

长沙县黄兴镇沿江山村生态文明建设
示范村实施方案
(2022-2025)



长沙县黄兴镇沿江山村村民委员会

二〇二二年六月

目 录

第 1 章 总则	1
1.1 任务由来	1
1.2 指导思想和基本原则	1
1.3 编制依据	2
1.4 实施范围	4
1.5 方案时限	4
第 2 章 区域现状	5
2.1 自然地理状况	5
2.2 社会经济发展状况	6
2.3 创建基础	9
2.4 存在的问题	16
第 3 章 总体目标与指标体系	17
3.1 总体目标	17
3.2 阶段性目标	17
3.3 指标体系	18
3.4 指标达标分析	21
第 4 章 重点任务	27
4.1 强化生态制度管控	27
4.2 维护生态环境安全	29
4.3 发展特色生态经济	30
4.4 推进生态生活建设	34
4.5 完善生态文化制度	36
第 5 章 重点项目	39
第 6 章 实施步骤	42
6.1 宣传发动阶段	42
6.2 创建落实阶段	42
6.3 考核验收阶段	43
6.4 总体提升阶段	44

第 7 章 效益分析	45
7.1 经济效益	45
7.2 环境效益	46
7.3 社会效益	47
第 8 章 保障措施	48
8.1 加强组织领导	48
8.2 强化考核目标	48
8.3 完善资金机制	48
8.4 建立维护制度	49
8.5 全民参与	49

附 图：

- 图一 区域位置图
- 图二 行政区划图
- 图三 土地利用现状图
- 图四 基本农田分布图
- 图五 生态产业分布图
- 图六 环境空气质量分区图
- 图七 声环境功能区划图
- 图八 地表水环境功能区划图
- 图九 重点建设工程分布图
- 图十 环保设施分布图

第1章 总则

1.1 任务由来

为全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和党中央、国务院关于生态文明建设、乡村振兴的一系列重大决策部署，深入实施湖南省生态强省战略以及全面推进乡村振兴战略的有关要求，长沙市委市政府切实提高政治站位，将生态文明建设作为全市改革的重要内容，将创建生态文明镇村作为推动乡村振兴战略实施的重要抓手，充分发挥示范引领带动作用，以生态文明建设助力实现乡村振兴。

沿江山村把生态文明建设示范村的创建作为一项重要工作纳入村建设中去。为实现社会、经济与环境协调发展，沿江山村决定开展生态文明建设示范村工作，根据《长沙县生态文明建设示范县规划（2020-2025年）》，结合全村实际，特编制《长沙县黄兴镇沿江山村生态文明建设示范村实施方案（2022-2025）》（以下简称《方案》），力争在2022年底前成功创建生态文明建设示范村。

《方案》通过生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五大体系的建设，推动形成人与自然和谐发展生态宜居的沿江山村。

《方案》由黄兴镇人民政府审议通过后颁布实施，是指导黄兴镇沿江山村创建生态文明建设示范村的规范性和纲领性文件。

1.2 指导思想和基本原则

围绕全面建设小康社会，以全面、协调、可持续发展的科学发展观为

指导，运用生态经济和循环经济理论，统筹区域经济、社会与环境、资源的关系，以人为本，通过调整优化产业结构，大力发展生态经济和循环经济，改善生态环境，培育生态文化，重视生态人居，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

1、协调发展的原则。充分考虑区域社会、经济与资源、环境的协调发展，统筹城乡发展，促进人与自然和谐，实现经济、社会和环境效益的“共赢”。

2、因地制宜的原则。从本地实际出发，发挥本地资源、环境、区位优势，突出地方特色。

3、量力而行的原则。不贪大求全，不盲目攀比。通过方案编制，选择生态文明建设示范村建设的重点领域和重点区域作为突破，循序渐进，分步实施。

4、便于操作的原则。方案要与当地国民经济与社会发展规划（计划）相衔接，与相关部门的行业规划相衔接。方案目标与措施应尽可能做到工程化、项目化、时限化。

1.3 编制依据

（1）《中共湖南省委湖南省人民政府关于印发<湖南省乡村振兴战略规划（2018—2022年）>的通知》，2018年9月7日；

（2）《长沙市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（长政发〔2020〕15号）；

（3）《长沙县“十四五”生态环境保护规划（纲要）》，2020年12月17日；

- (4) 《长沙县建设乡村振兴标杆区规划纲要（2021-2025）》，2021年10月29日；
- (5) 《长沙县农村人居环境整治村庄清洁行动方案》（长县农组发〔2019〕2号）；
- (6) 《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公厅关于印发<长沙市全面推行林长制实施方案>的通知》（长办〔2021〕30号）；
- (7) 《长沙县人民政府办公室关于印发<长沙县畜禽养殖区域划分办法>的通知》（长县政办发〔2018〕20号）；
- (8) 《长沙县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2030）》；
- (9) 《长沙县村庄分类与布局规划（2019-2025年）》；
- (10) 《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发<长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程>和<长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标>的通知》（长环委办函〔2022〕15号）；
- (11) 《浏阳河滨水区总体城市设计暨浏阳河文化旅游产业带总体规划》；
- (12) 《长沙县生态文明建设示范县规划（2020-2025年）》；
《长沙县黄兴镇 2020 年国民经济和社会发展“十四五”规划》；
- (13) 《黄兴镇域村镇布局规划（2016-2030）》；
- (14) 《长沙县黄兴镇沿江山村村庄规划（2020-2035年）》；
- (15) 沿江山村的相关规划、图纸等资料。

1.4 实施范围

本方案编制的范围为沿江山村所管辖的区域，共辖 31 个村民小组：座寺、塘头湾、老屋冲、廖家大屋、易家咀、湖元、囚田、大塘港、桥头、胡家段、羊古老、老屋岭、腰塘、赵家老屋、烟竹塘、周咀、蛇子冲、下新屋、木槽门、上新屋、良基冲、牌楼塘、马鞍山、老车棚、黄泥巷、石管冲、郭公岭、铁杆冲、老屋湾、王公元、官家巷。

1.5 方案时限

本方案实施时限为 2022 年至 2025 年，期限为 4 年，2021 年为基准年。

2022 年，为生态文明建设示范村创建阶段，所有指标达到生态文明建设示范村指标要求。

2023 年-2025 年，为生态文明建设示范村巩固和提高阶段，建成美丽、和谐、幸福生态文明建设示范村。

第 2 章 区域现状

2.1 自然地理状况

2.1.1 地理位置

沿江山村地处长沙县南部，黄兴镇东南部，毗邻浏阳河，北邻黄兴会展经济区，南隔浏阳河与浏阳柏加镇交界，西与雨花区跳马镇接壤，东与长沙县江背镇交界。是长浏“两市四镇”交汇门户和浏阳河百里花木走廊节点、湖南省百里花木走廊重要集散地，享有“花木之乡”美誉。距离长沙中心城区 22 公里，距黄兴镇镇区 16 公里，依托泉沿公路（县道 X035）和县道 X031 对外联系，便捷通达长株潭浏四市，沪昆高铁从村域东北穿境，地理区位优势。随着长株潭三市一体化发展，沿江山村的区位凸显，规划机场大道南延线从村域东部穿境，北联空港城自贸片，南接浏阳市、株洲市，是长沙县南翼跨浏阳河的对 外通道。

2.1.2 水文气候

沿江山村属亚热带大陆性湿润季风气候，春季湿凉多雨，夏季炎热湿润，秋季高温干旱，冬季寒冷干燥，四季分明。年平均气温 18℃ 以上，地区雨水较为均匀，光照充足，无霜期长，有利于各种作物生长。浏阳河下游段绕村域南侧而过，浏阳河一级支流、湘江二级支流大塘港河纵贯南北流经全域，山塘密布，有规模渠道 3 条。

浏阳河发源于罗霄山脉大围山北麓，自东北流向西南。大塘港由北至南汇集于浏阳河与山脉走势一致。有中洲岛屿资源。沿江山位于

浏阳河九道湾第七道湾：柏加湾——为金潭河、八斗湾、螽斯港、团头河四个湾道统称。

2.1.3 地形地貌

沿江山村地貌类型以丘陵为主，整体地势西北高东南低，四周多山岗少农田。平均海拔约 76 米，最高海拔 207 米文选峰（文选峰，是长沙县南部地区海拔最高山域，南岳七十二峰末峰），最低海拔 3.8 米。

2.1.4 历史文化资源

沿江山村位于浏阳河文化旅游产业带节点，拥有丰富的历史人文资源，始建于唐初的紫霞寺，为唐朝开国大将右骠骑将军尉迟敬德监修，距今 1300 多年历史。抗日战争时期，沿江山为长沙保卫战重创日军的战场，遗存有彰显湖南人民抗战卫国光荣历史的战壕、掩体、炮兵工事等重要史迹和红色文化资源。

2.2 社会经济发展状况

2.2.1 行政区划

沿江山村域面积达 11.96 平方公里，2004 年由早禾村、沿江村、座寺岭村合并而成，共辖 31 个村民小组：座寺、塘头湾、老屋冲、廖家大屋、易家咀、湖元、囚田、大塘港、桥头、胡家段、羊古老、老屋岭、腰塘、赵家老屋、烟竹塘、周咀、蛇子冲、下新屋、木槽门、上新屋、良基冲、牌楼塘、马鞍山、老车棚、黄泥巷、石管冲、郭公岭、铁杆冲、老屋湾、王公元、官家巷。

2021 年沿江山村总人口 4468 人，人口自然增长率 2‰。

2.2.2 社会经济结构状况

沿江山村村域总人口 4468 人，1295 户，下辖 31 个村民小组，城镇化率 18.71%。村级总产值 2 亿元，农业总产值 2200 万元，其它总产值 7800 万元，企业总产值 1 亿元。2021 年村集体收入为 23 万元，村民人均收入约 5.8 万元，村民主要经济收入为本地务工及农业收入。全域大部分土地用于花木种植，为户户种植、家家富裕花木产业特色村庄，涌现花木经纪、园林工程、园艺设计乡绅能人，成立 106 家苗木专业合作社。第一产业的主导产业为园艺产业和花木产业；第二产业为外来型工业，约 35 家工业企业，主要为建材、制造业及建筑业，工业产值占村域总产值比例约 50%；第三产业为乡村新型服务业，零售、餐饮和养生度假类休闲农庄。

2.2.3 基础设施概况

近年来，沿江山村村委会力克重重困难，加大乡村公路建设力度，完善入户道路的白改黑、绿化、亮化等基础设施，并以每年 5 公里的道路硬化速度，助推产业经济。近年来，沿江山村认真贯彻落实各项基础设施建设工作，圆满完成了以下建设项目：一事一议因田岭公路硬化和烟竹塘南塘冲塘改造；市级五星美丽屋场创建、省级精品乡村建设等；疏通沿江港修复九龙机台等多处水利设施；完善村域小农水改造项目 12 个；完成郭公岭地质灾害区渠圳改道工程；推进腰塘组“一事一议”公路拓宽工程；成功验收 3 个美丽宜居村庄点道路 3.8 公里“白改黑”项目；山塘清淤加固、沟渠改造，投入 100 多万元进行水

系治理、生态修复及小微水体的治理，浏阳河巡河、禁鱼、保洁常态化。

2.2.4 城乡发展状况

2021 年全面落实小微水体管护，围绕“管、治、保”核心任务，设定小微水体片区河长。小微水体管护以属地责任为主，由乡镇牵头，以村为单位，在小微水体设立“一长两员”（河长、保洁员、监督员），让每个小微水体都有自己的“守护人”。沿江山村聘请了保洁员，定期开展道路砍青、大扫除等环境整治活动，农村环境卫生得到了有效改善。建立健全村级治安巡防队伍，加强村域内重大活动治安巡查和交通疏导；加大对村域内各生产企业、经营门店每月上门督导检查，确保安全生产。加强农村红白喜事等集体聚餐监察，做到全部上报，全部监察到位，严防农村聚餐食物中毒现象发生，开展企业和经营单位安全生产培训会，坚持预防为主。

2.2.5 社会事业发展状况

村内现有公共服务设施主要包括党建服务中心、活动中心、卫生室、敬老院、小学、幼儿园、文化广场、邮局、商业网点、宣传栏等。

公共管理设施：沿江山村党建服务中心占地面积 4777 平方米，集合了各类服务设施，包括党建地图、网格业务为一体的智能平台、卫生室、文化阅览、股份经济合作社等功能；沿江山村党建活动中心占地面积 2505 平方米，配套建设室外文体活动场地、文体活动室等。

公共教育：1 所幼儿园（佳乐幼儿园），1 所小学（沿江小学）占地面积 8939 平方米，6 个班，326 人。

社会福利：1 座黄兴镇敬老院，占地面积 8584 平方米，容纳 60 位五保老人居住，是设施齐全、环境优美的社会化老年乐园。

医疗卫生：1 所卫生室，基本满足村民日常医疗需求。

商业服务：3 处便民超市。花卉苗木专业合作社约 106 家。

文化体育：文体活动室、阅览室各 1 处，文体活动场地 4 处，包括 1 处紫霞寺戏台和 3 处健身场地。

2.3 创建基础

2.3.1 领导高度重视，生态创建基础扎实

沿江山村历来重视生态文明建设，始终坚持把加快生态文明建设作为经济社会发展的重要任务，加快实施可持续发展、建设生态文明的发展战略已成为沿江山村各领导的共识。沿江山村积极申报各项荣誉，以荣誉争创作为推进实施各项工作的重要抓手，在全村范围内形成了良好的争创氛围和工作基础。先后获得了“长沙市环境卫生十佳村”、“湖南省社会主义新农村建设示范村”、“2019 年度‘十大平安’创建平安社区（村）”、“湖南省精品乡村”、“湖南省乡村振兴示范村”、“长沙市美丽乡村示范村”、“黄兴镇 2020 年度生态环保工作先进单位”、“黄兴镇 2020 年度安全生产工作先进单位”、“黄兴镇 2020 年度脱贫攻坚先进单位”、“黄兴镇 2021 年度垃圾分类示范村”等诸多荣誉。

2.3.2 产业发展动能强劲

以花卉苗木种植业为主导特色产业。沿江山位于百里花木走廊前端，村庄园艺花木产业基础雄厚。沿江山村紧盯苗木市场前景，以花

卉苗木种植业为主导特色产业，大部分村民经营花卉苗木产业，主要种植樟树、罗汉松等绿化品种。近年来，沿江山村不断提升花卉苗木品质与档次，加强质量与要求，增强标准与规格，把花卉苗木做到精品化、规模化和产业化，形成了产、供、销一条龙服务的产业链。全村共有苗木合作社达到 106 家，以经营苗木育种、育苗、树竹草花卉作物零售、桩景造型为主，规模以上花木精品园和苗木龙头企业 15 家。沿江山村发展后劲充足，享有“苗木之乡”美誉，沿江山村先后被评为长沙市美丽乡村示范村、美丽乡村特色村。

工业企业发展迅速。沿江山村产业优势突出，农业与工业齐头并进，目前已形成苗木与工业共同发展的格局。沿江山村现有工业企业 35 家，包括长沙市震宇机械制造有限公司、湖南凯金建材有限公司等以建材、制造业及建筑业为主的企业，主要位于科兴产业园和仙达产业园。早禾工业园区十余家环保型企业飞速发展，也为沿江山村的工业发展打下了坚实的基础。同时，工业企业的发展解决了农村青年就业问题，给大量的剩余劳动力提供了就业机会，完成了促进沿江山村社会和谐与经济发展的重要一步。

休闲旅游业凸显活力。沿江山村紧邻长株潭三市，长株潭都市圈、中心城区 1 小时经济圈范围内，1 小时航空经济圈，都市近郊乡村，交通便捷。凭借得天独厚的地域优势，沿江山村着力打造风景旅游区，利用农村景观、田园风光、山水资源和乡村文化，发展特色乡村休闲旅游业，注重乡村旅游产品的研发，充分挖掘沿江山村的古民居、古建筑、古树古木和农耕文化等历史文化遗迹遗存，利用紫霞寺、紫霞

山庄、浏阳河生态风景区等资源，设计出优质并吸引大量客源的游览线路，农业、工业、旅游服务业三位一体，推动沿江山村可持续发展。

2.3.3 农业绿色发展势头较好

农药、化肥施用逐年下降。沿江山村农业以花卉苗木为主，在农药施用中，需充分抓住花卉苗木病虫害发生规律的薄弱环节进行施药，农户尽可能采用最低浓度和最少农药次数来达到最理想的效果。近年来，沿江山村通过推广使用低毒、高效、低残留或无残留的新型农药和生物农药，提高花卉苗木用药水平，实现农药施用强度逐年下降。园林苗木施肥既要满足苗木需求，又要以经济用肥为原则，根据苗木施肥的特点，沿江山村按照上级化肥减量施用行动方案要求，在减少不合理的化肥情况下，通过全面推进测土配方施肥工作，推进精准施肥，减少盲目施肥行为。鼓励农户积极开展有机肥替代化肥，改变施肥方式，提高肥料利用率，增加作物产量，提高产品的品质，实现化肥施用强度逐年下降。

全民参与秸秆禁烧。2019年-2021年，沿江山村通过发放宣传手册、宣传车、村村响、党建平台等，宣传禁烧工作，宣传环保法律法规，大力宣传综合利用的好典型、好经验、好作法，不断提高农民群众的认识程度和利用的积极性、自觉性、创造性，同时加强社会监督，鼓励和支持公众举报焚烧行为。通过宣传教育，在全村形成全民参与综合利用，全民参与禁烧活动的良好局面。

多渠道推广农膜回收。为普及农膜使用知识，营造废旧农膜回收利用的良好氛围，沿江山村多渠道向农户宣传废旧农膜回收利用知识

及相关法律法规，提醒农户掌握相关知识，主动做好残膜回收工作。

2.3.4 环保工作扎实推进

环保管理进一步加强。近年来，按照打赢“蓝天保卫战”工作要求，沿江山村加大巡查力度，充分利用“联络员+信息化”等手段，发挥联络员靠得近、巡得勤的优势，由联络员定期定点上照片至联络群，实现禁烧禁燃工作实时掌握，水质问题及时反映。大力宣传“秸秆禁烧”，发放禁火令、倡议书五千余份。村党总支积极开展垃圾分类回收、污水治理、卫生改厕等项目建设，推进连线成片整治，编制农村区域性路网、林网、管网、垃圾收集处理网、污水治理网的一体化建设规划，形成系统的环保管理体系。

实现旱厕清零，推进改水改厕。按照《黄兴镇农村“厕所革命”实施方案》，沿江山村开展卫生改厕工作，彻底消除农村旱厕工作。2019年、2020年、2021年完成农户改厕113户、713户、7户，改造旱厕三十余座，已全部完成上级规定的目标任务，极大的改善了沿江山村人居环境和文明建设，提高人民群众的健康生活水平，让更多的农民生活更有幸福感。

带动全民参与垃圾分类。沿江山村积极营造“垃圾分类、全民参与”的氛围，利用村支两委工作会议、党员会议、村民代表会议和组干部会议，强调环境治理的重要性，利用宣传栏、电子屏、横幅，发放宣传资料等进行广泛宣传垃圾分类分拣工作，营造浓厚的环境整治氛围，号召党员志愿者开展“全民大扫除”等志愿活动，带动全村居民积极行动起来，自觉保护环境设施，爱护环境卫生。通过分类减量垃

圾，垃圾集中收集点覆盖率达到 100%。湿垃圾做到应收尽收，干垃圾大幅度减少，并且减少了垃圾清运成本，培养了群众良好的卫生习惯，居民垃圾分类意识显著增强。2021 年，垃圾分类减量全面实施，荣获黄兴镇“垃圾分类示范村”。

农村生活污水有效治理。目前，沿江山村有三处集中污水处理设施集中处理周边农户，分别位于湖元组、下新屋组、胡家墩组，可处理农户 145 户。还有一个集中污水处理设施为企业污水处理站早禾污水处理站（日处理规模：100t/d），主要处理污水处理站周边企业 8 家，采用物理化学和生物工程相结合，以生化工艺为主导的工艺流程。集中污水处理设施有效解决了企业和农村居民生活污水去向和处理问题。同时，沿江山村结合农村卫生改厕项目的实施，因地制宜实现了农村生活污水资源化利用 1000 余户。

细“治”入微，实现小微水体管护全覆盖。近年来，长沙县以全面推行河湖长制为抓手，坚持大小共治、水岸同治，将小微水体整治融入乡村振兴，围绕小微水体“五无”目标，让水留下来、流起来、净起来、美起来，打造秀美水生态。2019 年沿江山村按照上级要求，以河长制工作为抓手、结合环境保护等工作，对具有汇水、输水、排水、蓄水功能，有持续存在状态的沟、湾、渠、坑、塘等小微水体进行全面排查登记，明确小微水体山塘 228 口，沟渠 192 条，2021 年，沿江山村全面落实小微水体管护，通过以乡镇为主体，以行政村为单位，实行镇、村二级协调联动，形成小微水体长效管理模式；利用“村村通”广播及各大主流媒体等宣传媒介，对群众进行广泛的宣传与引导，

营造“爱水护水人人有责”的社会氛围，让绿水常青成为沿江山村亮丽的名片。同时按照“三无”（无污水直排、无水面漂浮物、无岸坡垃圾）的标准，认真排查小微水体现状，对巡查过程中发现的问题及时督促整改，并做好问题台账与整改落实清单，切实让各级河湖长把小微水体管护职责放在心上、扛在肩上、抓在手上，做到河沟有人管，坑塘有人护。

林长制、河长制全面实施。2021年沿江山村按照上级要求已全面实施林长制，成立了以支部书记章昂为林长，由林长、副林长、监管员、护林员等组成的工作小组，全面落实林长制，加强村域森立资源保护工作。2018年全面推行河长制以来，沿江山村将河长制与环境监督长制有机融合，按照“时时有人抓，事事有人问”的原则，合理设置基层网格河湖长人员，明确管护责任，强化责任担当，按照“联村干部+民间河长”的网格化管理模式，每周定期巡河。

人居环境持续改善。自开展乡村振兴以来，沿江山村重点针对“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略要求，提出了充分利用现有的优势，发挥村支“两委”作用，带领群众积极参与到社会主义新农村建设中的建设理念。沿江山村结合农村人居环境整治，重点突出环境优美、布局规范、生活和谐，提升全体村民的参与感和荣誉感，共同创造一个宜居的生活环境。强化村庄的有效治理，深入推进农村“五治”工作，持续优化农村人居环境，分步开展黄柏公路、花卉苗木市场整改、浏阳河沿河治理、沿江山村风景区的综合整治。建设饮用水工程，农村饮用水符合国家饮用水卫生

标准。以线面结合，共同推进基础设施的配套建设，开展村庄绿化美化，进行“三边”整治、房屋整治和广告、路牌、违章搭建整治，不断提升乡村颜值和内涵。通过加强绿化提质，打造宜人景观和最美庭院，优质高效完成了囚田岭、廖家大屋、排楼塘三个“美丽宜居村庄建设”，率先完成市县两级的美丽宜居验收，获评“湖南省精品乡村”和“湖南省乡村振兴示范村”两项省级荣誉。

2.3.5 生态文化活动有序进行

积极开展农村生态文化建设。沿江山村领导班子全面贯彻党的指导思想，积极参加生态文明专题培训、网络培训，学习生态文明建设的经验。积极开展农村生态文化建设，培育特色文化景观，开展宣传、教育，制定实施有关节约资源和保护环境村规民约，引导农民追求科学、健康、文明、低碳的生产生活与行为方式。全面推行村务公开制度、积极实施“四化一核心”的工作机制，促进乡村社会和谐。

党建活动获得好评。沿江山村沿江山村举行了大型文艺活动有木槽门党建广场举行的“庆七一、颂党恩”，黄兴敬老院举行的“庆重阳，弘扬敬老传统美德”，农民广场举行的“庆国庆，建设美丽乡村”，大塘港文化广场举行的“庆元旦，迎新年”文艺演出活动，每次节目形式多样，档次不断提高，赢得领导和广大观众的一致好评，活动情况多次在掌上星沙和文明网上予以报道，产生了良好的社会效益。2019年-2021年，沿江山村通过推进生态文明建设和生态环境保护宣传教育，全面提升群众幸福感和满意度，群众对生态文明建设的满意度逐年提高，沿江山村“搭把手五老红”志愿服务队进入长沙市先进行列。

2.4 存在的问题

2.4.1 基础设施和公共服务设施能级亟需提升

沿江山村持续开展人居环境整治，取得了一些成效，也存在一些问题需要解决。沿江山乡村空间形态分散受地形地貌影响，农居点“散小多”，村组数量多且分散，导致乡村道路、自来水、广电、通讯、环卫等基础设施配套服务建设成本高、到位难、使用率低。结合城乡建设用地增减挂钩及紫霞寺景区开发建设，搬迁部分村民住房；发展乡村旅游业，配套旅游设施用地，提升基础设施和公共服务设施水平。

2.4.2 红色文化与绿色生态需加强融合

沿江山村拥有丰富的历史人文资源，始建于唐初的紫霞寺，为唐朝开国大将右骠骑将军尉迟敬德监修，距今 1300 多年历史。抗日战争时期，沿江山为长沙保卫战重创日军的战场，遗存有彰显湖南人民抗战卫国光荣历史的战壕、掩体、炮兵工事等重要史迹和红色文化资源。沿江山村可依托红色文化资源优势培育新业态发展，将浏阳河风光带、大塘港滨河景观、园艺景观、人文历史、红色文化与文选峰紫霞寺佛教文化有机融合，以“红色基因”为引擎，以“绿色生态”为依托，以“因地制宜、合理开发、农旅融合、文化传承”为发展思路，将“红+绿”融合发展作为推动高质量绿色发展的主线，不断丰富发展业态，推动全村经济持续健康发展，培育多元发展的新型乡村经济，大力发展乡村旅游产业。

第3章 建设目标与指标体系

3.1 建设目标

以生态文明制度建设为保障，大力发展生态经济，着力打造生态产业体系；加强生态和环境保护，着力构建生态安全屏障；加强基础设施建设，着力建设城乡统筹协调的宜居环境；加强社会事业建设，着力建设生态优良文明和谐社会，把沿江山村建设成为生产先进、生活富裕、生态良好、环境优美的生态文明建设示范村。

3.2 阶段性目标

1、强化达标阶段（2022）

生态文明建设示范村建设工作全面启动，编制《长沙县黄兴镇沿江山村生态文明建设示范村实施方案》（2022-2025年），分解建设目标和工作责任，明确部门工作职责，完善生态环境保护基础设施建设，积极推行绿色生活理念，强化生态文明宣传，完善生态文明建设体制与机制，形成政府主导、全民参与的生态文明建设氛围。完善公共基础设施建设，调整产业结构，加快产业升级，以科学发展观为指导，通过加强生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化等五大体系的建设，各项指标达到生态文明建设示范村指标要求，将沿江山村建设成为生态文明建设示范村。

2、巩固提高阶段（2023-2025）

进一步深化生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文

化的建设，巩固创建生态文明建设示范村的各项指标，推动各项建设工作有序实施，沿江山村公共服务更加均等，人居环境再次提高，民生得到明显改善，生态制度全面完备，社会发展按生态文明建设与发展模式稳定良性发展，各项指标稳定达到生态文明建设示范村指标要求。

3.3 指标体系

根据《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发<长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程>和<长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标>的通知》（长环委办函〔2022〕15号），沿江山村生态文明建设示范村指标体系由生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五个方面共 24 项指标组成。指标体系及各阶段目标值见下表。

表 3.3-1 沿江山村生态文明建设示范村实施方案指标体系

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2021 年状态 值	达标 情况	目标值	
									2022 年	2025 年
生态制度	(一)目标责任体系与制度建设	1	镇、村生态文明示范创建规划(方案)	-	制定实施	约束性指标	未制定实施	未达标	制定实施	制定实施
		2	林长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施
		3	河(湖)长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施
		4	政务公开制度执行率	-	100%	约束性指标	100	已达标	100	100
生态安全	(二)生态系统保护及环境风险防范	5	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区	%	≥60 ≥40 ≥18	参考性指标	丘陵地区: 77.06	已达标	77.06	≥77.06
		6	裸露地块绿化率	%	100	参考性指标	100	已达标	100	100
生态经济	(三)资源节约与利用	7	农用化肥施用强度	折纯,千克/公顷	≤300,或逐年下降	约束性指标	218.23	已达标	逐年下降	逐年下降
		8	农药施用强度	折纯,千克/公顷	≤3.5,或逐年下降	约束性指标	3.01	已达标	逐年下降	逐年下降
	(四)绿色农业	9	有机、绿色或地理标志农产品认证	-	开展	参考性指标	开展	已达标	开展	开展
	(五)产业循环发展	10	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性指标	94.2	已达标	≥95	≥96
		11	农膜回收率	%	≥85	约束性指标	87.5	已达标	≥88	≥90
		12	畜禽粪污综合利用率	%	≥80	约束性指标	无规模化畜禽养殖场	已达标	无规模化畜禽养殖场	无规模化畜禽养殖场
生	(六)人	13	集中式饮用水水源地水质优良率	%	100	约束性指标	无集中式饮	已达标	无集中式	无集中式

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2021年状态 值	达标 情况	目标值	
									2022年	2025年
生态生活	居环境 改善						用水水源地		饮用水水 源地	饮用水水 源地
		14	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100
		15	农村生活污水治理率	%	≥70	参考性指标	80.4	已达标	≥81	≥85
		16	生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性指标	94.2	已达标	≥95	≥96
		17	小微水体管护及黑臭水体治理 小微水体管护率 黑臭水体治理率	% %	100 100	约束性指标	100 无黑臭水体	已达标	100 100	100 100
	18	卫生厕所普及率	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100	
	(七)生 活方式 绿色化	19	使用清洁能源的户数比例	%	≥70	参考性指标	92	已达标	≥94	≥95
		20	生活垃圾分类减量	-	实施	约束性指标	实施	已达标	实施	实施
生态文化	(八)观 念意识 普及	21	制定实施有关节约资源和保护环境村 (社区)规民约	%	制定并实施	约束性指标	制定并实施	已达标	制定并实 施	制定并实 施
		22	生态环境保护宣传教育	-	开展	参考性指标	开展	已达标	开展	开展
		23	镇(村)干部参加生态文明培训	-	执行	参考性指标	执行	已达标	执行	执行
		24	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性指标	/	未开展 调查	≥90	≥95

3.4 指标达标分析

1、生态制度

黄兴镇沿江山村正在编制《长沙县黄兴镇沿江山村生态文明建设示范村实施方案》（2022-2025年），方案编制完成并评审通过后，由镇人民政府审议后颁布实施，作为指导黄兴镇沿江山村创建生态文明建设示范村的纲领性文件，由镇人民政府组织实施。方案实施年限为2022-2025年，到2025年创建收官年份尚在有效期，可达到创建指标要求。

根据《长沙市全面推行林长制实施方案》、《长沙县全面推行林长制实施方案》、林长会议制度、巡林制度、林长令等各项制度，2021年沿江山村按照黄兴镇推行林长制要求已全面实施林长制，成立了以支部书记章昂为林长，由林长、副林长、监管员、护林员等组成的工作小组，全面落实林长制，加强村域森立资源保护工作，符合创建指标要求；2019年-2021年，沿江山村以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，扎实做好河长制各项工作，已全面实施河长制；沿江山村全面推行村务公开制度、积极实施“四化一核心”的工作机制，严格依照政务公开制度对沿江山村村民会议和村民代表会议讨论决定的事项及其实施情况、资金和物资的管理使用情况、村民委员会协助人民政府开展工作的情况等事项进行公开。2021年政务公开事项64项，政务公开制度执行率100%。林长制、河长制、政务公开制度执行率3项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇

《（乡）、村建设指标》的要求。

实施期内，沿江山村将继续加强相关政策文件的学习，推动全村生态文明建设重大目标任务的实施；依据生态文明建设的各项任务，修订并完善生态文明建设任务执行情况的考核办法；强化河长、林长巡查管理，多级河长、林长齐抓共管。

2、生态安全

2021年沿江山村面积1196.31公顷，林地面积916.86公顷，草地面积5.04公顷，现状林草覆盖率达到77.06%。近年来，为持续推动农村人居环境改善提升，沿江山村在全村范围内开展裸露土地种草绿化行动。目前，全村已实施种草绿化面积30余亩，所有裸露地块已完成覆绿，裸露地块绿化率100%。以上2项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

实施期内，沿江山村将加强农村绿化，推进植树造林及封山育林，建设森防体系，保护现有森林资源，提高沿江山村林草覆盖率。进一步加强裸露地块排查，及时完成裸露地块绿化，实现裸露地块绿化率稳定达到100%。

3、生态经济

近年来，为进一步推进农药化肥减量增效，沿江山村深入贯彻实施《“十四五”推进农业农村现代化规划》、《湖南省到2020年农作物化肥使用量零增长行动实施方案》、《湖南省农药使用量零增长行动实施方案》、《长沙县农作物秸秆禁烧及综合利用专项方案》、《农用薄膜管理办法》等系列文件精神，在提高农药化肥减量、秸秆综合

利用率和农膜回收率等方面取得显著工作成效，2021 年底，沿江山村农用化肥施用量 60303.50 千克，播种面积 276.33 公顷，农用化肥施用强度 218.23 千克/公顷；农药施用量 831.75 千克，播种面积 276.33 公顷，农药施用强度 3.01 千克/公顷；2021 年沿江山村秸秆产生量 150t，综合利用的秸秆量 14.2t，秸秆综合利用率 94.2%；2021 年，沿江山村农膜使用量为 2.8t，回收农膜量 2.45t，农膜回收率为 87.5%；沿江山村积极开展有机、绿色或地理标志农产品认证工作。根据《长沙县人民政府办公室关于印发<长沙县畜禽养殖区域划分办法>的通知》（长县政办发〔2018〕20 号），黄兴镇于 2019 年 7 月 1 日起调整为禁养区，沿江山村无各类畜禽养殖场（养殖小区），因此不涉及畜禽粪污综合利用率该项指标。以上 6 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

实施期内，沿江山村将坚持生态经济发展，继续大力支持和引导生态农业建设，深入推进农用化肥和农药减量增效，建立农膜回收利用长效机制，进一步提高农业生产发展水平。同时完善秸秆收储系统建设，提高农业废弃物综合利用技术，到 2025 年，实现农用化肥和农药施用强度逐年下降，农作物秸秆综合利用率达到 96%以上、农膜回收率提高到 90%，提高有机、绿色或地理标志农产品认证比例。加强森林资源保护，坚决制止毁林开垦和乱占林地行为，加快构建块状立体相结合绿化体系，确保林草覆盖率不低于现状值。

4、生态生活

沿江山村内无集中式饮用水水源地；根据长沙县疾病预防控制中心检

测村镇饮用水水质常规检测结果，沿江山村卫生合格率现状值为100%；在生活污水处理方面，沿江山村有三处集中污水处理设施集中处理周边农户，分别位于湖元组、下新屋组、胡家墩组，可处理农户145户，同时，沿江山村结合农村卫生改厕项目的实施，2021年沿江山村总户数1295户，生活污水得到处理或有效管控的户数1041户，全村生活污水处理率现状值达到80.4%；在生活垃圾无害化处理方面，沿江山村推广“垃圾分类”促进生活绿色循环，按“一日一保洁”制度，以户分类、村收集、镇转运的模式，交给第三方处理公司进行处理，全村环境卫生质量得到显著提高，现状无害化处理率达到94.2%；沿江山村有小微水体共计420处，2021年沿江山村内无黑臭水体，小微水体管护率100%；2019年-2021年，沿江山村完成改厕113户、713户、7户，已全部完成上级规定的目标任务。根据长沙市农村厕所革命信息化大数据平台，2021年卫生厕所普及率为100%；沿江山村大力推广优质能源替代民用散煤，逐步推行天然气、电力及可再生能源等清洁能源替代散煤。2021年沿江山村总户数1295户，使用清洁能源的户数1191户，使用清洁能源的户数比例现状值为92%；沿江山村深入贯彻实施《长沙县生活垃圾分类集中攻坚行动方案》，按照“政府引导、全民参与、分类前移、源头减量、干湿分离、二次分拣”的原则，聘请8个保洁员并配置垃圾车，全天在公共区域进行垃圾清扫，建立垃圾收集全覆盖，生活垃圾分类减量工作取得显著成效。以上8项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

实施期内，沿江山村将实行“一日一保洁”制度，及时清理河道、山塘及公共区域垃圾，打捞水面漂浮物，整治乱堆乱放，加强小微水体管护。继续深入推进村域雨污分流改造，加快配套管网建设步伐，切实提高污水处理效率，到 2025 年底全村生活污水处理率可达到 85%。继续深入推进村庄清洁行动，全面开展农村垃圾简易填埋场、非正规垃圾堆放（暂存）点摸底排查，严厉打击城市垃圾向农村转移倾倒行为，确保村域生活垃圾均得到有效收集和合理处置，到 2025 年底全村生活垃圾无害化处理可达到 96%以上。在农村全面推广太阳能等清洁能源利用技术，2025 年底实现全村使用清洁能源户数比例达到 95%以上。积极推进多网融合，探索农户厨余垃圾就地资源化处理的好办法，加强分拣站的管理，真正实现农村生活垃圾的减量化、无害化和资源化，使垃圾分类减量工作有效实施。强化最新户厕建设技术规范宣传贯彻和执行力度，新建房屋户厕均严格执行标准规范，稳定达到卫生厕所普及率 100%。

5、生态文化

全村共辖 31 个村民小组，农户 1295 户，已制定实施有关节约资源和保护环境村（社区）规民约；2021 年，沿江山村定期开展生态环境保护宣传教育工作提高村民生态环境保护意识；通过参加生态文明培训，学习其他镇、村生态文明建设工作经验，加强沿江山村生态文明建设。以上 3 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。2021 年沿江山村还未开展公众对生态文明建设满意度的调查，近年来通过开展乡村振兴建设，结合农村人居环境

整治，通过美丽宜居村庄建设，重点突出环境优美、布局规范、生活和谐，提升全民村民的参与感、幸福感和荣誉感，提高村民对生态文明建设的满意度。

实施期内，沿江山村领导班子将全面贯彻党的指导思想，积极推进农村生态文化建设，培育特色文化景观，开展宣传教育、引导农民追求科学、健康、文明、低碳的生产生活与行为方式，提升村民对生态文明建设的满意度。

第 4 章 重点任务

4.1 强化生态制度管控

4.1.1 全面启动生态文明建设示范村创建

黄兴镇沿江山村正在编制《长沙县黄兴镇沿江山村生态文明建设示范村实施方案》（2022-2025），方案编制完成并评审通过后，应由镇人民政府审议后颁布实施，作为指导黄兴镇沿江山村创建生态文明建设示范村的纲领性文件，由镇人民政府组织实施。

4.1.2 落实“三线一单”管控要求

贯彻落实《长沙市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》〔长政发〔2020〕15号〕对一般管控单元提出的管控要求，以经济社会可持续发展为导向，将生态环境保护与适度开发相结合，开发建设应落实现行生态环境保护基本要求。强化“三线一单”成果与国土空间规划等相关规划的衔接，并作为区域资源开发、产业布局、结构调整、城镇建设、重大项目选址等方面的重要依据。沿江山村全部位于城镇集中建设区外，规划范围内基本农田面积 6.55 公顷，沿江山村不涉及生态保护红线。

4.1.3 严格耕地保护措施

按照上级耕地保护制度要求，严格落实耕地保护，按照县、镇、村三级联动的耕地保护网格化管理要求，沿江山村以耕地数量、质量、生态“三位一体”保护为目标，以制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮

化”为着力点，扎实有效地推进耕地保护巡查与监督工作，坚决守住耕地保护红线。对破坏耕作层、违规占用耕地建房、盗挖黑土等违法行为及时、全面查处。

4.1.4 营造爱林护林良好氛围

沿江山村将充分利用微信公众号、村广播、宣传栏、标语横幅等媒介，广泛宣传森林保护法律法规，积极宣传报道林长制工作的经验和做法，进一步提高辖区群众对林长制工作的知晓度，营造全民关心、支持、参与造林护林的良好氛围，向群众普及森林防火、禁伐等知识，带动群众共同爱林、护林。

4.1.5 多措并举发挥“河长制”作用

下一步，沿江山村将积极探索河道管护的长效机制，逐步实现农村河道管护的专业化和社会化。一方面要组织发动村民参与巡查、养护、保洁，做好河道管理保护；另一方面，可探索政府购买服务、委托第三方进行保洁的工作方式，加强河道治理与保护。同时，要加强对群众的宣传教育，杜绝向河道乱扔垃圾等破坏河道、沟渠生态环境的行为，全面配合河长制工作。村民委员会可将农村河道管护要求纳入村规民约，引导村民形成自觉保护河道的良好习惯。

4.1.6 严格执行政务公开制度

沿江山村严格依照政务公开制度对沿江山村村民会议和村民代表会议讨论决定的事项及其实施情况、资金和物资的管理使用情况、村民委员会协助人民政府开展工作的情况等事项进行公开。

4.2 维护生态环境安全

4.2.1 推进裸露土地种草绿化

为加强农村地区裸露土地绿化工作，防治扬尘污染、改善空气质量、美化环境，沿江山村将继续加强裸露地块排查工作，按时序推进农村裸露土地种草绿化工作，持续推动农村人居环境改善提升。实施期内，沿江山村将多方联动，整合资源，把农村裸露土地种草绿化专项整治与农村人居环境整治结合起来，充分发挥乡村振兴工作队和村支“两委”干部队伍作用，统筹推进，科学实施种草复绿工作。将充分调动村民积极参与农村地区裸露土地种草绿化，引导村民群众投工投劳、踊跃参与，加强对农村裸露土地复绿的后期管护，并建立完善裸露土地种草绿化长效机制，进一步提高农村绿化水平，实现裸露地块绿化率稳定达到 100%。

4.2.2 推动工业企业持续达标排放

在全村组织开展散乱污企业排查整治活动，做到村不漏企，要充分发挥村干部、广大群众作用，解决最后一公里问题；对位于村内、符合备案条件的小微企业、个体户统一备案，完善手续。对不符合备案条件的涉气、涉水企业，进行整治，引导其到具有环评资质的企业（或园区）进行生产。规范企业有组织及无组织排放治理，持续减少工业企业污染物排放总量，提升排污许可证管理水平，推动全村范围内工业企业持续达标排放，促进产业结构调整 and 绿色发展。

4.3 发展特色生态经济

4.3.1 大力发展优势产业

沿江山村可依托资源禀赋和花木特色产业优势，构建“花木电商+都市旅游”产业体系，完善集花旅、文旅、康养深度融合发展的花木全产业链，将沿江山村打造为“中南花木示范基地、数字乡村试点村、长沙县生态后花园和浏阳河生态旅游目的地”黄兴镇的中心村。建设“黄兴花港”花木特色小镇、长株浏都市花木产业综合体和花木全产业链创新发展综合平台。

发展主导产业花木产业。以苗木花卉产业为依托，打造花木电商示范村，融合创新花木产业、文化、商旅一体化综合服务特色主题体验式基地。

加强辅助产业休闲农业观光旅游。乡村旅游作为沿江山村的辅助产业，是以不破坏村庄正常农业生产为前提下进行的，对每个功能分区进行重点项目策划，满足观光、休闲度假、自驾、学习考察、摄影、写生等不同市场需求，积极融入区域旅游体系。

4.3.2 实现“农旅”创新融合

围绕花博布局产业，重点发展电商花木产业、休闲观光、民宿体验、都市康养、佛教文化为主的旅游业。以现代花卉生产为主，形成具有行业影响力的花卉企业集群。注册花木商标和地理标志，制作花木二维码“身份证”，加快市场对接，组织苗木供需对接会和盆景展销会，形成“产—供—销”一体化体系，推进“特色花木小镇”和花木产业交流中心建设，拓宽花木销售渠道。通过产业转型、文化注魂，形成

村庄景区化、旅游整体化、产业联动化的发展模式。以花木产业+服务业（旅游配套）为主导特色，结合农业观光、水上体验、紫霞寺旅游等基础产业，以农、游、商、宿、行为引爆点，完善上下游产业链，打造健康发展的现代花木产业体系，构建生态化旅游服务新村，实现“农旅”创新融合，引领沿江山村产业转型升级，完善“农、旅”产业链条，实现基础产业综合价值倍增，旅游服务业结构优化升级，村庄文化精神与产业发展和谐共荣。

（1）提质一产——加强花木品牌效应，形成市场规模支撑

以苗木花卉产业为主导，打造集科研、栽培、营销于一体特色花木全产业链，积极打造“黄兴花港小镇”承载黄兴花木产业升级使命，提升黄兴花木产业结构，搭建数字乡村电子商务平台，将黄兴花木产业推向全国，打响黄兴花卉苗木产业品牌，积极申报承办花卉博览会。

（2）绿化二产——依托农业，优化发展模式，绿化工业生产链

突出沿江山村特色花木产业，以此为基础，多元发展，带动相关产业联动发展，盘活集体经济体系。以循环经济和优化配置为原则，通过现代科技和创新管理实现传统产业向现代产业转变，实现产业高效化、集约化、现代化。

（3）开拓三产——发展乡村旅游业，实现第三产业外向型发展目标

结合花木特色和长株潭绿心中央公园邻园区域优势资源，积极融合旅游、文化、健康等关联产业，整合浏阳河风光带、大塘港滨河景观、园艺景观、人文历史、红色文化与文选峰紫霞寺佛教文化有机融

合，建设集食、住、娱、购、行、游六位一体的体验式文旅产业，作为提升村庄发展驱动力。沿江山村近城、邻绿心优势明显，区位独特，是长沙县南门户区；依托现有花木产业资源和交通条件，大力发展乡村旅游业和绿色产业，进一步拓展第三产业，践行“三产融合”、“三生一体”可持续发展道路。

4.3.3 推进农业绿色发展

1、深入推进化肥减量增效。全面推进测土配方施肥工作，推进精准施肥，减少盲目施肥行为。继续培育壮大村域内新型农田经营主体，提高农业生产经营的组织化、专业化和标准化程度，进一步辐射和带动广大农户提升种植技术水平。大力推进有机肥资源利用，积极开展有机肥替代化肥，鼓励新型农业经营主体和农户积极施用农家肥，大面积种植绿肥。实施期内，实现农用化肥施用强度逐年下降。

2、全力推进农药减量增效。坚决淘汰高毒、高残留农药，继续推广高效、低毒、低残留农药和生物农药的使用，积极推广现代植保机械替代跑冒滴漏落后机械，减少农药流失和浪费。加强病虫害的预测预报工作，适期适量用药，尽可能减少用药次数和用药量。扶持病虫害专业化服务组织、新型农业经营主体，大规模开展专业化统防统治和绿色防控。开展农药包装废弃物回收处理试点，控减农药，实现农药施用量零增长。实施期内，实现农药施用强度逐年下降。

3、提高农业秸秆综合利用水平。坚持“农用为主，多元利用”的原则和肥料化、饲料化“两大方向”，鼓励秸秆粉碎还田和腐熟还田，不断提升秸秆农用水平、收储运专业化水平、市场化利用水平和综合

利用水平。到 2025 年底，实现农作物秸秆综合利用率 96%。

4、建立农膜回收利用长效机制。大力推广使用无毒可降解农用薄膜，鼓励扶持无毒可降解农用薄膜的销售。深入推进以农用塑料薄膜回收再利用为主的“白色污染”治理，对目前生产上大量使用的不可降解的农膜进行回收再利用，减少污染。确保到 2025 年底，农膜回收率达到 90%以上。

4.3.4 加快有机、绿色或地理标志农产品认证

根据中国绿色食品中心印发的《2022 年绿色食品、有机农产品和农产品地理标志工作要点》，为了进一步推动有机、绿色或地理标志农产品认证申报工作，推动农业产业化企业、农民专业合作示范社发展绿色农产品，通过上门上户的宣传和培训等形式，普及有机产品认证知识，宣传有机产品认证工作。通过加快有机产品认证、推进乡村振兴等活动，进一步推动有机产品进农户、商超、社区，面向农户、企业等社会各方开展广泛宣传。

4.3.5 结合乡村振兴，因地制宜发展富农产业

产业兴旺是乡村振兴的基础，沿江山村根据丘陵多、水田少的自然条件，立足自然条件和资源禀赋，因地制宜发展特色花卉苗木产业。沿江山村位于百里花木走廊前端，村庄园艺花木产业基础雄厚，同时通过不断壮大特色主导产业，推进苗木产业转型，大力支持发展精品高端的苗木产业园。围绕新渡公路、黄柏公路花卉苗木市场，进行规范建设管理，推动产业的示范带动作用。可依托沿江山村优越的地理位置，美丽屋场、精品乡村等文化特色、紫霞寺独特的礼仪风俗等优

势，大力发展乡村旅游产业。

4.4 推进生态生活建设

4.4.1 引导村民安全用水

充分利用宣传栏、宣传会以及宣传单的作用，对环境卫生、健康教育及安全饮水工作等进行多形式的、多层次的宣传，积极的、全面的宣传饮水安全的知识，引导村民树立正确的用水观念，使得广大的农民群众充分认识到饮水安全的重要性。保护村内饮用水水源、灌溉水水源，不得在水域及岸边倾倒或者堆放垃圾、粪土、渣土，不得进行其他破坏水源的活动。在宣传安全用水的同时也要注意提高农民的节约用水意识，提倡群众节约用水。

4.4.2 强化农村生活污水治理

实施期内，沿江山村因地制宜推进污水治理工作，在节约污水处理成本的同时，有效保护村落原有风貌；全面推行河长制，扎实开展“清污、清漂、清淤、清障、清违”专项行动，加强源头污染综合治理；确保农村生活污水治理规范化、常态化、长效化。

4.4.3 实现垃圾无害化处理

沿江山村将按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化”要求，构建具有沿江山村特色的“分类收集、定点投放、分拣清运、回收利用、分类减量处置”的农村生活垃圾分类减量处理和资源化利用运行体系，逐步实现生活垃圾处理的无害化、资源化。

4.4.4 强化小微水体治理和管护

继续推进小微水体治理，实行“拉条挂账、逐个销号”式治理，对清单内沟渠进行清淤、疏浚，对山塘进行生态护坡、整治，建立连通的水系，沟渠、山塘增加水草等，对河坝坝体进行加固修复，修建溢洪道、输水涵管等，2025 年底前，全面完成清单内小微水体治理。优先推进周边区域旱厕改造，修建隔油池、三格化粪池等，隔油池、化粪池出水经管网收集后经过人工湿地或一体化污水处理设备处理后再排放。加强山塘渠坝等小微水体日常巡查，做好垃圾清理、水域保洁等日常管理维护，确保无污染、无垃圾、无淤积、无违建、无损毁。

4.4.5 倡导使用清洁能源

按照“因地制宜，分类指导，综合利用，讲究效益”的农村能源工作方针，高度重视农村清洁能源工作，积极争取农村清洁能源项目，扎实开展农村秸秆综合利用等工作，以改善农村生活用能结构，提高农民生活质量为重点，切实开展农村清洁能源开发利用和农村生态环境建设。向群众发放倡议书等宣传资料，并悬挂倡导使用清洁能源的宣传横幅，切实提高群众认可、接受和使用清洁能源的自觉性，充分提高使用清洁能源农户率。

在村社集聚点、旅游接待点、农家乐优先实施电、天然气等清洁能源燃料替代，普及太阳能热水器。加大宣传力度，在农村大力推广以太阳能等清洁能源的利用技术，逐步提高清洁能源在偏远农村地区使用率。到 2025 年底，沿江山村使用清洁能源的户数比例力争达到

95%。

4.4.6 推进农村生活垃圾分类减量

加强宣传引导，建立健全社会公众参与机制，引导群众逐步养成垃圾分类收集的习惯，形成共同参与垃圾分类的良好氛围。提倡农村生产生活垃圾源头分类收集，就地处置，实现可循环利用。以户为单位，按照可烂垃圾（湿垃圾）和不可烂垃圾（干垃圾）进行分类，深化生活垃圾“户分类、村收集、镇转运”的模式。围绕“最大限度减少农村生活垃圾总量，实现垃圾循环资源化综合利用”的总体目标，按照先易后难、循序渐进、以点带面、逐步铺开的原则，有计划地推进农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置工作，实现农村生活垃圾分类收集和资源化利用工作。

4.5 完善生态文化制度

4.5.1 修订和完善村规民约

以修订、完善、推行“村规民约”为抓手，在农村大力开展生态文明建设教育，提升村民生态环保意识，培育资源节约、和谐文明新乡风。以美丽屋场建设为抓手，面向全村所有群众进行积分制管理。对敬老爱幼，勤劳致富，节约资源、保护环境、邻里和睦等行为加分奖励，红榜表彰，对污染环境、破坏生态、好逸恶劳、不讲诚信等行为进行扣分惩罚，黑榜亮丑。

4.5.2 加强生态环境保护宣传教育

扎实推进社会主义核心价值观进农家活动，加强新时代文明实践

中心建设，采取人民群众喜闻乐见的形式，持续深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育。倡导群众保护生态环境，树立“爱护环境、热爱家乡、节约集约、绿色消费、预防污染”意识，形成良好的行为习惯。广泛深入宣传《公民生态环境行为规范（试行）》，引导公众自觉履行保护生态环境的法定义务，自觉践行绿色生活。对村域内居民加强生态环境保护宣传教育，包括烟花爆竹禁限放、秸秆禁烧、禁止捕鱼电鱼毒鱼、禁止开山毁林、生物多样性保护、生活垃圾分类等，增强群众生态环境保护意识，形成生态文明、保护生态环境的浓厚氛围。

4.5.3 不断丰富生态文化内涵

沿江山村可紧密结合区域特点，抓住国家新农村建设、脱贫攻坚、乡村振兴等战略机遇，依托得天独厚的资源禀赋和丰富的人文积淀，让文化产业、生态产业同步发展。在继承中创新、在创新中发展，不断丰富生态文化的时代内涵。通过实施文化便民惠民悦民工程，建设花木小镇、美丽宜居村庄、乡村公园工程等，使村民文化生活常态化、多样化。

4.5.4 积极参加生态文明培训

为进一步加强沿江山村生态文明建设水平，实施期内，村干部通过积极参加生态文明专题培训、辅导报告、网络培训等多种方式的生态文明培训，按照《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》要求，积极、扎实推动沿江山村生态文明示范村创建。

4.5.5 提高公众对生态文明建设的满意度

沿江山村将进一步以深化生态文明建设示范村创建工作为重点，深化生态环保、文明家风、移风易俗、文化惠民等工程，治理村容村貌、改善文化条件、发展社会服务、促进乡村文明，注重群众的获得感，推动生态文明建设示范村创建工作向纵深发展，惠及更多基层群众，提高公众对生态文明建设的满意度。

第5章 重点项目

生态文明建设示范村建设涉及经济建设、社会进步和环境保护各大领域，是一项复杂的系统工程。围绕生态文明建设示范村建设目标、突出重点领域和主要任务，协调社会经济发展与自然资源、生态环境的关系，谋求可持续发展的原则，沿江山村应扎实有序地开展生态重点工程建设，发挥重点工程的支撑作用，推进生态文明建设示范村建设各项工作的全面落实。为此，以生态工程为载体和抓手，大力实施基础设施建设，调整产业结构，加快产业升级，发展生态工业、能源业、生态农业和生态旅游业，重视林业发展，以创新推动发展、以结构调整促进发展、以区域协作稳定发展，加快推进工业化、信息化、城市化和农业产业化步伐。

根据沿江山村生态文明建设示范村建设的总体目标、主要任务和建设步骤，计划在生态制度、生态安全、生态生活、生态经济、生态文化等五大类工程，集中力量建设一批重点项目，共计 11 小项，总投资约 1582 万元。

本实施方案按照“政府主导、各方出力”的方针，立足自力更生，动员社会各方面的力量，积极争取国家拨款、贷款与地方自行筹集相集合，多渠道增加对生态文明建设工程的资金投入，确保各项措施顺利落实。为了拓宽融资渠道，还要鼓励各类所有制经济积极参与投资和经营，要引导和鼓励各种经济组织和民营企业等投资主体多渠道、多形式的增加投入。

表 5.1-1 重点建设工程一览表

项目类型	项目分类	项目名称	项目内容	投资概算 (万元)	实施年限
生态制度	规划(方案)编制	长沙县黄兴镇沿江山村生态文明建设示范村实施方案	编制符合自身实际的建设规划(方案)	5	2022
生态安全	裸露地块排查	排查裸露地块,及时推进裸露土地种草绿化	加强裸露地块排查工作,按时序推进农村裸露土地种草绿化工作,持续推动农村人居环境改善提升,使裸露地块绿化率稳定达到100%。	/	2022-2025
	工业企业污染物达标排放	推动全村范围内工业企业持续达标排放	全村组织开展散乱污企业排查整治活动,做到村不漏企,推动全村范围内工业企业持续达标排放,促进产业结构调整和绿色发展。	/	2022-2025
生态生活	河道治理	长沙县敢胜垅防洪圈治理工程二标沿江山段	浏阳河岸坡治理800m、支流岸坡治理270m、新建机耕道402m。	400	2022-2025
	耕道工程	沿江山村座寺组-塘头湾机耕道工程	修建一条长约为100米、宽约为5米的机耕道,一条长约150米的沟渠维修、护坡衬砌、路面夯实、碎石铺路等相关建设项目等。	12	2022-2023
	生态路建设	长沙县黄兴镇沿江山村老车棚组--大塘港组生态路建设工程	沿江山村大塘港组--老车棚生态路,路基宽8米、有效路面宽6m,填碎石20cm、考虑两侧50cm边沟、土方回填约9000m ³ 、挖方约5400m ³ 、片石护坡,混凝土挡墙等相关建设项目。	95	2022
生态经济	花木小镇建设	沿江山村花木小镇建设项目	打造健康发展的现代花木产业体系,构建生态化旅游服务新村。	60	2022
				300	2023-2025

生态文化	美丽宜居村庄建设	湖元组美丽宜居村庄建设	美丽庭院打造、生态菜园建设、景观打造、水体整治、入户道路改造、主干道路提质改造、道路亮化工程。	400	2022
		赵家老屋组美丽宜居村庄建设	连片打造规模路线、建设人防广场；景观打造、水体整治、入户道路改造、主干道路提质改造、道路亮化工程。	260	2022
	乡村公园工程	黄兴镇沿江山村沿江山乡村公园工程	土方回填、树木种植、草皮种植、挡土墙、凉亭建设、人行步道铺设等相关建设项目。	50	2022
	宣传工程	生态环境保护宣传教育	大力宣传生态文明建设活动，制作户外广告牌、横幅、宣传手册等，利用多种方式和载体，宣传生态文明建设工作	/	2022-2025
合计				1582	/

第 6 章 实施步骤

根据长沙市生态文明建设示范村创建工作要求，按照统筹兼顾、突出重点、有序推进的原则，创建工作分宣传发动、创建落实、考核验收、总结提高四个阶段。

6.1 宣传发动阶段

2022 年 6 月，成立沿江山村生态文明建设示范村创建工作领导小组，确定创建工作负责人、联络员各 1 名，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范村设有问题，负责每月一次向村领导小组报告创建进度和创建动态信息。

制定创建宣传工作方案，根据目标任务制定切实可行的创建工作计划（方案），进一步明确创建任务和工作职责。

召开全村创建动员大会，全面部署创建工作，分解落实创建目标任务。

6.2 创建落实阶段

全面开展创建工作任务。由创建工作领导小组牵头，加快生态文明建设示范村项目建设进度，加强对绿色企业、绿色学校、绿色家庭等创建工作的指导和督促，并组织相关部门按期完成各项工作的验收工作；各创建单位要认真对照各自的创建任务和目标要求，进一步明确工作职责，精心策划，制定或细化方案，认真组织开展创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

加强监督落实。切实加强创建工作的指导和服务，定期或不定期组织人员对创建工作进行督查，促进问题的解决和任务的完成。

注重制度保障。建立创建工作领导小组例会制度，每月一次定期听取各创建责任单位的工作汇报，交流创建工作的成功经验，梳理分析创建工作的难点问题，研究部署下一步创建工作，建立完善学习交流制度，通过“走出去、请进来”等途径，加强与先进村的交流沟通，汲取成功的创建经验，不断健全完善考核制度，将生态文明建设示范村创建工作列入年度目标考核内容。

完成资料收集汇编。创建工作领导小组要按照生态文明建设示范村创建指标体系要求，制定资料收集清单，组织召开资料收集整理专题会议，明确工作时限，组织各创建成员做好各项考核指标的材料收集及汇编工作。

全力营造创建氛围。积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传生态文明建设示范村创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态文明创建的浓厚氛围。

精心组织申报工作。各创建成员按照各自职责，对照创建目标，做好相关验收申报的各项准备工作，做好迎检前的自查、整改，确保各项指标达到考核标准。创建领导小组在综合各创建单位材料的基础上，做好生态文明建设示范村申报材料的汇总、包装工作，组织镇有关专家对全村的创建工作进行查漏补缺、完善提高，确保现场考核、材料验检等符合考核验收要求。

6.3 考核验收阶段

2022年9月，对照长沙市生态文明建设示范村考核验收指标和所分解下达的目标任务，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建

验收各项准备工作。2022年10月，要积极迎接上级对沿江山村生态文明建设示范村创建工作进行的调研、考核、验收。

6.4 总体提升阶段

获得长沙市生态文明建设示范村授牌和创建资金拨付后，持续深化生态文明建设，对建设指标和重点任务实施情况实行动态监督管理，确保指标目标稳中有升，不断巩固提升沿江山村生态文明建设成果。

第 7 章 效益分析

7.1 经济效益

生态文明建设示范村建设和农村经济的发展是相辅相成的，生态文明建设示范村的建设将极大地促进农村经济的快速发展，而农村经济总量持续稳定的增长为更好地开展生态文明建设示范村的建设奠定了基础。沿江山村生态文明建设示范村建设的经济效益主要体现在以下几个方面：

1、保证经济总量稳定增长

从经济增长的总量来看，如果生态文明建设示范村建设的目标得以实现，沿江山村经济总量将保持稳定增速，农村居民的生活水平也将得到迅速的提高，人民生活水平将达到一个全新的高度。

2、促进经济增长质量的改善，实现经济可持续发展

从沿江山村生态经济发展看，生态产业的转型，立足于沿江山村经济长期稳定的快速增长，通过生态化建设与转型，从根本上调整沿江山村的产业结构和发展模式。

3、加强吸引投资的力度

随着生态文明建设示范村建设的进行，沿江山村的自然环境和人文环境和投资环境得到进一步改善，为进一步吸引投资创造了良好的条件。沿江山村生态文明建设示范村建设所实现的生态环境质量改善和产业生态化目标，将为沿江山村未来吸引绿色产业奠定基础，从根本上保证了沿江山村经济发展的可持续性。

4、减少生态环境破坏的经济、损失

随着沿江山村生态环境的改善和环境质量的进一步提高，将有效地减少生态破坏和环境污染所带来的对人体健康和社会活动的经济损失。沿江山村生态文明建设示范村建设，将吸取其他地区发展中的经验和教训，在发展经济的同时，注重生态环境的保护，能够有效地避免由于生态环境污染和破坏带来的经济损失，确保经济发展的质量和国民财富的增加。

7.2 环境效益

1、生态环境进一步改善

沿江山村总体生态环境较好，通过生态文明建设示范村的建设，将进一步改善沿江山村的生态环境；空气环境质量、水环境质量、噪声环境质量进一步提高；主要污染物的排放强度降低。

2、城乡污染得到控制

通过城乡废物的资源化无害化处理、农村清洁能源的普及、工业“三废”治理的落实、生活污水处理的建设、生活垃圾处理、优质饮用水源的保护等这些项目的实施必将极大地提高农村环境质量，美化人民群众的生活环境，改善居住条件，减轻自然环境的负荷。

总之，通过方案建设，可使沿江山村生态系统结构合理，功能稳定健全，抗御自然灾害能力大大提高，自然资源得到有效保护、合理开发、永续利用，最终使沿江山村成为生态和谐、环境清洁、优美舒适的生态文明建设示范村。

3、生态文明制度进一步健全

通过开展生态文明绩效考核体系构建实施、生态补偿机制建设、环境风险及突发性环境事件应急机制建设、政府环境信息公开与公众参与机制建设等工程，建立环境风险预测、预警、预报机制，推进绿

色政府创建，健全企业资源使用及环境行为监督制度，提升政府环境信息公开化水平。

7.3 社会效益

到 2025 年居民传统生产、生活方式及价值观念向环境友好、资源高效、系统和谐、社会融洽的生态文化转型，诱导一种健康、文明的生产消费方式。公众对环境的满意率达到 95%以上。

1、改善人居环境，促进居民生活质量的全面提高

方案将通过城镇与乡村在空间上的融合，实现城镇与乡村在功能上的互补，在节约能源、资源，维护生物多样性安全，减少交通事故和空气污染的前提下，为居民提供城镇交通、舒适的生活空间。

2、推动社会公正和谐，实现人与环境和谐发展

在生态文明建设示范村建设过程中，随着社会经济的发展、科技的进步、人民生活的日益提高、文化教育水平的不断提高，生活生产环境在逐渐优化，贫富差距逐步缩小，社会保障体系逐渐完善，人口素质不断提高，居民生活、就业、教育、医疗、卫生、保健、社会福利等许多方面都在公平享受生态文明建设示范村建设成果，这样有利于公正和谐社会的建设，最终也有利于实现人与环境的互利互生和谐相处。

方案还通过生态文化、环境景观的建设，将使生态意识、绿色消费观念走进民众的生活，居民的环保意识、消费品位和生态文化素质不断提高，大众对生态环境保护参与积极，在创造出一种人与环境友好、邻里亲密、和睦相处的氛围的同时，逐步提高整个生态文化，促进和保障生态系统的健康、持续发展。

第 8 章 保障措施

8.1 加强组织领导

为了确保生态文明建设各项工作有序推进，成立以村支部书记为组长，相关负责人为成员的生态文明建设示范村创建工作领导小组。领导小组下设办公室，办公室设在村委会。建立网格化环境监管体系，在全村形成“党委领导、村级推动、全村上下共同参与”的生态文明建设格局。

8.2 强化考核目标

每年开展环保综合督查，对落实“党政同责、一岗双责”情况及完成年度创建目标任务情况进行考核。考核结果与领导干部政绩及干部使用挂钩，对没有完成年度环保目标的单位，要约谈主要责任人，提出整改意见，予以督促，以保障生态文明建设示范村创建实施方案的顺利实施。

8.3 完善资金机制

建立政府主导、村民参与、社会支持的投入机制，积极促进多元融资，引导社会资本投入，加大对生态制度完善、人居环境整治、基础设施、生态文化等环境保护项目的支持力度。每年设立财政资金专款用于支持农业面源污染治理工程、农村生活污水处理设施的维护管理、农村河道沟渠村民养护管理等工作开展。

8.4 建立维护制度

建立健全“职责明确、覆盖全面、运营规范、保障有力、监管高效”的村、户管护机制，以制度建设为引领，保障管护资金，日常管护和定期养护相结合，持续巩固生态文明示范村建设成果。设置生态文明管护员公益性岗位，不定期在责任片区内进行巡护，对发现破坏生态文明及生态环境的行为严令制止，并及时向上级部门报告。建立生态管护员管理、评价、考核和责任追究体系，逐步形成农民广泛参与，村级组织积极带动，社会各界有效监督的多元化良性互动局面，努力形成农民、村级组织、社会共建、共治、共管的长效机制。

8.5 全民参与

加强创建宣传，充分利用广播、横幅和宣传标语等多种形式，拓宽思想创新载体，多渠道、多层次、多形式地开展生态文明建设的舆论宣传，使公众深入了解方案确定的方针政策和发展蓝图，在全社会形成自觉参与方案实施的氛围，把开展生态文明建设切实转化为各部门和全村居民的自觉行动，实现生态文明建设的良性互动和永续发展。组织开展多种形式的生态环境教育和科普宣传教育，加强对各级领导干部和企业法人、经营者的相关知识培训，大力推进对广大村民的环境教育，使生态文明建设家喻户晓，深入人心。加强消费引导，大力推行适度消费、绿色消费和可持续消费，促进生产方式、生活方式和消费观念的转变。