

# 长沙县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”期间（2006 - 2010 年），是长沙县抢抓机遇，加快发展，实现“领跑中西部，进军五十强”发展战略和率先在全省实现全面建设小康社会的关键时期。本纲要坚持以科学的发展观为指导，提出了未来五年国民经济和社会发展的目标和任务，是今后五年我县经济和社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的主要依据。

## 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量。突出加快经济发展、建设社会主义新农村和构建和谐社会三大主题，着力推进工业化、城镇化和农业产业化进程，全面实现“领跑中西部，进军五十强”目标，促进经济社会全面协调可持续发展，率先在全省基本实现全面建设小康社会。

## 二、发展目标

根据科学发展观的要求，综合考虑未来五年发展的趋势和条件，“十一五”时期的主要目标是：以提高质量效益为核心，经济增长再登新台阶，体制创新实现新突破，开放型经济达到新水平，社会发展取得新进步，社会保障体系进一步健全，城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展，社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会迈出新步伐。

### **(一) 经济总量和速度：**

——地区生产总值年均增长 15%左右，2010 年达到 385 亿元；

——全社会固定资产投资年均增长 15%，五年累计 620 亿元；

——社会消费品零售总额年均增长 15%，2010 年达 96 亿元；

——进出口总额年均增长 12%，五年直接利用外资 6 亿美元。

### **(二) 经济结构和效益：**

——一、二、三产业结构比例为 9：70：21；

——高新技术产业增加值占 GDP 的比重 2010 年达 38%；

——非公有制经济占 GDP 的比重 2010 年达 90%以上；

——财政总收入年均增长 20%，2010 年达 50 亿元；

——地方一般预算收入年均增长 21%，2010 年达 21 亿元。

### **(三) 社会发展和人民生活：**

——每年新增城镇就业岗位 4500 个以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，农村劳动力转移就业保持 15 万人以上；

——2010 年城镇职工基本养老、基本医疗、失业保险覆盖率分别达 78%、70%、74%；

——人口自然增长率控制在 5‰以内，2010 年全县总人口 85 万人，其中县城人口 21 万人，集镇人口 22 万人，城镇化率达 50%以上；

——全社会研发经费支出占 GDP 比例达 2.5%，专业技术人员总数达 4.2 万人；

——全面普及高中阶段教育，高等教育毛入学率达 50%；

——城镇居民人均可支配收入年均增长 9%，2010 年达 18500 元；

——农村居民人均可支配收入年均增长 9%，2010 年达 7500 元。

#### **(四) 资源和生态环境：**

——单位地区生产总值能源消耗降低 15%左右，万元工业产值综合能耗下降 20%左右；

——城市空气环境污染指数年均值保持在 90%以内，城市污水处理率达 80%；

——城市建成区绿化覆盖率达 45%，绿地率达 38%，人均公共绿地面积 12 平方米，全县森林覆盖率达 47%。

### **三、发展基础**

实现上述目标，我县已具备良好的发展基础。“十五”期间，我县全力实施“城镇化、龙头带动、梯次推进、结构调整、体制创新、协调发展”六大发展战略，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，经济与社会发展取得了令人瞩目的成就，“十五”计划全面完成，主要经济指标超过预期目标，全县经济和社会实现跨越式发展。

#### **(一) 综合实力显著增强**

进入 21 世纪，全县经济发展势头强劲。“十五”期末，GDP 总量达 191.6 亿元，比 2000 年净增 104.4 亿元，增长 1.2 倍，年均增长 15.9%。财政总收入达 20 亿元，比 2000 年净增 15.2 亿元，增长 3.1 倍，年均增长 32.9%。工业总产值达 343.4 亿元，比 2000 年净增 216.3 亿元，增长 1.7 倍，年均增长 21.5%。工程机械、汽车制造、电子信息、生物工程等四大支柱产业集群逐步形成，工业特色和基础优势明显。县域经济基本竞争力连

续五年进入全国百强，排名逐渐前移。

## **(二) 产业结构进一步优化**

2005年，全县第一产业增加值达26.4亿元，比2000年净增9.4亿元，年均增长5.8%；第二产业增加值达117.7亿元，比2000年净增69.7亿元，年均增长19%；第三产业增加值达47.5亿元，比2000年净增25.3亿元，年均增长13.1%。三次产业结构由2000年的19.5:55:25.5调整为2005年的13.8:61.4:24.8。

## **(三) 城乡面貌发生重大变化**

“十五”期间，累计完成全社会固定资产投资245亿元，年均增长27.7%。每年完成近5平方公里的县城基础设施建设，县城建成区面积达22平方公里。自来水新增日供水能力10万吨，总量达16万吨，新建污水处理厂1个，日处理污水能力10万吨。完成了县、乡公路改造项目35个，新建、改建公路里程315公里。全县新建、改造220kv变电站1座，110KV变电站5座，35KV变电站6座。完成了一、二期农村电网改造。已基本完成6个万亩堤垸的除险保安。

信息化建设发展迅速，2005年底止，固定电话装机23.02万户，移动电话用户31万户，数据终端用户2万多户，电话普及率达33.4%，创建了全省信息化建设示范县。

## **(四) 对外开放水平逐步提高**

“十五”期间，招商引资成效显著，经济外向度不断提高。引进世界500强企业13家。五年累计实际到位内资119.7亿元，实际到位外资57544万美元。进出口总额24.2亿美元。

## **(五) 人民生活明显改善**

2005年，农民人均纯收入达5182元，比2000年增加1912

元，年均增长 9.2%。城镇居民人均可支配收入达 12012 元，消费水平不断提高，2005 年社会消费品零售总额达 47.7 亿元，比 2000 年净增 31.3 亿元，年均增长 14.5%。恩格尔系数由 2000 年的 49.25% 下降到 2005 年的 40%。我县先后荣获“全国文明县城”、“全国生态示范县”、“中国人居环境范例奖”等荣誉称号。

## **(六) 社会事业全面进步**

“十五”期间，全县有 400 项科技成果获国家专利，“纳米云母导线”和“SL 粉体金刚石触媒”等项目填补了国内空白，科技进步对 GDP 的贡献率达到 58%。全县九年义务教育普及率达 100%，小学和初中入学率均达 100%，高中阶段升学率达 88.6%。2004 年荣获“全国计划生育优质服务先进县”，2002 至 2004 年获全省计划生育优质服务先进县三连冠，在全省率先推行计划生育奖励政策。2005 年，全县有各类卫生机构 529 个，率先在全省实行了新型农村合作医疗，农民参合率达 96%。公共卫生应急机制初步建立。每千人口执业医师数 2005 年达到 2.2 人。社会保障体系基本形成，社会养老保险、失业保险、基本医疗保险、生育保险、城镇低保、农村低保和城乡特困医疗救助制度逐步完善。城镇登记失业率 3.6%。其他社会事业全面发展。

总的来说，到“十五”期末，我县人均 GDP 达 3000 美元，已进入“经济加速增长阶段”。国家级长沙经济技术开发区快速发展，基础设施不断完善，城市品位不断提升，发展环境不断优化，为县域经济高速发展构建了坚实的平台，使我县成为企业投资的“洼地”。在良好的外部环境下，我县得天独厚的区位优势、基础设施优势、人文优势和经济基础优势得到极大

地发挥，县域经济面临更加广阔的发展前景。

“十一五”期间，世界经济处于周期性上升阶段，全球经济走势趋好，国家实施促进“中部崛起”战略，省政府出台扩权强县政策，长株潭区域一体化加速推进，长沙市城市总体规划修编以及实施“兴工强市”战略，给我县的经济和社会快速发展带来了新的契机，拓展了发展空间，注入了新的活力。但是，随着国际经济环境的不确定因素增多、“入世”过渡期结束，企业竞争、市场冲击、金融风险都会有一定程度增加；随着人口增长、经济发展对资源需求的增加，资源约束和环境压力日趋显现；就业、老龄化、社会保障、收入差距等社会矛盾仍然突出。而且我县经济结构和财源结构有待进一步优化，工业主导产业自主知识产权不够，竞争力有待进一步提高，农业基础设施有待进一步完善，乡镇消赤减债有待进一步加快。全国各地竞相发展，我县将面临更大的竞争压力，必须牢牢把握发展机遇，积极应对各种挑战，全力推动经济社会可持续协调发展。

## 四、战略举措

### （一）兴工强县

坚持把发展工业作为发展经济的核心地位不动摇。以机械制造、电子信息、新材料、生物工程等四大产业为重点，完善产业链，扩张产业集群的集聚能量；依靠科技进步，增强集群企业的竞争力；整合资源，打造优质的产业集群品牌，强化园区聚集；强力实施“1211工程”<sup>①</sup>，推动工业经济的持续发展，以工业化带动农业产业化和城乡一体化。

### （二）强农富民

贯彻落实“多予、少取、放活”的方针，强化对农业的支持保护，优化农业结构，加快农业产业化经营，加大对农业的投入，完善农业基础设施建设，提高农业抗御自然灾害的能力；加强农业技术推广应用，加快推进农村劳动力转移，扩大农民就业，搞活农村市场流通，深化农村体制改革，逐步建立农民增收的长效机制。

### **（三）三产活县**

大力发展现代服务业，改造提升传统服务业，做大做强旅游和房地产业，加大对三产业发展的扶持力度，加快提高三产业比重，促进产业结构和财源结构的优化。

### **（四）城乡一体化**

以长沙城区产业空间调整为契机，以农业产业化进程的不断推进为助推机制，构筑以县城为中心，以重点建制镇为次中心，以对外交通干线为主干轴的树枝型城镇空间结构形态。采取点轴发展模式，以点带轴，由轴促面，逐步实现城乡一体化。

### **（五）开放带动**

着力引进战略投资者，引进大企业、大集团、大项目，创新招商引资思路，完善招商引资机制，拓展招商引资领域，大力发展外向型经济，推动全县经济发展。

### **（六）可持续发展**

坚持以人为本的发展理念，加强政府对人口增长、资源开发利用、生态环境保护的宏观调控能力。加快推进经济增长方式的转变，大力发展循环经济，提高资源的高效利用水平，减轻环境污染，实现可持续发展。



## 五、主要任务

### (一) 大力推进工业化 加快产业结构优化升级

坚持走新型工业化道路，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。抓住“泛珠三角”区域合作和沿海地区产业转移的发展契机，以“1+6+3”②经济核心圈为载体，全力实施“1211”工程。重点支持和培育主业突出、技术先进、核心竞争力强的大企业、大集团，形成优势产业集群，促进县域工业超常规、跨越式的发展。到2010年，全县工业总产值达820亿元以上，年均增长19%左右。

**1、培育优势产业集群。**按照产业集群的发展模式，培育壮大工程机械制造业、汽车制造业、家电制造业和电子信息产业，积极扶持新材料、生物工程、食品饮料等新兴产业，努力提升建筑安装业，形成规模大、产业关联度高、企业互补性强、具有核心竞争力的优势产业集群。

**工程机械制造业：**以三一重工、浦沅、山河智能为龙头，进一步巩固已有产品的市场优势，加大新产品的研发力度，逐步发展关键核心部件，掌握更多的核心技术和关键技术，完善配套零部件产业，打造中国南方最具竞争力的工程机械研制基地。

**汽车制造业：**以长丰猎豹、北汽福田、同心实业为龙头，大力发展汽车整车制造业；重点培养和拓展汽车零部件生产体系，集中发展以德国博世为代表，包括江背、果园、榔梨、干杉等的汽车零部件生产配套企业群，加快建成高起点、大批量、一体化生产的汽车零部件基地，力争抢占国内汽车市场的一席之地。

**电子信息产业：**以 LG、HEG 等企业为龙头，以新型显示器件及通讯产品等主导产品为核心，大力发展整机、应用软件、集成电路、数字视听设备、网络产品等相关电子信息产业。形成具有持续竞争优势的电子信息产业集群，建设成为湖南省信息产业基地。

**家电制造业：**以远大、伊莱克斯为核心，重点发展白色家电和户式燃气空调等，壮大产业规模，打造本地化产业链，实现在家电行业的局部性突破。

**新材料产业：**大力推进新材料工业的信息化建设，开发电池终端产品，全力培育力元、瑞翔、凯丰等龙头企业，增强新产品的开发能力，加大对有前景项目的扶持力度，逐步延长产业链，建设成为中部最具竞争优势的新材料产业基地。

**建筑安装业：**建立公开、公正、公平规范有序的建筑市场，引导企业建立现代企业制度，提高技术水平，加强企业管理。扶持和培育一批以特级资质企业和一级资质企业为龙头，二级资质企业为骨干的建筑企业集群，提高产业集中度和企业竞争力，继续做大做强这一支柱产业。

**2、强化园区集聚效应。**继续坚持“1 + 6 + 3”经济核心圈的发展思路，按照集群的要求，有目标地引导具备产业带动优势和有产业关联效应或配套协作功能的大企业、大项目进园兴业，形成专业突出、产业集群、集约经营的园区经济，构筑全县产业密集区和经济高地。同时搞好现有园区的整合，协调不同园区产业集群的行业分布。经开区用地规划拓展至 30 平方公里。按照外向型集群化现代大工业基地的定位进行布局，重点发展以汽车工业、智能机械装备和电子、电器为主体的现代制

造业，建成初具国际竞争力的先进制造业新城。重点规划建设先进机械工业园、电子信息产业园、新材料产业园、轻工产业园(暂定名)和国际物流园等五大园区，加快建设伊莱克斯配套园、北汽福田配套园、同心实业配套园等专业配套小区，形成“园中园”发展模式。充分利用各自的优势，发展暮云小区的家电和塑胶产业，榔梨、干杉小区的汽车配件，黄花小区的模具和印刷包装，江背小区的建材和汽车配件，金井小区的农产品加工和工业铸造，毛塘铺小区的物流和环保产业。

**3、提高自主创新能力。**全面增强自主创新能力，努力提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新的能力。制定鼓励和支持自主创新的政策，完善自主创新的激励机制。加强企业技术中心建设，鼓励应用技术研发机构进入企业，发挥各类企业特别是中小企业的创新活力，鼓励技术革新和发明创造。推进以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设。进一步改善高科技企业发展的政策环境，优化有利于技术发明和科技成果转化的法制环境，加大对知识产权的宣传和保护力度；积极引导社会资金加大对科技发展的投入，建立健全适合高科技发展的投融资体系、科技中介服务体系、风险投资体系、中小企业技术创新支撑体系；建立科技创新发展基金和技术改造基金，扶持中小高科技企业的发展。抓好自主创新人才队伍建设。重点引进和培养企业所需的各类人才，尤其是为生产一线服务的高级技工、技师，形成不同梯次的合理人才结构。

## **(二) 加快农业产业化进程，推进现代农业建设**

积极推进农业规模化、标准化、市场化发展，以加快农业

科技进步，调整农业生产结构，加强农业设施建设，提高农业综合生产能力为重点，以农民增收、农业增效为目标，以市场需求为导向，发展高产、优质、高效、生态、安全农业，着力打造都市农业，使农业产业化经营跨上一个新的台阶。到 2010 年，农林牧渔业总产值达 60 亿元以上，年均增长 7% 左右。

**1、稳定发展优势产业。**在积极提升粮猪等传统产业，稳定粮食播种面积、确保粮食安全的前提下，重点扶持蔬菜、花卉苗木、茶叶等优势产业，建好三个十万亩的农业产业基地。高标准建设以黄兴、干杉、春华、安沙等乡镇为重点的无公害蔬菜基地，以跳马、黄兴等乡镇为重点的百里花卉苗木走廊的花卉苗木基地，以春华、金井、开慧等乡镇为重点的百里茶叶走廊的茶叶基地。同时按照“因地制宜”的原则，鼓励发展区域特色产业。春华、开慧、高桥等乡镇为重点发展食用菌产业；江背、干杉、黄花等乡镇为重点发展油茶产业；黄兴、北山、青山铺等乡镇为重点发展时鲜瓜果产业。

**2、加快建设生态农业。**加速推进全县生态农业建设，建立适合全县不同地域的具有立体特色的农业生产系统。创办不同模式的生态建设示范乡镇、村、户，重点建设黄兴农业科技园和武塘生态农业合作创业园。继续抓好农村沼气池建设，每年新建沼气池 5000 个以上，改善农村能源结构。继续搞好农田基本建设，实施土地整理和农业综合开发项目，建设一批高标准高产农田。全面进行水土保持，注重土地用养结合，大力改造中低产田，推进实施沃土工程，提高土地综合生产力。突出抓好生态林的建设，积极搞好低产林改造，到 2010 年，全县森林覆盖率达到 47%。

**3、大力发展农产品加工业。**紧紧抓住企业化生产和农产品加工两大关键，用工业化的理念、企业化的方式，谋划发展农业产业化，着力打造一批名优品牌。培育和引进投资规模大、科技含量高、辐射面广、带动力强的农产品加工龙头企业。以龙头企业为核心，重点发展茶叶、生猪、粮油、蔬果、食用菌等五大农产品精深加工业，促进农产品加工转化增值，提高农产品附加值，拉长农业产业链。

**4、建立健全农业综合服务体系。**加大对农业科技的投入，加快农业科技成果的转化、推广和运用，完善动植物病虫害防控体系，继续实行动物免费防疫。建立农产品监测、检测、监督系统，完善农产品质量安全体系，推进农产品标准化生产，不断提高农业机械化水平。建立覆盖农业产前、产中、产后的信息网络和社会化服务体系。积极引导和支持农民组建专业协会、合作社等组织，充分发挥农村经纪人的作用，提高农业的组织化、市场化程度。建立健全农产品市场流通体系，搞好农业生产和市场需求的对接。建设星沙农产品综合市场和黄兴蔬菜批发市场，形成以县城专业市场为骨干，建制镇集贸市场和经营网点为基础的农产品销售市场体系。

**5、积极发展劳务经济。**继续实施国家“阳光工程”，出台扶持政策，培训外出务工人员，加强农村劳动力技能培训，提高劳务输出的组织、服务和管理水平，建立促进农村劳动力转移的管理体制和协调机制。建立劳动力资源库和劳务输出信息库，与主要劳务市场实现信息互通。同时抓好为外出务工人员提供劳动保障、社会保障事务代理、维权等服务，完善农民工劳动合同管理，切实保障农民工的合法权益。

### **(三) 加快发展三产业，提升现代服务水平**

按照建设长沙市都市区城市副中心功能的定位，打造星沙新兴商圈，大力发展服务省会城市，配套工业发展的商贸、餐饮、文化娱乐、休闲等服务业，提升县城品位，凝聚县城人气。依靠政策引导和市场带动，坚持多种途径一起上，加快发展三产业，特别是现代服务业和旅游业，到2010年，三产业增加值达81亿元，年均增长13%以上，旅游、房地产、信息、社区服务等新兴产业的增加值占三产业增加值的一半以上，三产业从业人数占社会就业人数的比重达29.7%。

**1、积极发展现代服务业。**建设现代物流园区和社会化物流服务网络。重点建设星沙、中南、暮云和毛塘铺四大物流园区，形成与黄花空港物流、捞霞水运物流对接的水、陆、空一体化物流体系。大力发展总部经济和楼宇经济，打造星沙总部区，吸引国内外大企业的总部入驻。建立健全安全高效的金融网络和多层次多元化资本市场，拓宽融资渠道，提升金融服务。积极发展商业保险，为消费者提供多种需要的保险产品。积极发展以数据、网络服务为重点，复合性强、关联度高的信息服务业。引导培植咨询、评估、广告、公关、设计、法律、会计等发展潜力大、成长性好和附加值高的服务企业进驻，形成新的经济增长点。

**2、改造提升传统服务业。**运用现代营销方式和信息技术，改造提升传统商业和重点批发市场，建设和培育中南汽车世界、通程商业广场、兆佳商业乐园、星沙步行街、星沙建材大市场、茶叶市场、湘绣市场、金鹰机电市场等八大市场，进一步开拓农村市场，发展超市连锁经营。积极开发都市周边休闲度假圈，

大力开发和提升雅俗共赏的休闲产品。建立以星级酒店为主体，以普通酒店为补充的规模适度、档次组配合合理的旅游酒店业。建立健全社区和养老服务体系。

**3、大力发展旅游业。**优化整合旅游资源，发挥现有资源优势和特色，精心打造一批旅游产品，提升景区品位，拓展旅游市场。以杨开慧纪念馆、黄兴纪念馆、徐特立故居为重点，打造红色旅游；以陶公庙、善化旅游区为重点，发展文化旅游；以石燕湖公园、暮云野生动物园为重点，发展生态旅游；以浏阳河、乌川湖、影珠山等山水资源为重点，发展休闲旅游；以农家乐、精品花卉园、农业示范园为重点，发展农业旅游；以入区大企业为重点，发展工业旅游。加强旅游配套设施建设，构建以县城为中心，连接各旅游点的“一小时旅游圈”，使旅游业成为新的经济增长点。

**4、稳步发展房地产业。**健全房地产市场运行机制和服务体系，积极推进市场化供应、规范化服务。加强房地产市场调控，建立公正、透明的一级市场，培育和完善的二、三级市场，放开租赁市场。提升房地产项目规划水平和楼盘开发内在品质，建立高档商品房、普通商品房、经济适用房、廉租房等形式的供房体系，满足不同层次需求，实现需求与供给的基本平衡。推行房地产开发、销售和物业管理分业经营，大力发展和完善物业管理服务，引导房地产业健康有序发展。

#### **(四) 加强基础设施建设，构筑经济社会发展平台**

**1、加强电力建设。**建设星沙东、路口、跳马、干杉 110KV，双江、青山铺 35KV 和北山、水渡河、金井 35KV 升至 110KV 变电站。争取上级支持，规划建设星沙 220KV、星沙南、轻工产业

园 110KV、暮云、毛塘铺、同心汽车配套园、福临等变电站，完善县城城网和农村电网改造，构建安全、可靠的电力输送网络，形成满足生产和群众生活需求的电力保障体系。

**2、完善交通体系。**以提高公路等级，增强通行能力为重点，形成更为便捷、高效和完善的交通体系。改造完善 S103（朱家桥—江背）、金五线、八清线、暮石线，构成国道、省道、县道“九纵十二横”<sup>③</sup>的主干路网。规划建设东八线北延、春华至干杉连接线、毛塘铺至春华连接线、星沙至毛塘东连接线、黄兴至江背公路、捞刀河东大桥，扩建开元东路，改造水渡河大桥，与 G107、绕城高速、京珠外移线（黄花至集里）、长永高速、机场高速、S103 构成“1+6+3”经济核心圈环线。规划建设、改造 S207 和宋水线、暮五线、影珠公路、福南线等县乡公路。加快村级公路建设，到 2010 年通村公路硬化率 90%以上。到 2010 年，全县通车里程达 2921km，路网密度达 34.4km/万人。搞好标志标牌设置和绿化工程，完善道路功能。完善公路管养机制和客货站场及港口、码头建设。逐步实行渡口改桥，改善通行条件。

**3、加强水利设施建设。**重点搞好水资源开发和保护，继续完善南托、水塘、回龙、果园、敢胜垸的堤防建设；完成金井河、金江坝水库和捞刀河水域治理及水渡河坝上游两岸的疏浚工程；完善葛公渡、太阳滩水库的灌排节水及 4 个国有电灌站的设施改造；改造乌川、红旗、桐仁桥、团结、北山等 5 处中小型灌区；抓好小型农田水利设施建设和农村安全饮水改造工程。到 2010 年，全县有效灌溉面积达 100%，旱涝保收面积达 95%以上。



**4、完善信息网络。**以市场为导向，以应用促发展，积极推进信息化建设。以电信、广电、计算机三大网络为主体，加强光缆传输网络建设，大幅提高社区光纤接入比例，构建全光传送城域网，并逐步向农村辐射；继续抓好 GSM900 扩容、GSM1800 优化、3G 移动通信网络和有线电话网络建设；加快数字电视网络建设，完成有线电视网络双向传输改造；加快基础数据库建设，推广网络信息应用；推进三网融合和有序竞争，构建高速、海量公用数字信息平台。积极推行电子政务，继续落实金保、金盾、金税等“金”字工程，推进社会保障、就业服务、医疗卫生、科研教育、国土规划、文化体育等领域信息化建设，引导企业进行信息化升级，加快发展电子货币、电子采购和网上支付等电子商务，加快农业和农村信息化进程。到 2010 年，光缆线路达 8000 公里，固定电话用户 34.8 万户，移动电话用户 60 万户，数据终端用户 5.5 万户，电子政务基本覆盖各部门和公共事业单位。

### **（五）推进城乡一体化，建设社会主义新农村**

坚持县城和集镇的协调发展，按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，努力形成资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐的城市发展新格局。积极推进城乡统筹发展，加大政府对农业和农村的投入力度，“十一五”期间财政对农业和农村基础设施建设投入 16 亿元，年均增长 15%以上。扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制，把乡村建设成生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

**1、完善城乡建设规划。**按照建设社会主义新农村的要求，

依照《长沙县城乡一体化建设规划纲要》，高标准完成新一轮规划修编，进一步完善县城、集镇和村的建设规划，以及土地利用规划等。按照“一中心六组团三重镇”为骨架，构筑“核心区——重点镇——集镇——村”的四层梯级式小城镇，形成县城、重点镇、一般集镇和村的规划体系，逐步实现城乡基础设施一体化、产业布局一体化、社会事业一体化，加快城镇建设，提高城镇化水平。到2010年，城市建设用地规模达60平方公里，城市人口达21万人，小城镇建成面积达30平方公里，集镇人口达22万人。

**2、加快城镇设施建设。**建设城市交通骨架，按县城60平方公里规划，建设好东至东十二线，北至滨湖路，南至机场高速等25条城市主次干道，形成完善的县城道路网络，做大城市规模。拉通县城和近郊乡镇与长沙市对接的滨湖大道西延过月形山互通与开福区接通的“星沙连接线”；人民东路东延至榔梨镇接通黄兴大道；开元西路拉直接通开福区新世纪大道；洞井路延伸至跳马接通东山大桥；香樟路延伸经黄兴大桥入黄江路接通干杉、江背；火星大道南延至暮云接通雨花区；芙蓉南路南延接通暮云镇；火星大道北延至水渡河（桥坝）；湘江大道延伸至暮云；星沙大道接通远大路和人民路；市绕城路南端黄兴镇境内接通长株高速与李家塘互通；市绕城路北端接通毛塘铺与长永高速的十二个出入通道，加快融城步伐。扩大星沙、榔梨、黄花自来水厂供水规模，搞好与长沙市株树桥引水工程的对接，到2010年，形成40万吨的日供水能力。发展清洁能源，充分利用川气入湘工程，加快推广使用天然气，力争“十一五”期末，县城内单位、居民基本使用天然气，并逐步向县

城周边乡镇推广。以加强基础设施建设和集镇管理为重点，加大对小城镇建设投入，完善集镇道路、通讯、自来水、排水和垃圾中转站等设施建设，促进小城镇的扩容提质。

**3、促进区域发展。**以规划为依据，以产业为支撑，以农业为基础，以市场为导向，形成协调发展，共同提升的格局。按照规划布局加快黄兴、江背两个全国重点镇和榔梨、春华、黄花、安沙、干杉、暮云、金井等7个乡镇发展速度，提升经济总量、扩大集镇规模，辐射一般乡镇和中心村的发展。加快欠发达地区乡镇发展，出台扶持政策，加大支持力度，因地制宜，制定发展规划，积极实施“飞地战略”，增加财政收入，协调县域经济发展。

**4、推进农村小康建设。**改善农村人居环境。着力搞好农村住宅建设及周边绿化。加大在农村住宅中推选建设样板房的力度，到2008年全面完成危房和土砖房的改造，完善乡镇敬老院的建设。加快农村全面建设小康社会步伐，把小康村建设融入小城镇建设，按照“农民富、村庄美、风尚好”的目标，继续加快小康示范村建设，总结经验，以点带面，推动全县，为率先在全省实现全面建设小康社会奠定基础。

## **（六）大力发展开放型经济，全面提高对外开放水平**

抓住新一轮产业转移的发展契机，充分利用国内、国外两种资源、两个市场，不断改善开放环境，扩大开放程度，提高开放水平。五年累计进出口总额力争超过10亿美元，实际利用外资超过6亿美元，把长沙县建设成为全省对外开放的窗口，推进与国际经济的融合。

**1、强力推进招商引资。**“十一五”期间，招商引资仍然是

全县经济工作的重中之重。大力引进战略投资者，突出抓好大项目招商。加强项目的收集、开发、研究、论证和筛选工作，精心编制、包装一批对财源建设有一定影响，对全县经济发展有较强辐射拉动作用，能明显增加就业的项目。突出产业招商，立足产业基础，坚持以工业项目为主导，注重为现有大中型企业配套，在汽车及配件、先进机械、塑胶模具、印刷包装、建材等产业实现新的突破。鼓励支持第一产业招商，拓展农业招商领域，着力引进农业产业化龙头企业。加快引进市场建设、商贸物流和旅游开发等三产业项目，力争在社会公益事业项目招商上取得新的进展。突出招商重点区域，在巩固港、澳、台招商优势的同时，更多地关注以日、韩、欧美为主的发达国家，重点跟踪、瞄准世界 500 强。国内要突出泛珠三角、长三角等民资活跃地区，主攻境内大公司、大企业。突出环境招商，实现从“政策招商”向“环境招商”的转变，摒弃不计成本拼土地价格、拼优惠政策的招商行为，加强以园区为主的招商载体，调动和发挥企业在招商引资中的积极作用和主体作用。创新招商引资方式，建立符合国际惯例的委托招商、代理招商、以商引商、会展招商、网络招商等社会化、市场化招商方式，将引资和适度“选资”结合起来；策划招商活动，积极参加省市举办的重大招商活动，定期举办招商节、茶文化节和企业文化论坛，全方位宣传推介长沙县投资环境，提高长沙县的知名度和吸引力。完善招商引资机制，实行重点项目领导联系责任制，建立完善的联动机制、奖惩机制、导向机制，全力推进招商引资。

**2、努力扩大内外贸易。**充分利用加入世贸组织的有利条件，

积极实施出口市场多元化战略，在巩固发展亚洲及周边国家和地区等传统出口市场的同时，积极开拓欧美、澳大利亚、俄罗斯等新兴市场。加快调整出口商品结构，努力培植新的出口增长点，积极开展加工贸易、服务贸易等多种贸易形式，确保外贸出口实现较大幅度增长。通过申请自营进出口权、合资、合作、独资等方式，壮大出口创汇队伍，努力构筑多元创汇主体。鼓励有条件的企业到境外投资兴业。积极参与区域分工合作，充分发挥与长株潭城市群的协同效应，推动与省内外在制造业、贸易、旅游、物流等领域的互动合作，加强服务体系和配套设施建设，使我县成为沿海地区产业梯度转移的首选承接地。

## **(七) 积极实施可持续发展战略，实现社会经济环境的协调发展**

1、**加强资源和环境保护。**合理利用国土资源，推进墙体材料革新和殡葬改革，有效保护耕地和节约土地。加强水资源保护和节约利用，坚持预防为主，防治结合，提高环境监管能力，加大环保执法力度，建立实施排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度。切实加强环境污染的控制和治理，加快城北、榔梨、黄花污水处理厂建设。建设垃圾中转站，加强集镇垃圾集中处理，处理率达 60%。加大大气污染的治理力度，加强对各种燃煤锅炉的改造、替代，使废气排放指标低于国家标准。实施水土保持和生态工程，加强金井河中上游等重点地区水土流失治理的力度。编制东起捞刀河石灰嘴南至水渡河桥坝的城市区域控制规划，全面加强以捞刀河、浏阳河流域饮用水为重点的水资源保护，防止水污染，让人民群众喝上干净水。实施灌排节水工程，合理利用水资源。到 2010 年，单位 GDP 水耗不超

过 5.9m<sup>3</sup>/万元，单位 GDP 能耗不断下降，清洁生产企业达 100%，环境保护投资占 GDP 的比例保持在 2.5%左右，各项环保指标达国家标准。

**2、大力发展循环经济。**按照减量化、再利用、资源化的原则，大力推进节能节水节地节材，加强资源综合利用，完善再生资源回收利用体系，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。制定发展循环经济和建设节约型社会的政策措施，鼓励开发和推广资源节约、替代和循环技术利用，加快现有企业对消耗高、污染重、技术落后的传统产业的节能降耗的技术改造，对确实改造不了的，实施强制淘汰制度。严格市场准入，防止高消耗、高污染项目进入。强化节约意识，形成健康文明、节约资源的消费模式，建设资源节约型、环境友好型社会。

**3、坚持计划生育基本国策。**稳定人口低生育水平，提高出生人口素质，逐步优化人口结构，积极应对人口老龄化问题。人口自然增长率稳定在 5‰以下，计划生育率保持在 99%以上，出生人口性别比控制在正常范围。深化计划生育综合改革，建立和完善依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动的计划生育的管理机制，深化以技术服务为重点的计划生育优质服务和生殖保健服务，逐步建立完善计划生育中心服务所，不断满足群众对计划生育和生殖保健服务的需求。继续实施计划生育家庭奖励扶助制度，提高计划生育家庭生活水平。

## **（八）统筹社会事业，构建和谐社会**

坚持以人为本，以扩大就业、完善社会保障体系、理顺分配关系，发展社会事业为着力点，构建民主法制、公平正义、

诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。加大对社会事业的投入力度，“十一五”期间财政对社会事业投入4亿元，年均增长20%以上。

**1、优先发展科教事业。**深入实施科教兴县战略和人才强县战略，加快科学技术创新和跨越，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来，不断增强企业创新能力，加快建设县域创新体系。加强科技网络建设，广泛开展科普活动，提高全民科技意识和素质。坚持教育优先发展，加强城乡统筹，继续调整农村中小学布局，整合教育资源，优化资源配置，大力推进教育信息化。加大对欠发达乡镇教育的投入力度，缩小与发达乡镇的差距，消除中小学危房，改善办学条件，逐步推进农村寄宿制学校的建设，促进教育的均衡发展，使受教育者享有受教育公平权利。配套建设与县城发展相适应的中小学校，规划建设双语学校。全面实施素质教育，提升教育水平。巩固九年义务教育，确保小学适龄儿童入学率、巩固率100%，初中入学率100%，巩固率99%以上。继续对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿补助，从2006年起逐步对全县九年义务教育学生免收杂费。调整教育结构，大力发展职业教育，鼓励社会办学，积极扶持和发展职业技术学院，以省、市驻县职业院校为龙头，充分发挥县职业中专的资源优势，扩大职业教育招生规模，2007年实现初中毕业生升入普通高中和职业中专比例达90%以上，2010年，中等职业教育招生规模大体相当普通高中招生规模。重点加强面向农家子弟和下岗职工子女的职业教育，提高就业和创业的能力。加强师资队伍建设，完善教师培训体系，提高教师整体素质。建立与经济社会发展相适应的学前教育、义务

教育、高中教育、职业教育、特殊教育和成人教育体系，促进各类教育协调发展，建设学习型社会。

**2、完善公共卫生和医疗服务体系。**完善卫生机构功能和提高服务水平，以县医院、县中医院、县妇幼保健院和乡镇卫生院为重点，建立起与经济社会发展相适应的公共卫生监督、医疗救治服务和疾病预防控制体系，完善新型农村合作医疗制度，建立和健全县、乡（镇）、村（社区）三级卫生服务网络，继续实施儿童计划免疫免费接种，提高人民的健康保障水平。建好县城综合医院，改造扩建县妇幼保健院、疾控中心和县三医院及北山、果园、黄花、星沙、干杉、青山铺等卫生院。加强传染病、地方病、职业病防治工作，建立健全公共卫生突发事件应急处理机制，防范突发公共卫生事件的发生。

**3、积极推进文化事业。**大力发展文化、体育、广电事业，完成“村村通”广播电视工程，高起点规划东八线以东的新城区，逐步推进星沙东公园、图书馆、档案馆、博物馆、科技馆、文化馆、妇女儿童活动中心、青少年活动中心、工会活动中心、体育中心建设。在集镇社区建设科普和文体活动场所，不断满足人民群众增长的精神文化生活需要。大力开展全民健身运动，提高人民群众身体素质。

**4、完善社会保障体系。**建立健全与经济发展相适应的社会保障体系，继续完善城镇职工基本养老、基本医疗、失业、生育保险制度和城乡居民最低生活保障制度，增加财政的社会保障投入，多渠道筹措社会保障基金，逐步做实个人帐户。积极扩大社会保障覆盖面，逐步将灵活就业人员、失地农民和进城就业农民纳入保障范围。加快启动职工工伤保险，健全失地农



民安置机制，完善就业、医疗、教育等保障措施。加强社会保障法制建设，强化社会保险基金征缴、监管和保值增值机制。建立志愿救助机构和社会救助基金。充分发挥商业保险、社会救助、社会福利和优抚安置对社会保障体系的补充作用。

**5、完善社会就业机制。**坚持实施积极的就业政策，千方百计增加就业岗位。努力改善和创新就业环境，认真落实各项就业和再就业政策，不断完善“劳动者自主择业，市场调节就业，政府促进就业”的机制，大力发展多种所有制和劳动密集型企业，扩大服务业就业容量，转变就业观念，推行非全日制就业、季节性就业等多种灵活多样的就业方式，鼓励劳动者自主创业和自谋职业，促进多种形式就业。建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制，加强职业培训，提高劳动者技能，建立健全就业信息网络，保证就业信息渠道畅通，积极发展非农产业，转移、吸收农村剩余劳动力。维护劳动者合法权益。

**6、构建公共安全体系。**加强重大危险源监控体系和重大隐患治理、公共安全信息平台、安全生产信息化建设，建立和完善安全生产的监管体系和重特大事故应急救援体系，落实安全生产责任制，强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管，加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种犯罪活动，保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定，保障人民群众安居乐业。切实加大人民防空工程建设力度，逐步实现防空防灾一体化。

**7、加强民主政治建设。**按照建设社会主义政治文明的要求，发展社会主义民主，健全社会主义法制，保障人民依法行使民主权利，充分调动人民群众参与国家和社会事务管理的积极性、主动性和创造性。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导

的多党合作、政治协商制度。认真贯彻党的民族、宗教、侨务和对台政策，进一步发挥工会、共青团、妇联和工商联在“三个文明”建设中的作用。改进政府工作作风，推进行政决策科学化、民主化。完善政务公开、厂务公开、村务公开，保证人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。加强公、检、法、司等政权建设。推进司法改革，完善司法体制，维护司法公正。加强普法教育，增强全体公民的法制观念和法制意识。

**8、加强精神文明建设。**按照建设社会主义精神文明的要求，积极开展精神文明创建活动，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。为全面建设小康社会提供强大的思想保证和精神动力。保障妇女儿童权益，继续实施《长沙县妇女儿童发展规划》（2001-2010年），促进妇女儿童事业的全面协调发展。加强理想信念教育，弘扬以爱国主义为核心的时代精神，加强未成年人思想道德建设和学生思想政治教育。

### **（九）深化体制改革，增强发展活力**

**1、完善农村体制改革。**继续完善乡镇机构改革和县、乡财政体制及农村义务教育体制改革。推进乡镇事业单位机构改革，精减机构和减少财政供养人员。进一步规范涉农税费收缴行为，切实减轻农民负担。完善乡镇消赤减债机制，着力化解乡镇债务。稳定完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，根据自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权，发展适度规模经营。推进户籍制度改革，完善户籍和流动人口管理。

**2、深化经济体制改革。**按照建立统一、开放竞争、有序的现代市场体系要求，继续发展土地、技术和劳动力要素市场，

培育支持公司上市和发行债券，发展股票、债券等资本市场。认真落实鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策，引导个体、私营企业制度创新，为非公有制企业健康发展创造公平竞争的法治环境、政策环境和市场环境。深化投资体制改革。按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，完善政府对企业投资项目的核准和备案制度，落实企业投资的自主权。健全政府投资项目的决策机制，规范政府投资项目和资金管理，充分发挥政府投资效益。合理调节收入分配，完善按劳分配为主体，多种分配方式并存的分配制度。加强社会信用体系建设，创建金融安全区。继续推进财政税收体制改革、价格改革、教育体制改革、卫生体制改革、文化体制改革。

**3、推进行政体制改革。**深入贯彻《行政许可法》和《国务院全面推进依法行政实施纲要》，全面推进依法行政，加快建立法治政府。加快政府职能转变。进一步加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。深化政府机构改革，优化组织结构，理顺职责分工，减少行政审批，推进电子政务，提高行政效率，降低行政成本。健全行政决策机制，研究出台重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会听证制度、重大决策公示制度、新闻发布制度和决策责任追究制度。大力推进政务公开，增强政府工作透明度。加大诚信社会建设力度，以政府诚信带动社会诚信，提高政府公信力。

- ①构建以 100 亿元企业为龙头、20 - 10 亿元企业为骨干、1 亿元企业为基础的工业发展模式；
- ②以县城（经开区）为一中心，以榔梨、黄兴、春华、黄花、安沙、干杉六个乡镇为组团，以暮云、江背、金井三个乡镇为重点的 200 平方公里经济核心区；
- ③九纵，京珠高速、G107、S207、青卫线、瞿麻线、双仰线、金五线、跳麻线、S103（朱家桥 - 永安）；十二横，S103（泉塘 - 永安），长永高速、雨花机场专线、开元东路、金开线、苍马线、路青线、水蒿线、秋江线、八清线、暮石线、泉沿线。