绕生态文明示范镇建设和生态环境保护的优先领域和关键技术，包括生态建设、环境保护、清洁生产、资源综合利用和绿色产业开发等领域中的重点、难点问题，及新产业、新品种、新工艺的开发，加快开展生态文明建设示范镇建设的科技创新，与相关高等院校和科研单位建立生态建设的合作关系，为生态文明建设示范镇建设提供技术支撑。

#### **8.5 加强社会保障**

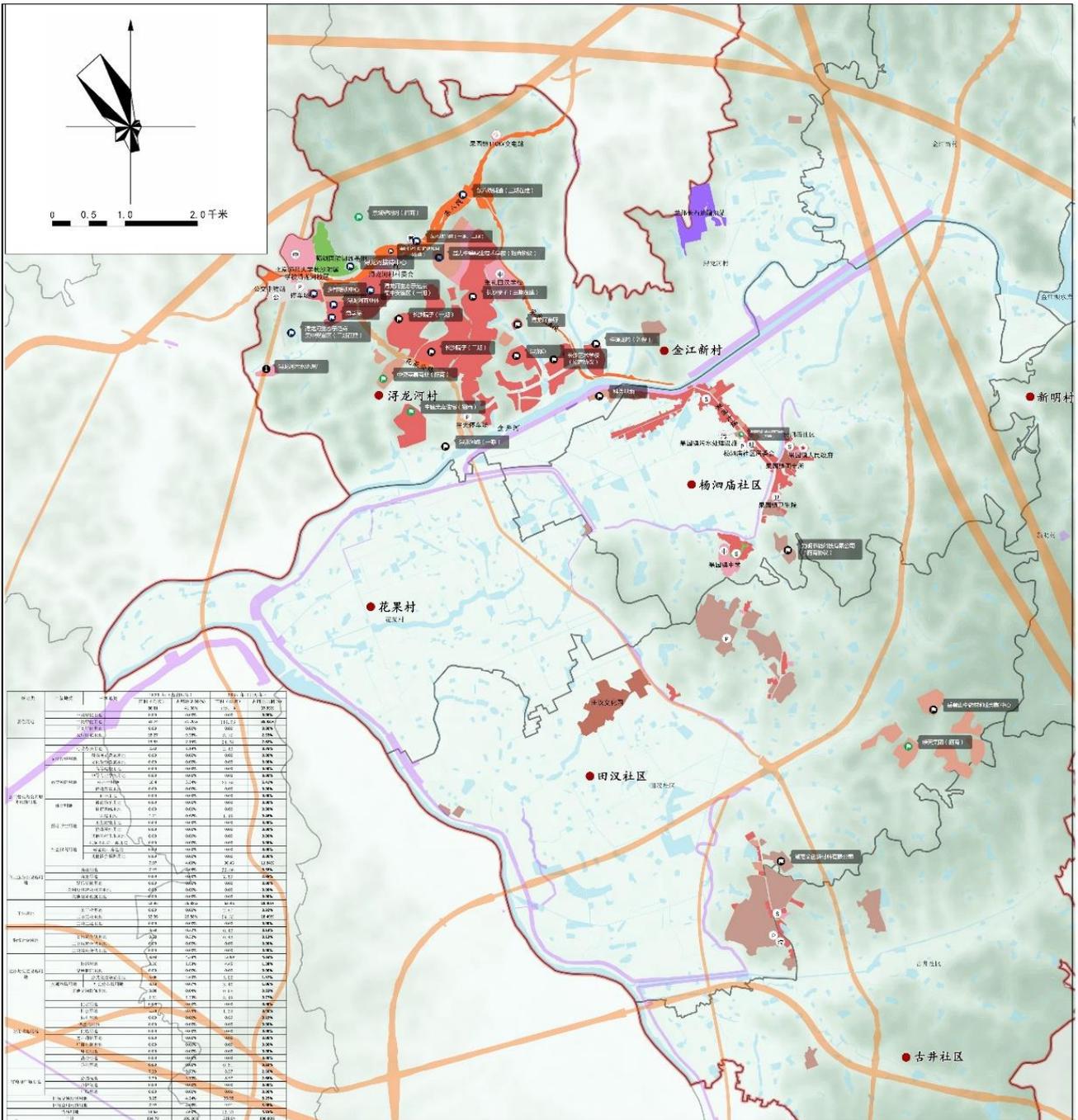
镇政府要加强创建宣传，充分利用广播、横幅、网络等多种形式，鼓励更多的社会公众参与环境保护和生态建设等公益事业。大力倡导节能环保、爱护生态、崇尚自然，倡导适度消费、绿色消费，形成“节约环保光荣、浪费污染可耻”的社会风尚，营造有利于生态文明建设的社会氛围，构建全社会共同参与、多方联动、齐抓共管的大环保工作格局。

同时，果园镇及各村（社区）要建立创建工作台账，对照项目工作安排倒排工期，有序推进。深入宣传开展生态文明示范镇创建工作的重要意义及行动内容，做到家喻户晓、人人皆知。大力宣传生态文明建设的先进经验和成功做法，树立和表彰优秀典型，营造全方位动

员、全社会参与的良好氛围。完善公众参与制度，健全举报、听证、舆论和公众监督制度，落实生态环境损害责任追究制度，探索建立环境公益诉讼制度，构建全民参与的社会行动体系。镇内各村（社区）、站办所要加强协调配合，全力推进果园镇生态文明示范镇建设。调动社会各界支持、参与整治活动的积极性，形成共识，凝心聚力，在全社会树立生态文明社会新风尚。

# 长沙县果园镇国土空间总体规划（2020-2035）

——镇区规划布局图



用地名称	用地代码	用地性质	用地面积 (公顷)	用地比例 (%)	备注
公共管理与公共服务设施用地	A01	行政办公用地	100	1.5	
公共管理与公共服务设施用地	A02	文化设施用地	200	3.0	
公共管理与公共服务设施用地	A03	教育设施用地	300	4.5	
公共管理与公共服务设施用地	A04	医疗卫生用地	150	2.25	
公共管理与公共服务设施用地	A05	社会福利设施用地	100	1.5	
公共管理与公共服务设施用地	A06	体育用地	50	0.75	
公共管理与公共服务设施用地	A07	其他公用设施用地	100	1.5	
商业服务业设施用地	B01	零售商业用地	500	7.5	
商业服务业设施用地	B02	批发商业用地	100	1.5	
商业服务业设施用地	B03	商务金融用地	200	3.0	
商业服务业设施用地	B04	其他商业用地	100	1.5	
居住用地	R01	一类居住用地	1000	15.0	
居住用地	R02	二类居住用地	2000	30.0	
居住用地	R03	其他居住用地	100	1.5	
工业用地	M01	一类工业用地	500	7.5	
工业用地	M02	二类工业用地	1000	15.0	
工业用地	M03	其他工业用地	100	1.5	
物流仓储用地	W01	物流仓储用地	500	7.5	
绿地与广场用地	G01	公园绿地	1000	15.0	
绿地与广场用地	G02	广场用地	100	1.5	
道路与交通设施用地	S01	城市道路用地	1000	15.0	
道路与交通设施用地	S02	交通设施用地	100	1.5	
公用设施用地	U01	公用设施用地	100	1.5	
区域交通设施用地	T01	区域交通设施用地	100	1.5	
区域公用设施用地	Y01	区域公用设施用地	100	1.5	
特殊用地	Y02	特殊用地	100	1.5	
耕地	Y03	耕地	1000	15.0	
林地	Y04	林地	1000	15.0	
其他农用地	Y05	其他农用地	1000	15.0	

