

黄花镇国民经济和社会 发展第十四个五年规划纲要

长沙县黄花镇人民政府

二〇二一年三月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础.....	2
第一节 “十三五”期间主要工作成效.....	2
(一) 综合实力跃上新高度.....	3
(二) 项目建设跑出加速度.....	3
(三) 民生改善开创新局面.....	4
(四) 城乡建设再上新水平.....	5
(五) 生态环境治理显成效.....	6
(六) 基层治理取得新进展.....	7
第二节 “十三五”期间短板与不足.....	8
(一) 产业结构有待优化.....	8
(二) 城乡品质有待提升.....	8
(三) 民生短板有待补齐.....	8
第三节 “十四五”规划机遇和挑战.....	8
(一) 发展机遇.....	8
(二) 面临挑战.....	10
第二章 总体要求.....	12
第一节 “十四五”时期的总体思路.....	12
(一) 总体思路.....	12
(二) 基本原则.....	13
第二节 “十四五”时期发展的总体目标.....	14
第三章 发展的主要任务.....	17

第一节 纵深推进产城融合，构建开放发展新格局.....	17
(一) 积极服务国家级平台建设.....	17
(二) 全面融入区域发展战略.....	18
第二节 构建现代产业体系，释放经济发展新动能.....	19
(一) 推动传统产业转型升级.....	19
(二) 加快发展新兴现代产业.....	20
(三) 推进服务业高端化发展.....	22
(四) 鼓励优化创新创业环境.....	22
(五) 大力优化营商环境.....	23
第三节 深化乡村振兴战略，绘就美丽乡村新画卷.....	23
(一) 探索国际化大都市乡村振兴新模式.....	23
(二) 提高农业现代化水平.....	24
(三) 加快培育品牌农业产业.....	24
(四) 积极融入北部生态服务城.....	25
(五) 全面推进农村人居环境整治.....	25
(六) 深化农村管理制度改革.....	26
第四节 加强生态文明建设，提高临空城市新品质.....	26
(一) 推进循环经济和清洁生产.....	27
(二) 继续加强污染治理.....	27
(三) 统筹城乡环境治理.....	28
第五节 织牢社会民生保障网，共享温暖幸福新生活.....	28
(一) 支持新型基础设施建设.....	29
(二) 优化公共服务资源配置.....	29
(三) 完善社会保障体系.....	30

(四) 完善交通运输网络.....	31
(五) 提高就业能力.....	31
第六节 推进社会综合治理, 开启和谐平安新篇章.....	31
(一) 全面开展法制宣传.....	31
(二) 深入推进社会综合治理.....	32
(三) 树立现代文明新形象.....	32
第七节 提升现代化治理能力, 打造基层治理新样板.....	33
(一) 加强法治政府建设.....	33
(二) 找准基层治理切入点.....	33
(三) 夯实基层治理组织优势.....	34
(四) 强化基层治理制度保障.....	34
(五) 推进基层治理智慧化.....	35
第八节 加强人才队伍建设, 构建人才工作新体系.....	35
(一) 完善人才政策机制.....	35
(二) 加强人才培育建设.....	35
(三) 积极引入高层次人才.....	35
(四) 升级人才管理战略.....	36
(五) 注重多元化选贤任能.....	36
第四章 规划实施保障.....	37
第一节 强化党建引领.....	37
第二节 形成实施合力.....	38
第三节 推动规划落实.....	39

前言

“十四五”时期（2021-2025年）是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，也是黄花镇在打造“三个高地”、担当“四新使命”中奋力推进更高水平更高质量发展关键阶段。在新的历史时期，黄花镇必须坚持“四个全面”战略布局，贯彻“五大发展”理念，在习近平总书记视察湖南时的重要讲话精神指引下，践行“三高四新”战略，大力实施创新驱动、品质跃升，全力打造国际空港新城、山水旅游美城、民生幸福优城，努力建成现代化国际化镇区。本规划纲要主要阐明未来五年黄花镇国民经济和社会发展的总体谋划和战略部署，是政府履行经济调节、社会治理、公共服务和环境保护等职能的重要依据，也是组织和团结全镇人民共同奋斗的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 发展基础

黄花镇位于长沙县中东部，是长沙黄花国际机场所在地，扼省门重镇地利优势，是长沙临空经济示范区核心区域，也是长沙县“一核三城”的重要组成部分，连续多年跻身全国综合实力百强镇，有“三湘第一镇”美誉。东接春华镇和浏阳市永安镇，南抵黄兴镇、江背镇，西邻星沙、长龙、泉塘、榔梨四个街道，北至安沙镇、果园镇。总面积 143 平方公里，辖 6 个社区 13 个行政村，常住人口 11.3 万人，是长沙县人口、经济大镇。

面向“十四五”，黄花镇要认真总结“十三五”期间主要工作成效和存在的主要问题，准确把握新发展格局下黄花镇发展的阶段性特征，全面分析所面临的机遇及挑战、厚植优势、补齐短板、创新理念、破除障碍，推进各项工作再上新台阶。

第一节 “十三五”期间主要工作成效

“十三五”期间，在县委、县政府的正确领导下，黄花镇坚持长沙县“主攻强园富县、坚持人智驱动，推动产城共兴、实现融合升级”的发展主线，始终把握“三区一园”融合发展理念，紧紧围绕“党建实、产业强、民生优、文化兴、生态美、品质高”的目标，全力打造创新型经济强镇，经济发展质量明显提升，社会保持稳定，民生持续改善，顺利完成“十三五”规划的主要目标和任务，各项工作获得县委、县政府的充分肯定，为“十四五”持续发展奠定了坚实的基础。

（一）综合实力跃上新高度。始终紧扣高质量发展要求，坚持“工业强镇”的发展理念，依托长沙黄花国际机场的优势条件，以黄花产业基地为核心，主动对接空港城（现临空产业集聚区）、综保区、经开区，突出打造以印刷包装、工程机械、汽车零部件为支柱的产业布局，把发展临空偏好型产业作为黄花镇转变发展方式、调整产业结构、提升经济效益、繁荣城镇经济的关键举措。黄花镇在2019年中国中部乡镇综合竞争力排名中位列第38位，在2019年中国中部百强镇榜单上排名第16位，在2019年中国建制镇综合实力排名全国科学发展千强镇中排名第233位，黄花镇在全省2000余乡镇中持续领跑。“十三五”期间，经济发展能力显著增强，财政税收连续10年都以亿元的增幅跨上新台阶，截止到2020年，规模工业企业总产值五年累计达267.83亿元；全社会固定资产投资额累计达296.24亿元；招商引资额累计达14亿元，外贸进出口总额累计达1.64亿美元，新增“四上”企业五年共计114家，新增规模以上工业企业数共计37家，经济支撑作用不断增强。

（二）项目建设跑出加速度。坚持发展是第一要务，坚持项目为王，突出以产业比实力、以项目论英雄、以效益为中心，将项目建设作为政府工作的重中之重。黄花镇作为“开放崛起排头兵、临空经济核心区、二次创业主战场”，始终坚持服务发展，科学铺排全镇征拆力量，强势推进征地拆迁，腾地面积、倒房数量居全县之首。“十三五”期间，坚持“一线指挥、二轮会审、三榜公示”工作机制，坚持阳光拆迁、公示拆迁，顺利推进中低速磁浮线、临空经济示范区、机场二跑道、人民东路、广汽三菱、百

联奥特莱斯、蓝思科技、三一智联重卡、机场东扩等重大项目建设，构建了黄花“空铁联运”一体化网络，形成了临空经济示范区、机场片区、经开片区全面提速、高质发展的新格局。期间坚持综合施策，依法行政，强势推进征地拆迁，累计拆迁腾地近4万亩。机场大道、综保区、三一智联等项目探索实施“一杆秤、两双眼、三张榜”的工作方法，创造了征地拆迁“黄花模式”。10个月拿下机场二跑道4000亩征拆任务，100天完成综保区1800亩征拆任务，三一智联重卡项目实现42天腾地2000亩，73天开工建设，提前完成“100天腾地5000亩”的阶段性目标任务，刷新了“湖南速度”，展现了“黄花精神”。完成蓝思科技、山东太古、60号令生产留用地、龙峰大道、思源东路等区县重点项目清零，全域经济呈现良好发展态势。

（三）民生改善开创新局面。积极推进精准脱贫攻坚，聚焦“两不愁三保障”，坚持“输血式”扶贫与“造血式”扶贫相结合，落实“健康扶贫”、“教育扶贫”、“就业扶贫”、“金融扶贫”、“产业扶贫”等20余项专项扶贫政策，培育了兰胜草皮、哲农有机稻种植、尚明家禽养殖等县重点产业扶贫项目，产业扶贫覆盖率达到100%，全镇所有建档立卡贫困户实现医疗保障全覆盖，义务教育覆盖率达到100%，有正常劳动能力且有就业意愿的贫困人口实现100%就业，为75户贫困家庭进行危房改造。城乡居民低保发放累计64619人次，发放城乡居民低保金额1991余万元，特困供养金累计发放14084人次，发放特困供养金945余万元，医疗救助1783人次，医疗救助金额1084余万元。加大社会公共服务的投入力度，不断提升交通网络等配套设施，完成镇村组道路建设、提

质改造，里程达 60 余公里，基础设施建设取得了明显突破。完善提升敬老服务设施，黄花敬老院获评湖南省示范敬老院。全镇棚户区改造，共完成 1870 户；完成污水治理工程项目 27 个，改善了镇区环境污染及生活污水污染，确保了镇区水源安全；完成黄龙小学、新江小学、合心小学、鱼塘小学改扩建工程、华阳小学新建工程。文化服务水平再上新台阶，完成新文化中心、崩坎村、大兴村、东塘村、鱼塘村文化广场建设；大力推进“扫黑除恶”、禁毒、禁赌等专项行动，成立退役军人服务站，开展农民工薪酬支付专项、集中检查。8%生产留用地、集镇统征地不动产证办理、机场大道施工造成房屋受损等历史遗留问题得到稳妥处置。

（四）城乡建设再上新水平。科学统筹城乡建设，制定《长沙县黄花镇整体风貌规划》，简欧小镇再画新蓝图。累计投入 2.6 亿元开展“集镇三年提质计划”，实施管线下地、燃气入户等工程。投入 1416 万元启动工业园、商业街排水改造工程，投入 600 余万元实施回龙撇洪渠（大兴集镇）截污工程，污水处理能力大大增强；实现合心村自来水管网入户，推进华湘社区公园、黄谷路社区停车坪、机场大道绿化等项目。探索城市网格化管理，实行集镇保洁维护和临空经济区绿化、美化专业化服务，城市管理实现长效常态。着力抓好“两点三线”市容环境整治，加强对机场大道、人民路、机场高速、长永高速等主干道及临空经济区的日常管控，拆除违规设置的各类广告招牌、标识等 2500 余处，覆盖绿网 200 余万平方米。强力推进违法卫片图斑整治，组织集中拆违行动，共拆除违章建筑约 33 万平方米，完成 346 个卫片图斑整治，城市品质明显提升。实施黄花镇组级公路建设“以奖代补”计划，

完成农村公路提质改造、养护管护 600 余公里，安装路灯 2500 余盏；全面落实“路长制”工作，持续推进“四好”农村公路建设，重点整治黄花集镇、开元东路、东八线、S207 等沿线周边流动摊贩、店外经营、车辆乱停乱放、门店脏乱差等影响市容市貌的违法违章行为，督促沿线经营户落实“门前三包”责任，黄花交通“微循环”体系逐步完善。加强美丽乡村建设，银龙村成功创建市级卫生村，东塘村获评市级美丽乡村示范村，黄龙新村获评市级美丽乡村特色村，东塘村山塘坡组获评长沙市四星美丽屋场，崩坎村获评市级美丽乡村振兴示范村。

（五）生态环境治理显成效。坚决打好污染防治攻坚战，以维护环境安全为底线，以改善环境质量为核心，聚焦大气、水、土壤污染防治，加大生态环境保护力度，开展全面排查和专项整治行动，确保污染防治攻坚战各项任务落到实处，提升生态文明，建设美丽黄花。积极响应“打赢蓝天保卫战”的号召，狠抓工地和道路扬尘治理，严格落实在建工地扬尘治理“八个 100%”措施，全面提升道路保洁标准，增加喷洒次数，严防秸秆焚烧和垃圾焚烧行为，加大治理力度。深入开展农村生态环境整治，坚持问题导向、完善长效机制、凝聚工作合力，落实“三项机制”，全面完成村（社区）的垃圾分类示范村建设工作，启动黄花镇垃圾处置综合体项目建设，组建保洁员队伍，建设垃圾分拣中心，垃圾分类减量实现全覆盖，各村（社区）全部通过长沙市垃圾分类减量村验收，农村人居环境持续改善。稳步推进“厕所革命”，累计完成改厕 5905 座；全面实施生猪退养工作，完成生猪退养约 4500 户。全面履行河长制，加强水源保护，重点整治梨江港黑臭水体，

修建全面截污和生态湿地工程，推进黄花集镇雨污分流项目，农业、工业面源污染防治颇有成效，投资近4000万元进行“两河七口”治理，河湖“四乱”问题已全部清理并已销号，浏阳河、捞刀河水质得到改善。

（六）基层治理取得新进展。以提升政府公信力、执行力、创造力为重点，着力打造务实、高效、廉洁、创新的一流团队。完成镇党委、政府班子换届、县镇人大代表换届，平衡完成10个村合并工作，积极解决村干部去留问题，帮助化解村级债务。圆满完成村（居）委会班子换届，顺利完成交接，新一届班子队伍精干、结构合理，群众满意度高。设立岐山社区和排头社区，基层服务能力得到加强。积极稳妥开展湖南省经济发达镇行政管理体制改革，按照精简、统一、效能和“小政府、大服务”原则，建立了“六办四中心”，组织结构设置得到优化，形成了扁平高效的基层组织框架；财政支持政策得到落地，执行多年的县与黄花镇财政收入分成体制改变，镇级财力明显加强；赋予黄花镇的52项县级经济社会管理权限正在有序下放中，镇级管理权限得到扩大。不断提升政务服务水平，积极推进“最多跑一次”改革，缩短办事流程，“12345”市民热线满意度年均98%以上。依法聘请专业法律顾问，促进依法行政，提升科学决策水平，全面规范“三重一大”等决策制度，坚持厉行节约、量力而行，严肃财经纪律，严控行政成本，有效控制“三公”经费支出，积极推进基层党务、政务、村务和办事“四公开”，畅通群众诉求，强化群众监督，规范农村集体“三资”管理和交易平台，切实保障广大农民群众的合法权益。黄龙新村总支委员会、黄花路社区支部委员会获评县

先进基层党组织；黄花路社区党总支获评市“五化五星”党支部。

第二节 “十三五”期间短板与不足

在总结成绩的同时，我们也要清醒地看到，全镇发展中仍存在一些不容忽视的矛盾和问题。

（一）产业结构有待优化。支撑全镇经济的产业主要还是印刷包装、工程机械、汽车零部件等，其中印刷包装占比较高，产业结构不尽合理，产业之间的关联还不紧密，集成程度较低，龙头企业欠缺，产业集聚不明显。

（二）城乡品质有待提升。域内特别是南部地区不同级别的开放平台、功能区、开发区、园区交错重叠，导致城镇规划建设和治理难度较大，加上全镇呈现“南工北农”发展态势，在提质城乡品质上面临较大挑战。

（三）民生短板有待补齐。虽然“十三五”时期全镇民生社会事业取得了较大进步，但教育、医疗、就业、住房、农村公路、文化娱乐、生态环境等民生保障与黄花镇的发展水平还不相匹配，与群众期望还有较大差距。

第三节 “十四五”规划机遇和挑战

（一）发展机遇

“十四五”时期，经济全球化将处于调整、变革的关键时期，新一轮产业革命正在催生新经济，随着新技术、新产业的发展，不同产业之间边界渐趋模糊，新兴产业的空间广阔。“一带一路”、自贸区等国家重大战略，在未来五年，将会进一步释放发展动力。

分析当前形势，结合黄花镇实际情况，主要面临以下发展机遇：

一是国家临空经济示范区、湖南自贸试验区等开放战略的相继实施，将为黄花镇经济的开放发展提供新机遇。国家临空经济示范区、湖南自贸试验区长沙片区在黄花镇的集聚，将引领黄花镇适应发展新格局，加快转换经济增长动能和要素动力，推动黄花镇经济高质量发展。黄花镇将牢牢把握自贸试验区建设的发展机遇，积极融入区域开放格局，集聚世界一流企业，推进外贸持续增长，深度融入区域产业集群中，将使黄花镇成为我省深度融入经济全球化的重要载体，进而在全球产业链和价值链中占据更高位置，更是为黄花镇建成能量更大的国际化新城镇奠定了坚实的基础。

二是自贸区、临空经济区、长沙经济开发区和黄花综保区“四区”叠加利好效应将高度聚焦黄花，为黄花经济发展带来强劲动力。长沙临空经济示范区、长沙经济开发区、黄花综合保税区这3个发展平台不断壮大做强，给镇域内企业的发展开拓了广阔的空间；湖南省单体最大的产业项目——三一智联重卡、单体最大的基础设施项目——机场改扩建工程都落户黄花，土地资源优势加快释放，产业、企业、资本等高端要素布局黄花，将进一步助推黄花镇新旧动能加快转换，推动经济由高速增长阶段向高质量发展阶段加快迈进。湖南自贸试验区的建设，将进一步推动黄花镇开放型、实体经济的发展，突出临空经济、临港经济，大力发展新一代信息技术等战略性新兴产业，并借此反哺民生发展，提高政府效能。

三是优越的交通格局将为区域开放合作提供有力支撑。湖南

正加速构建长沙四小时航空经济圈，将长沙黄花机场打造成区域性国际航空枢纽；以机场为中心，域内高速公路、磁悬浮、轨道交通、高铁等多种交通方式组成的立体交通体系逐步完善，交通网畅通便利，实现了“零距离换乘”和“无缝化衔接”，临空综合交通枢纽中心带动作用更加明显，优越交通格局的形成和直通全球的战略平台，将加速我镇“创新、引领、开放、崛起”的发展进程，带动交通物流产业和镇域企业加速转型升级。黄花镇发挥“一带一部”区位优势，实现与主城区、周边城市群的全面融合，从而实现门户经济和通道经济的高速发展。

四是长沙县“一核三城”战略的实施，将为黄花镇经济社会快速发展提供新契机。在“一核三城”战略规划中，东部临空产业城主要聚焦在黄花镇，将积极发展临空产业，是名副其实的“湖南门户”，北部生态服务城黄花镇约占50平方公里，以发展“四新”经济为重点。围绕这一战略，长沙县将规划布局一系列基础设施、产业发展、社会民生等重大项目。黄花镇可以抓住这一战略契机，把发展资源及要素进一步集中，加快产业转型升级，加速城镇扩容提质，积极推动北部农村基础设施建设，实现镇区南北均衡发展，这将为黄花镇经济社会快速发展积蓄巨大的潜力。

（二） 面临挑战

“十四五”时期，世界经济正处于大发展大变革大调整时期，不稳定性、不确定性依然突出；国内经济社会发展形势也将发生深刻变化，发展进入新阶段。黄花镇经济社会发展存在的压力和挑战主要有：**一是**受经济下行影响，全镇大部分企业生存发展压力较大，部分传统企业面临转型升级困难，要素瓶颈突出的问题，

实体经济健康发展面临较大挑战。**二是**与各类发展平台的关系还需进一步理顺，一方面发展平台的布局带动了镇域经济社会发展，另一方面也对如何更好履行政府职能，更好服务于各类发展平台，提高服务效能，加强镇域规划提出了新要求。**三是**镇村党员干部思想认识水平参差不齐，部分党员干部能力素质还不高，创新意识、服务意识、危机意识还不强，存在凭老经验、老思维办事的现象，随着经济发达镇行政体制改革落地，还需进一步理顺工作职责，提升工作能力，改进工作作风，充分释放行政体制改革的效能。**四是**北部发展相对滞后，南北发展不均衡，基础设施及公共服务供给不均衡，不利于北部乡村产业、经济发展。**五是**社会治理有待加强，随着社会结构进一步分化，社会主体诉求多元化，利益协调难度加大，加之辖区流动人口较多，如何应对复杂形势，有效进行治理还面临新的挑战。

第二章 总体要求

“十四五”时期，我们必须增强责任担当，坚持发展自信，保持战略定力，推动经济发展新常态下的深度调整和转型攻坚取得重大突破，实现经济社会更高质量和更高水平发展，奋力开创黄花社会主义现代化建设新局面。

第一节 “十四五”时期的总体思路

（一）总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚决贯彻习近平总书记对湖南工作和湖南发展的新定位新要求新部署，准确把握总书记赋予湖南的“三高四新”新定位新目标，深刻领会总书记提出的五个方面重点任务。认真落实中央、省委、市委及县委的战略部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，始终紧扣“县区一体”的工作理念，紧抓长沙县实施主攻强园富县、坚持人智驱动，推动产城共兴、实现融合升级“四大战略”，围绕“勇当开放先锋，壮大临空经济，服务经开区，融合谋发展”的总体要求，牢牢把握长沙县“一核三城”发展战略和全省经济发达镇行政管理体制改革的

发展机遇。统筹发展和安全，科学把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、积极构建新发展格局。坚持以法治引领和保障创新发展，坚持稳健但不保守、求进但不冒进，统筹推进“六稳”“六保”工作，全面推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，推动产业升级增效，推进城乡一体发展，改善增强民生福祉，提升社会治理能力，营造绿色发展环境，创新驱动开放发展，不断推动黄花经济社会发展迈上新台阶，朝着率先打造“三个高地”、建设现代化示范区发展目标阔步前进，努力将黄花镇打造成全县高质量发展的示范区、产城融合的都市区、开放崛起的门户区、创新创业的活力区、环境优美的生态区、基层治理的样板区。

（二）基本原则

——**坚持创新发展**。认真贯彻党中央关于科技创新的决策部署，落实好创新驱动发展战略，把经济增长动力转移到依靠创新驱动上，建设创新型城镇，拓展发展空间，强化部门统筹协调，确保质量效益优先、提质增效升级同步，努力实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。

——**坚持协调发展**。主动融入镇域内各类发展平台，加强与各发展平台的沟通、协调、对接，实现资源共享、优势互补、共同发展。以融合思维谋发展，从发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、生态环保等方面加强统筹协调，坚持“腾龙换鸟”、推动转型升级，促进经济社会协调发展。

——**坚持绿色发展**。深入践行习近平生态文明思想，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实行严格的生态环境保护制度，着力构建人与自然和谐发展

展现代化建设新格局，让绿色成为现代化新黄花最鲜明的底色。

——**坚持开放发展**。依托黄花空港枢纽，综合把握国际国内两个市场、两种资源，同步推动“引进来”和“走出去”，积极参与“一带一路”建设，对接湖南自由贸易试验区，加强区域合作，推动外经贸转型升级，以开放合作提升国际竞争力。

——**坚持共享发展**。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，营造公平、和谐、包容的社会环境，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

第二节 “十四五”时期发展的总体目标

未来五年，黄花镇将牢牢把握湖南自贸实验区、长沙临空经济示范区和长沙东部开放型经济走廊建设机遇，服务全省开放大局，持续优化为国际交往服务的软硬件环境，不断拓展对外开放的广度和深度，增强国际合作竞争新优势，为全省特别是长沙的镇域经济发展作出表率，同时将天蓝、地绿、水净的环境成为新常态，使人民生活水平迈上新台阶。综合考虑黄花镇未来发展趋势和内外环境条件，今后五年黄花镇国民经济和社会发展的主要目标是：

——**经济发展速度不断提升**。到2025年，力争全镇地区生产总值五年增速达9%左右。“十四五”期间，力争全镇固定资产投资年均增长9%左右，规模以上工业增加值年均增长8.5%左右，社会消费品零售总额年均增长10%左右，地方一般公共预算收入年均增

长 8%左右，全体居民人均可支配收入年均增长 8%左右。

——**经济结构进一步优化**。结构性改革逐步推进，供给体系质量和效率进一步提高，“高精尖”经济结构进一步优化。三产业结构不断升级，二三产业、一三产业高度融合发展，形成新型工业与高端服务业的新增长极。生产创新引领作用更加凸显，高端发展、内涵发展、融合发展优势显著提高，区域发展的内生动力和活力进一步增强，自贸试验区内基本形成具有国际市场竞争力的开放型产业体系。

——**人民生活显著改善**。公共服务体系更加完善，基本公共服务均等化程度和优质化水平进一步提高。做好促进就业工作，就业更加充分。基础教育更加优质均衡，群众健康水平普遍提升，养老服务体系更加完善，困难群众基本生活进一步改善，棚户区改造任务基本完成，社会更加安定有序，人民生活水平和质量普遍提高。

——**城乡环境更加宜居**。生态环境质量进一步改善，生产方式和生活方式更加绿色低碳。空气质量不断提升，环境污染治理水平不断提高。绿色生态空间进一步拓展，镇区综合承载力和现代化治理水平不断提升。

——**社会文明不断进步**。随着长沙县科技、教育、卫生、文化体育、广播电视、民族宗教、人才事业的不断发展，我镇居民文明素质全面提升，我镇政府治理水平显著提高，民主法治更加健全，社会公平正义得到有效维护，社会文明不断进步。

展望 2025 年，我镇将全面形成较为完善的创新驱动发展经济体系和绿色低碳发展格局，经济社会可持续发展，制度体系和发

展环境更加成熟，黄花镇综合竞争力更强，现代生态都市家园更加秀美，人民生活更加殷实幸福，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第三章 发展的主要任务

从整体与长远利益出发，统筹兼顾，因地制宜，正确配置生产力和居民点，全面安排好黄花镇经济和社会发展长期计划中有关生产性和非生产性建设，使之布局合理、比例协调，发展速度快，为居民提供最优的生产环境、生活环境和生态环境。

第一节 纵深推进产城融合，构建开放发展新格局

（一）积极服务国家级平台建设。黄花镇要充分发挥四区叠加优势，全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制。**主动对接自贸区建设。**重点对接“一带一路”建设，发挥核心航空枢纽优势，突出临空经济，重点发展智能制造、新一代信息技术、生物医药、电子商务、农业科技等产业，打造全球高端装备制造业基地、中非经贸深度合作先行区和中部地区崛起增长极。引进一批世界一流企业入驻黄花镇，增强黄花镇创造力和竞争力。**融入临空经济示范区建设。**完善对接服务机制，设立对接临空经济示范区产业和生活消费的战略片区，建立促进产业和服务高水平聚集的政策平台。以黄花镇地区为重点，为临空经济示范区提供高质量差异化生活服务，打造临空经济都市区，推动产城融合发展。在临空经济示范区周边优先布局服务临空经济示范区的国际交往与国际商务贸易相关功能，提供全方位的临空服务。**助力黄花综合保税区建设。**加快推进第三跑道、T3航站楼建设，以及对机场货站进行改造扩容，将长沙黄花国际机场打造为对接

“一带一路”和临空经济发展的重要航空枢纽。借助国内外“双循环”新发展格局，释放和扩散的黄花综合保税区发展的聚集效应，打造湖南省开放发展的新引擎、外贸服务的新基地、临空经济的新平台、结构优化的新战场，建设成为全省最好、全国一流的综合保税区，实现黄花综保区和黄花镇共同发展。**服务长沙经济技术开发区建设。**全面落实长沙长沙经济技术开发区以智能制造、智慧园区、工业互联网“三位一体”为引领，深入实施智能制造与现代服务业“双轮驱动”、智慧园区与人才高地“双臂支撑”，着力打造改革开放新高地的战略目标，助力黄花镇智能制造业高质量发展。

（二）全面融入区域发展战略。构建四小时航空经济圈，强化枢纽优势，打造内陆开放门户。加速推进临空经济区和自贸区建设，加强黄花综合保税区对接服务黄花国际机场，打开外贸口岸，打造湖南省航空枢纽。**全面参与长株潭一体化建设。**深度参与基础设施互联互通、产业协同、民生共享、环境共治等跨区域项目，共建长株潭综合立体交通体系，构建错位发展、优势互补的产业协同发展体系，优化就医、就学、人才引进、公共服务等民生共享工程，助推长株潭城市群打造全省发展核心增长极、中部崛起新高地、全国城市群一体化发展示范区。**积极参与长沙东部开放型经济走廊建设。**发挥临空经济核心枢纽作用，加快长沙黄花综合保税区、长沙机场区域性航空枢纽、中部航空物流枢纽和机场配套服务区的建设，畅通与高铁会展新城、长沙新港的交通运输通道，建设“三核互动、多式联运”快速物流走廊，加快黄花临空产业、物流产业发展。**贯彻长沙县“一核三城”空间发**

展战略。充分发挥黄花镇作为“一核三城”空间发展的核心区域，加强与经开区和主城区的互动发展，提升黄花镇智能制造产业转型升级，优化黄花镇城镇化发展路径，提升现代化公共服务水平；全面推进北部生态服务城发展建设，带动黄花镇北部村庄发展，发展美学经济，做实乡村振兴，打造设施完备、布局合理、产城融合的宜居宜业宜商的生态休闲城镇；建设东部临空产业城，壮大临空经济，重点发展生物医药、电子商务、航空物流与保税服务、临空高端商务服务等产业，打造中部地区内陆开放经济新高地、打造高端临空产业集聚区，主动融入全球自由贸易体系和世界开放经济体系。

第二节 构建现代产业体系，释放经济发展新动能

把创新驱动发展战略作为推动经济结构调整和产业转型升级的核心战略，以建设湖南自由贸易实验区为契机，推动以科技创新为核心的全面创新，培育市场化的创新机制，激活社会创新活力和创造潜能，构建创新生态系统，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，推动经济高质量发展。到2025年，基本形成开放型区域创新体系，主要创新指标位于全县前列，成为省内领先的创新型城镇。

（一）推动传统产业转型升级

工程机械产业智能升级，打造工程机械智能制造产业集群。重点鼓励企业向高端化、智能化、小型化机械领域发展，细分产业价值链，突出差异化发展。鼓励企业自主研发关键、核心零部件，加快引进整机生产配套零部件生产企业，延伸产业链，加强

与周边长沙经开区、浏阳高新区等工程机械产业基地的合作互补，提高本地配套率。利用大数据、云计算、虚拟整合、机器人等智能技术，提升智能制造运营能力，带动整个行业的智能化升级。

汽车零部件产业智能升级，打造国内知名临空汽车配件城。

围绕“内核制造、中间增值、外围配套”三个价值链环节，扩大产销量，打造更高端、智能、信息化的汽车产业体系，充分利用长沙其他汽车零部件生产基地（宁乡高新区、浏阳高新区、长沙经开区等）的产品资源，突出差异化发展，限制涉重涉危产品生产制造。

印刷企业转型升级，打造中部知名印刷包装产业园区。推动印刷业从规模速度型向质量效益型转变、由传统业态向新兴业态升级，实现“绿色化、数字化、智能化、融合化”发展，全面提升印刷业创新能力，加强印刷技术装备、原辅材料和系统解决方案的科技研发与产业化应用，鼓励印刷技术与新一代信息技术加快融合发展。淘汰老旧产业和重污染产业，支持以长沙鸿发印务实业有限公司、湖南省维克奇纸塑包装有限公司等科技含量高的企业进行产业提质升级，构建战略联盟，实现集约发展，打造若干家具有区域影响力的服务品牌和龙头企业。

（二）加快发展新兴现代产业

加快发展新兴现代产业，把握产业变革新机遇，坚持增量提升与存量优化并举，内源型经济与外向型经济协调发展，积极发展以新技术、新产品、新业态、新模式为标志的“四新经济”，着力加快产业升级改造和发展“互联网+”智能制造。

电子信息产业。围绕物联网产业、云电视等领域，引进关联

产业，培育中小配套企业，形成消费类电子信息产业集群。加快发展与汽车零部件、工程机械相配套的电子信息细分产业，引进汽车电子设备制造商以及软件提供商，发展车载电器系统、汽车电子控制系统、汽车安全控制系统等汽车电子产业。

通用设备制造产业。紧密联合电子信息产业，着力提升机电产品的信息技术含量，融入数字传感器、单片机、微处理器和数字通信接口（PLC）等现代信息技术和高新技术，形成技术集成化产品。重点发展伺服电机及驱动器、智能化传感器及仪器仪表、工业控制系统等智能测控装置智造及产业化；高压液压元器件及密封件、高速精密轴承、高效高承载传动件等核心基础零部件智造及产业化；高档数控机床、工业机器人、高效制造设备等智能化设备制造及产业化。

生物医药产业。以长沙临空经济示范区资源禀赋为依托，以长沙高新区生物医药产业基地和浏阳生物医药产业园为支撑，引进高端、绿色、智能的具有自主研发能力和核心技术的企业，加强生物医药与园区智能制造、电子信息产业的关联，重点发展兽用药品制造、基因工程和疫苗制造，限制开发化学药、原料药等污染重、价值链低端产品。积极引进总部经济，发展生物医药检验检测中心、研究中心。

智能化信息产业。培育新兴网络化高端软件，加强软件和信息技术在智能制造领域的应用，强化行业应用软件与互联网、云计算和超级计算的融合。以工程机械、汽车零部件、印刷、现代物流等主导产业需求为导向，发展工业控制、嵌入式软件和信息化平台，推动软件研发模式创新发展。

（三）推进服务业高端化发展

优化服务业发展的制度和政策环境，建设现代服务业聚集区，培育发展新业态，鼓励商业模式创新，加快生产性服务业发展和提升生活性服务水平，从而推进服务业高端化发展。

加快发展生产性服务业。围绕先进制造业的共性生产性服务需求，加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展物流快递、电子商务、科技服务、法律咨询、商务服务等生产性服务业，通过壮大商务服务业，吸引大企业集团设立地区总部、研发中心、营运中心、采购中心、销售中心、培训中心等，加快建设生产性服务业集聚区，促进生产性服务业优质高效发展。积极推动制造企业服务化，发展集成服务、外包服务、专业化生产性服务等增值服务，不断催生生产性服务业新产业、新业态、新商业模式。

提升生活性服务业水平。按照“提升水平，突出特色，优化发展”的思路，以北部生态服务城生态资源为依托，以发展“四新经济”为重点，秉承“产城融合”之路，系统谋划镇域未来现代服务业发展，合理布局旅游休闲配套设施，集聚多元科技休闲、生产生活服务业，努力促进生活性服务业向精细和高品质转变，以满足居民多样化、多层次、高品质生活需求，提升镇域整体服务软实力。

（四）鼓励优化创新创业环境。加快完善激励和保护创新的制度体系，继续优化创新创业环境。加快科技金融服务体系建设，加速推进创新链、产业链和资本链的有效融合。完善科技金融公共支撑服务体系，加强培育发展创业投资、天使投资等各类股权

投资基金，稳步推动互联网众筹，融资担保，推进镇内研发中心、众创空间、创客创业基地和应用孵化平台等建设，强化创新基础支撑。进一步健全企业产学研协同创新机制，深入推进企业与高等院校、科研机构、行业协会的科技研发合作，形成联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作新机制。更加注重优化人才发展环境，实施柔性灵活的人才管理制度，加快建设人才公共服务体系，营造尊重知识、尊重人才的氛围，全面激发大众创业、万众创新的热情。丰富和完善企业创新服务方式，支持企业开展技术创新、管理创新和商业模式创新。

（五）大力优化营商环境。继续执行线上服务“一网通办”，线下办事“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”的“一网一门一次”改革，努力打造一流的政务服务环境，为企业提供高效、便捷、快速的服务。大力支持民营企业发展，强化对民营企业的“一企一策”精准服务，进一步提高民营企业的获得感。加大力度开展招商引资活动，积极宣传、兑现相关产业政策，跟踪落实政策执行效果，进一步研究促进高精尖产业发展，积极推动重点项目尽快落地。扎实推进创新人才培养引进、高层次人才个人提升，提高人民生活、企业发展等全方位服务水平，支持人才发展、科技创新，助力企业做大做强。

第三节 深化乡村振兴战略，绘就美丽乡村新画卷

（一）探索国际化大都市乡村振兴新模式。学习上海奉贤区“百村”模式，带动农村的持续“造血”能力，探索国际化大都市乡村振兴新模式，以实现“农业强、农村美、农民富”的目标。

努力打造共建共育共享的发展平台，用好临空经济示范区、长沙经开区、黄花综合保税区等优质开发建设平台，组建国有资本和集体资本联动发展的“国集联动”对外投资平台，以市场化的运作方式，同股同权、同股同利，形成国有资产带动集体资产、集体资产带动农民增收的“造血”帮扶新机制。把经济发展作为实施乡村振兴的第一要务，始终遵循“城市化”发展理念，强化“共有、共育、共享”的基本理念，推动实施精准帮扶，探索具有国际化大都市郊区特点的帮扶工作新路子。

（二）提高农业现代化水平。加强科技创新，以科技为支撑走内涵式现代农业发展道路，建设高标准农田，打造银龙粮食生产基地，完成回龙垵水系疏通工程，优化农田水利基础设施，提高现代种业、农业机械等技术装备水平，实现藏粮于地、藏粮于技。加强组织经营创新，推进适度规模经营，积极扶持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，鼓励回龙湖有机生态园、新江生态产业园和华穗生态农庄等实行规模化经营。

（三）加快培育品牌农业产业。充分利用资源优势，结合各村、社区的特色主导产业，大力推行“公司+基地+合作社”模式，引进专业农业公司，拓宽发展“农业+”模式，推进农业与三产融合，构建特色农产品种植+农产品加工+休闲农业+农业研发的全产业链，推广回龙白鲢、东塘甜糯玉米、黄龙葡萄等享誉国内外的农业品牌。积极扶持农业产业化龙头企业，做大做强“一村一品”，推动金阳龙驹生态旅游度假区发展，加快品质型品牌型农业发展。创建村有基地、户有产业农村发展格局，支持小顽国亲子乐园、新江生态园、朴愿博野有机农场等农业产业发展。推进农旅融合

发展，巩固美丽乡村建设成果，打造特色乡村旅游线路，培育民宿集聚区（村）。积极拓展农业电商孵化平台，加大农业数字化应用。推进“无公害”食品、新品种试验基地等特色工作，大力发展生态循环农业，稳定粮食生产水平。

（四）积极融入北部生态服务城。利用北部交通区位好、生态环境优、服务业发展基础较好的优势，运用“+生态”等理念，大力发展美学经济，打造科学田园综合体，带动新江生态园、小顽国亲子乐园、柳吉观赏鱼、金阳龙驹等民宿经济和农庄经济发展。加大文化建设，加强乡村文化设施建设，提高全镇乡村旅游观光、科普示范、休闲娱乐等功能设施水平，逐步引进以主题住宿、康体养生、休闲娱乐为代表的三产服务型项目，提升镇区休闲服务水平，构建设施完备、布局合理、产城融合的宜居宜业宜商的生态休闲城镇。

（五）全面推进农村人居环境整治。全域完成农村人居环境基础整治，大力建设生态美丽宜居乡村。全力抓好规划建设，充分挖掘村庄文化和产业特色，创建“产业兴、百姓富、生态美”的美丽乡村样板。择优启动美丽乡村建设，开展城郊结合部环境整治。加快美丽公路建设，开展重点道路沿线专项整治行动，加强入户道路硬化及村级干道亮化、绿化等方面的建设。集镇范围内选址开辟停车场，在广泛征求民意的基础上，重新设计规划车道和停车位，缓解停车压力。持续加大农村人居环境整治力度，严格落实清脏、治乱、增绿、控污的要求，完成机场口社区治污工程、黄花镇截污池扩容建设工程等项目建设。积极科学规划机场周边尾流区人居环境及路系建设。强化农村设施、村庄环境、乡风文

明等方面的长效管理，完善管护标准、考核机制和运行监测，确保整治和建设实效。到2025年，全面完成农村破旧泥砖房的清拆工作，80%以上行政村达到干净整洁村标准，60%以上行政村达到美丽宜居村标准。开展崩坎村、回龙村、银龙村等污水治理工程，完成黄花路、黄谷路、黄回路等污水管网改造工程，基本实现自然村雨污分流，村庄生活污水治理率提高至60%以上，扎实推动农房管控和风貌提升。

（六）深化农村管理制度改革。以深化改革为动力，增强农村发展活力。抓好农村重点改革任务，完善落实支持农村集体经济发展政策，到2025年底，扶持一定数量行政村发展壮大集体经济，完成农村集体产权制度改革。创新农村建设项目审批管理制度，进一步优化农村项目审批、建设、管理及资金使用等事项。不断规范村级财务管理，重点加强村级小型工程和小额资金监管，有效提升村级“三资”（资金、资产、资源）管理规范化水平，实现农村集体“三资”的保值增值。推动村级小微权力清单制度，加强小微权力制约，完善村级民主管理和决策制度。依托村规民约，推进移风易俗，建设文明乡风。打造网络+党建+信息化的新型村镇管理模式。构建覆盖全镇的网格化服务管理体系，全面建设网格化服务管理综合信息平台，整合镇域内各类组织和机构资源，夯实网格的群众参与基础。以网格化信息平台为依托，建立镇级城市管理应急处置指挥中心，提升城市管理的精细化、科学化、专业化和常态化水平。

第四节 加强生态文明建设，提高临空城市新品质

坚持生态优先，推进绿色发展，强化生态环境保护治理，突出源头控制和底线控制，形成绿色清洁生产方式和低碳健康生活方式，努力提高临空城市新品质。

（一）推进循环经济和清洁生产。发展循环经济，推行企业循环式生产和产业循环式组合推动资源再生利用产业化，构建废弃物再利用、资源化、和无害化处置产业体系，实现资源-产品-再生资源循环。鼓励发展利用各种节能技术产品和设备，加强各环节节水技术改造，提高用水重复利用率；鼓励发展新能源、可再生能源项目建设。全面推行清洁生产，引导企业绿色转型发展。鼓励企业引进高新技术和先进适用技术，改善生产工艺设备，实施清洁生产，促进源头污染减量；鼓励企业开展自愿性清洁生产审核和清洁生产技术改造；鼓励发展节能、降耗、减排的清洁生产项目。

（二）继续加强污染治理

攻坚大气污染防治。推行绿色文明施工管理模式，严格施工扬尘管理。规范道路运输与工地管理，控制道路扬尘污染。整治餐饮经营场所，加大油烟污染治理力度。继续推进锅炉、窑炉、柴油货车、涂料行业等专项治理，严格秸秆焚烧、垃圾焚烧、露天烧烤等监管，确保全镇大气质量明显提升。

推进水污染防治。深化完善“河长制”，推进水环境综合整治和绿色生态水网建设，合理布局和完善污水处理及其配套设施建设，提升截污管网收集效能，确保镇控断面水质均达到水质功能区要求。加强工业水污染源监控，加快建设覆盖城镇的截污次支管网体系，提高污水的截污率和处理率，推进农村生活污水终端

提标改造。

强化土壤污染防治。强化土壤污染管控与修复，加强农村面源污染综合防治，重点开展基本农田和受污染场地土壤污染的综合整治，优先保护耕地和饮用水水源地土壤环境，加强对重点行业、区域及设施周边的土壤风险识别与监控。

（三）统筹城乡环境治理

改善农村环境质量。推进综合环境整治，改善重点区域农村环境质量。以农村饮用水水源地安全保障、农村生活污水和垃圾处理、畜禽养殖污染防治、农村面源污染防治、农村能源结构优化为重点，明确整治对象、区域划分和责任分工。全面推进回龙村、黄花村、大兴村、银龙村等自来水入户工程，实现农村用水安全。建设回龙村、黄花村、银龙村等污水处理工程，提高农村生活污水处理效率。

提升生活垃圾处理水平。完成垃圾处置综合体项目建设，增强垃圾分类处置能力，提高垃圾再利用率，减少垃圾转运处置量。加强收运系统建设，实现生活垃圾全处理。优化生活垃圾处理方式，避免二次污染。全面推进农村生活垃圾分类减量处置，进一步改善人居环境。

第五节 织牢社会民生保障网，共享温暖幸福新生活

坚持民生为本，民生普惠，逐步推广科技化、多样化的新型基础设施供给，逐渐优化分布合理、均等公平的公共服务资源配置，健全更加公平、制度化、城乡一体化的社会保障体系，不断完善就业创业，推动创业带动就业，提高我镇居民收入水平，提

升人民生活质量和城镇幸福感。

（一）支持新型基础设施建设。以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。发展新一代信息网络，拓展5G应用，推广新能源汽车，大力提升镇域公共设施和服务能力。以新基建为新型城镇化赋能，实现新型城镇化和新基建的同步并向发展。

（二）优化公共服务资源配置

优先发展教育事业。进一步加大对教育的资金投入，不断完善提升本地教育基础设施建设，补充教育资源缺口。积极发展学前教育，推动公办园建设，提高公益普惠性资源比例，扩大普惠性幼儿园规模及覆盖面。大力实施基础教育工程，新建黄龙中学、樱花小学、华远学校、黄龙二小等学校，加大中小学学位供给，加快推进义务教育学校和普通高中新改扩建工程。建设智慧教育服务体系，提高教育管理信息化水平，进一步优化教育资源布局，启动教育质量提升工程。

繁荣文体事业。大力发展公益性文化事业，积极组织开展文化娱乐和体育健身活动。发挥镇文体活动中心的文化阵地作用，补充综合型小型体育馆、公园及同步户外文体设施的建设，满足镇域日常锻炼娱乐功能。进一步完善图书室、文化馆等基层文化设施的管理与利用。广泛开展全民健身运动、村级文艺表演等群众性文化活动，加大镇村文化特色品牌和文化队伍的培育。结合黄花镇实际，科学整合资源，因地制宜打造好人宣传阵地，结合机关改造，打造“好人文化墙”。结合乡村振兴，打造党建广场、廉政

文化广场、法治文化广场、好人文化广场、好人文化公园、好人文化长廊等示范阵地，在主要路段、主要地段新建显示屏，滚动播放黄花好人、家风家训等宣传片，在全镇营造浓厚宣传氛围，共筑道德高地。

加快发展养老产业事业。创新养老供给服务模式，探索智慧健康养老，推动智慧居家养老、智慧社区养老、智慧机构养老、智慧虚拟养老等新型模式发展。利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置。推进“互联网+智慧健康养老”产业发展，提高信息化水平。推进新江医养结合养生养老示范基地建设项目，打造集养老享老、医疗康体、养生研学、修身养心、艺术创作、休闲度假等为一体的综合性养生养老示范基地。

积极发展医疗卫生事业。构建“智慧医疗”体系，优化医疗卫生规划布局，加强疾控专业机构能力建设，全面提升应对突发公共卫生事件应急能力。新建黄花镇卫生院（二级医院规模），保留现卫生院作为门诊部或社区卫生服务中心。完成村卫生室新建改建，实现岐山、大兴、梁平、崩坎、机场口、高岸、银龙（2个）等八个村卫生室提质。

（三）完善社会保障体系。努力扩大社会保障覆盖面，逐步提高保障标准，积极落实新农合、居民养老保险、低保优抚对象危房改造和残疾人困难补助等各项惠民政策，巩固城乡居民社会养老保险、农村合作医疗、无业居民大病医疗保险参保率，实现社会救助体系全覆盖，夯实社会保障基础。

（四）完善交通运输网络。推进城市交通互联互通。加强与长沙市城区、长沙县核心城区互联，推动龙峰大道、盼盼路东延线等项目建设，提高对外交通的通行能力。全力配合地铁6号线建设，深入推进城乡公交一体化，实现城市交通零距离换乘，建成方便快捷的城市交通网络。提升农村路网品质，扎实推进“四好农村路”建设，进一步提高农村公路通达深度和通畅水平，全面实现农村公路通村到户，实施白改黑工程提质农村公路。加强城乡公路互联互通，促进城镇交通基础设施向乡村延伸。

（五）提高就业能力。落实各项稳就业政策，推动创业带动就业，加强对各种新就业形态的支持，促进劳动者自主就业，帮扶就业困难人员实现稳定就业。积极与三一智联、蓝思科技等企业合作，搭建就业服务信息平台，拓宽就业渠道。加大创业扶持、支持新业态灵活就业。加强职业培训，促进劳动者有效就业。鼓励和引导农民主动谋求发展，深入开展就业服务“暖心行动”，为农民就业提供职业指导、技能培训等精细化服务，健全完善本镇就业支持政策，鼓励各类用人单位更多招用农村劳动力。

第六节 推进社会综合治理，开启和谐平安新篇章

（一）全面开展法制宣传。深入开展法制宣传教育。落实国家机关“谁执法谁普法”的工作机制，健全多元化法制宣传教育机制，开展群众性普法，特别是加强领导干部及公务员、青少年、村（居）民的法制教育，引导全民自觉守法、办事依法、遇事找法。发挥新媒体新技术在法治宣传教育中的作用。**提高基层治理法治化水平。**加强基层法制机构和队伍建设，改善基础设施和装

备条件，深化基层组织、部门、行业、企业依法治理，全面提高基层治理法治化水平。打造专兼结合的农村普法队伍，加强“法律明白人”培养工程，提高村自有人才的培养、选拔和任用。完善多元化纠纷解决机制，积极整合律师、公证、司法鉴定、法律援助、基层法律服务等司法行政工作资源，组建专业服务团队，打造升级版“百姓说事点”。

（二）深入推进社会综合治理。健全落实领导责任制，形成齐抓共管工作机制。严格落实“一岗双责”和安全监管、属地管理责任，实现部门联动，确保全镇安全生产形势持续平稳。健全打防控一体化运作的立体化防控体系，依法严密防范和惩治各类非法犯罪活动。统筹推进社会服务管理信息化建设，以网格管理和信息化应用引领基层治理体系和能力现代化。依法强化危害食品药品安全、损害生态环境、破坏网络安全等重点问题的监督管理。有序推进安全隐患排查和专项治理，健全突发公共事件应急管理体制，完善突发公共事件预防预警、信息共建共享机制，提高突发事件应急处置和应急保障能力。

（三）树立现代文明新形象。广泛开展文明乡镇、文明行业、文明单位等群众性精神文明创建活动，树立黄花现代文明新形象。提升居民思想意识、道德水准、文明素养和社会文明程度，推进“六微”工程建设。深化公益宣传制度化建设，按照进机关、进企业、进校园、进农村、进社区、进家庭“六进”要求深入开展各类宣讲活动。大力推进文明交通，文明旅游，节俭养德等全民行动，加强公民素质教育，加强和改进未成年人思想道德建设，加强学校的中华优秀传统文化教育，培育青少年一代的文化自信。

充分利用现代传媒技术和手段，挖掘黄花精神、讲好黄花故事、展现黄花风采，切实提升黄花形象品质。

第七节 提升现代化治理能力，打造基层治理新样板

（一）加强法治政府建设。严格依法行政，建设法治型政府。坚持运用法治思维和法治方式推进工作，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督以及社会各方面监督，规范重大行政决策程序，提高决策科学化民主化法治化水平。深化政务、村务公开，确保政府权力在阳光下运行。扎实推进普法宣传教育，加大全民普法力度，完善公共法律服务体系。**坚持从严管理，建设廉洁型政府。**严格落实中央八项规定精神，强化政府绩效管理，健全履职问责机制，严厉整治各类违法违纪行为。推动重点领域的廉政风险防控工作，切实解决征地拆迁、工程建设、民生领域等方面侵害群众利益问题，营造风清气正的政治生态。坚持厉行节约，严控“三公”经费预算，以政府的紧日子换取人民群众的好日子。

（二）找准基层治理切入点。围绕村级集体经济增长、人民群众福祉增进，深入推进“党建+‘五零’村（社区）”建设，积极探索“三化”赋能的“智慧五零”建设新路径。尊重基层治理发展的规律，重视治理中的小问题、小细节，通过不断鼓励群众参与性强、“切口小”的“微创新”，完善基层“微治理”闭环。高标准建设黄花镇便民服务中心，实行“一门式”办理、“一站式服务”，推进服务方式创新，落实首问负责，一次性告知、办事代理、限时办结、服务承诺等制度，积极推行“互联网+政务”，加

快构建上下联通、互联共享的政务服务平台，努力实现政府服务“马上办、网上办、就近办、帮代办、一次办”，加强村（社区）便民服务站建设。

（三）夯实基层治理组织优势。坚持党建引领，完善党建引领基层治理的机制，把党和政府对城市基层治理的政策和要求落实落细，使基层党建贯穿基层治理的全周期，推动党建引领基层治理体系建设更加有力有效。主动谋划党建引领基层治理，将党建引领与问题导向、目标导向有机结合起来，增强居民的归属感和责任感。充分发挥基层政法单位维护稳定“主力军”、收集舆情“主渠道”、服务群众“主心骨”的作用，进一步整合基层队伍资源，实现信息联通、排查联动、信访联接、矛盾联调、治安联防、平安联创，形成政法工作强大合力。

（四）强化基层治理制度保障。加强制度设计，合理厘清权责边界，理顺条块关系，深化乡镇管理体制改革，推动治理重心向基层下移，建立健全责任清单，以群众需求倒逼政务流程再造。要坚决杜绝形形色色的形式主义，充分发挥基层的积极性、主动性和创造性，推动城乡基层治理体系的建设和完善。完善城乡基层社会治理机制。全面落实《长沙县黄花镇行政管理体制改革实施方案》，创新基层社会治理方式，实行“一张网”机制。完善村（社区）综合服务管理中心建设，推进社区治理体制机制创新。完善社会组织综合管理体制，依法规范和促进社会组织健康发展，重点培育发展行业协会商会类、科技类、城乡社区服务类组织。完善社会组织内部治理结构，规范社会组织服务行为，鼓励和支持社会组织参与社会治理。

（五）推进基层治理智慧化。持续推动基层治理现代化，强化乡镇智慧化平台建设，积极破解基层治理的堵点和难点，有效弥补基层治理资源不足等问题。以大数据、云计算、区块链技术为支撑，统筹推进智能制造、智慧安防、智慧城市、智慧教育、智慧医疗、智慧政务、智慧社区等建设，积极推进大数据和信息技术在民生服务、城市治理、产业经济等领域运用，推动服务前置，实现基层治理的智慧化。

第八节 加强人才队伍建设，构建人才工作新体系

（一）完善人才政策机制。加强组织领导，不断完善人才培养引进体系。高度重视对多元化、高素质、创新型等高端人才引进和培养，认真贯彻落实上级党委政府的相关政策，成立人才工作领导小组，拓宽人才引进渠道，严格把关，实现多渠道、高质量招贤纳士体系。

（二）加强人才培育建设。实施“人才黄花”战略，完善创新人才培养体系。加强与高校的合作，构建新型联合培养平台，促进建设、研发、资源共享等多方面交流，着力培养专业化、高素质、复合型技术人才。加强校企合作、推行工学结合，实施“订单式”培训机制，培育一批应用技术型人才。加强本地企业家“创二代”、草根创业人才培育，打造基层专业技术人才和具有专业技能的产业工人队伍。加强产研合作，形成教创研产结合的多元化创新格局。

（三）积极引入高层次人才。推广柔性引进方式，以平台运营、项目合作、任务承揽等方式，整合国内外人才资源。积极引

进和培养医疗、新媒体、电商、快递、临空服务等各行各业急需的专业人才。重点引进智能制造领域关键技术人员和创新人才，支持引进高端退休“银色人才”。利用黄花临空优势，瞄准海内外“高精尖”技术领军人物，吸纳更多高层次人才携技术项目来黄花创业。

（四）升级人才管理战略。实施灵活人才管理制度，完善人才公共服务体系。完善人才选拔任用程序，多领域深入推行竞争上岗、按岗选人等人才管理制度。完善人才发展机制、丰富上升渠道、建立职称及激励体系。坚持需求导向，发挥黄花空港枢纽区域的人才和技术专业优势、加强引进合作、提供资金保障，为发展建设进一步做好技术支撑。

（五）注重多元化选贤任能。严格按照习近平总书记提出的好干部标准，坚持重人品、重实绩、重公认、用准、用正、用顺的“三重三用”导向，严把选人用人“政治关”，突出事业为上“风向标”，锻造干事创业“生力军”。进一步优化选拔任用体系，拓宽选拔渠道，探索建立优秀年轻干部选育管用的全链条机制。支持和发展志愿服务组织，大力发展志愿服务事业，建立覆盖全黄花的志愿服务体系。

第四章 规划实施保障

全面加强党的领导，进一步创新完善规划实施机制，充分发挥规划对资源配置的导向作用，加强和改善宏观调控，强化监督检查，凝聚各界力量，共同推进规划目标任务有效实施。

第一节 强化党建引领

深化对经济社会发展规律的认识，提高领导经济社会发展的能力，坚持全面从严治党，为顺利实现“十四五”时期各项目标任务提供坚强的政治保障。

加强思想政治建设。推进学习型党组织建设，加强和改进干部教育培训方式，重视理论学习，抓好经常性教育，注重实践锻炼，增强领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐的能力，使我镇党员干部始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，一心一意抓发展，勇于创新抓改革，争创发展新业绩。

加强基层组织建设。以“党建+‘五零’村（社区）建设”为总揽，以支部“五化五星”为标准，实施“135”联户模式，强化各级村（社区）党组织的主体责任，大力弘扬实干精神，激励担当进取、奋斗作为，优化村级组织班子成员结构，把基础组织建设坚强；加大非公有制经济、社会组织党建工作力度，全面推进各领域基层党建工作，提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

加强党风廉政建设。始终把纪律和规矩摆在最前面，反对形式主义、官僚主义等不良作风，强化党性教育，坚持党的群众路线

线，坚持人民至上，深入一线，深入群众，严厉整治各类违法违纪行为，推动重点领域的廉政风险防控工作，切实解决征地拆迁、工程建设、民生领域等方面侵害群众利益问题，营造风清气正的政治生态。

第二节 形成实施合力

加强组织领导。统一思想认识，把保障规划顺利实施放在全镇工作的重要位置。成立由镇主要领导亲自挂帅，镇内各部门、各乡村共同参与的工作专班，按照“统筹协调、分工负责”的原则，加强对规划编制和实施的总体指导和统筹协调，及时解决规划编制和实施过程中的关键问题。

强化部门联动。完善规划建设重大事项决策机制，构建各部门协调推进工作数据信息共享平台。针对“十四五”，相关职能部门明确分工、强化责任、突出重点、加强配合，及时对接相关建设计划、各类行动计划和年度计划，将规划任务落到实处，有序推进，实现镇区协调，部门联动，同步高效。

动员社会参与。加大规划宣传力度，使公众深入了解我镇“十四五”经济社会发展蓝图，进一步凝聚社会共识，激发发展热情，有效提升我镇“十四五”建设发展水平。积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。

第三节 推动规划落实

健全执行机制。做好发展规划与镇区规划等规划的衔接，落实好各项任务和指标的执行监督部门，科学合理制定年度实施行动计划、重点项目计划，形成推动本规划稳步有序落实的合力。

强化项目支撑。加强项目策划和储备，优化营商环境，围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，引进、推出一批重大工程 and 项目，注重发挥社会力量作用，着力提升基础设施水平，增强产业创新力和竞争力。

健全监督机制。各部门要自觉接受人大的监督和检查，及时通报规划的执行情况，广泛听取意见。加强宣传和信息公开，健全政府与企业、公民的信息交流沟通机制，扩大公众参与，形成全社会关心规划、参与实施、共同监督的良好氛围。