

政府工作报告

2024年2月21日在长沙县第十八届
人民代表大会第四次会议上

陈永高

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是县区一体推进产业转型升级、科创扬帆启航的一年。我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在省委、省政府，市委、市政府和县委的坚强领导下，聚焦实现“三高四新”美好蓝图，深入践行八个“走在前、作示范”要求，全面贯彻“1345”发展思路，全力打好“发展六仗”，强力推进“四个年”行动，奋力答好“十张答卷”。

——这一年，我们稳中向好，彰显了星沙担当。迎来了李强总理亲临考察。主要经济指标好于预期，为全省、全市稳经

济贡献了星沙力量。全年地区生产总值同比（下同）增长4.7%，高于全省平均水平，总量占全省比重达4.26%；地方一般公共预算收入增长4.96%（剔除退税等因素影响，同口径增长13.89%），其中税占比68.88%、居三县（市）第一；固定资产投资增长5.3%，高于省、市增速；规模以上工业增加值增长4.3%，在奋力转型中实现高位增长；社会消费品零售总额增长6.2%、新增规上企业159家、全体居民人均可支配收入5.55万元，均居三县（市）第一；城镇新增就业1.9万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内；粮食总产量10.3亿斤，超额完成省、市下达任务。

——这一年，我们稳中有进，扩大了星沙影响。在全国百强县排名中，长沙县位居中国发展潜力榜首、全国投资潜力第3、县域经济和社会综合发展第4、绿色发展第4、综合实力第5、科技创新第5、工业发展第8、新型智慧城市第8。连续17年蝉联中国最具幸福感城市（县级）。获评高质量发展十大标杆县、全国休闲农业重点县、全国医养结合示范县、全国第二批创新型县、全国旅游综合实力百强县、全国城市营商环境创新县（市）、全国首批商业体系建设“领跑县”、深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点县。长沙经开区位列先进制造业百强园区第30位、成为首批国家级专利导航服务基地。工程机械产业入选“国家先进制造业集群”。铁建重工斩获第七届中国工业大奖。三一重卡、长沙三顿半公司分别上榜全球独角兽、瞪羚企业名单。博世汽车、长城信息、铁建重工、云

箭集团等4家企业入围国家级智能制造示范工厂。镭目科技、维胜科技获批国家级“智能制造试点优秀场景”。

——这一年，我们稳中提质，凝炼了星沙经验。耕地保护等8项工作获省政府真抓实干督查激励表彰。湘粤港“跨境一锁”快速通关、制造业智能化转型市场化升级新模式入选国务院自贸改革试点经验。粮食生产、高标准农田建设经验在全国推介。作为全省唯一代表，在全国推进冷藏保鲜设施建设工作现场会上作典型发言。严格耕地用途管制工作经验向全国推介。壮大村集体经济、科技特派员工作分别入选全国基层党建和全国人才工作创新案例。“云上·五悦”获评全国基层公共文化服务高质量发展典型案例。县应急局捣毁烟花爆竹黑窝点案例、星沙街道城市内涝成功转移避险案例、黄兴镇森林火灾成功避险案例获应急部全国通报肯定。长沙县入选“央馆虚拟实验”规模化应用试点区，县数据资源融合平台入选中国数据共享开放十佳创新案例。开慧镇建设乡村公共文化荣获全国优秀案例。果园镇农村生活污水治理入选全国示范案例。长龙街道金牌“店小二”工作经验获省政府肯定。央视《新闻联播》20次报道星沙，“我想有个家，最好在星沙”广为传播。

——这一年，我们稳中创优，涌现了星沙典型。自贸会展区成功举办国家级品牌展会10余场次。自贸临空区制度创新获国务院自贸联席办专题推介。黄花综保区全国排名实现“三年三进位”。县发改局、县水利局向上争资争项成效显著。县林业事务中心获评全国绿化模范单位。黄花镇综合竞争力跃居中

部第一。县劳动纠纷一站式调处中心获评全国突出基层劳动人事争议调解组织。梨梨商会入选全国“四好”商会。金洲村获评全国乡村治理示范村。金龙村获评全国示范性老年友好型社区。银龙村成为中国美丽休闲乡村。湘贸社区入选全国民族团结进步示范单位。梨江物流园获评全国最美工会户外劳动者服务站点。天健种养专业合作社获评国家农民专业合作社示范社。“童年记”“金井牌”进入“中华老字号”名录。

一年来，着重抓好了十个方面的工作：

（一）坚持抓统筹、强服务，努力答好“项目建设”答卷。全年实施项目 978 个，146 个新建项目在前三季度全部开工，其中省、市重点项目投资完成率 130%以上，重大项目个数、投资体量位居全省区县（市）前列。机场改扩建工程 T3 航站楼首区网架封顶。机场周边集疏运道路全面启动建设。万家丽路快速化改造北延线高架桥桥面连通。S206 安全文明示范路顺利通车。望仙东路（二期）等项目全面建成。县委党校全新启用，跻身全国一流县级党校。广大建筑、望新建设等企业总部建成运行。诺玛液压智能制造基地、山河工业城三期顺利投产。长沙 1000 千伏变电站新建工程荣获“鲁班奖”。腾地 10287 亩，有力保障了项目建设用地。

（二）坚持走出去、引进来，努力答好“招商引资”答卷。发布实施“支持湘商回归和返乡创业十条政策”，“星沙鸿雁之家”扎根多个城市，“博士服务团”助力校企合作、引进项目 28 个。签约项目 205 个。其中，引进 100 亿元以上项目

1 个（广汽埃安新能源车），50 亿元以上项目 3 个（全新朗逸车型技改等），10 亿元以上项目 15 个（中通跨境电商总部等），“三类 500 强”项目 9 个（比亚迪方程豹、远东宏信等）。

（三）坚持搭平台、育主体，努力答好“科技创新”答卷。松雅湖未来科技城、长沙经开区、黄花综保区、自贸会展区纳入长沙市全球研发中心城市建设总体布局。长沙干细胞与再生医学研究院（源品生物）上榜市重大科技创新标志性项目。中科曙光算力、华为工业云布局星沙，引进吉因加精准医疗保税研发、上海技交所中南中心、大陆集团中国区智能制造创新中心。电网防灾减灾全国重点实验室获批重组运行。中国信息通信研究院中南研究院揭牌成立。麦格米特全球研发中心完成建设。华创医疗高端术中放疗设备获批上市。全县已有国家级专精特新“小巨人”企业 26 家、高新技术企业 1266 家，新获批湖南省数字新基建项目 16 个，创新活力竞相奔涌。

（四）坚持增动能、添活力，努力答好“改革开放”答卷。3 项自贸创新成果入选《中国自贸试验区发展报告（2023 年）》。保税研发率先全省业务破零。黄花综保区全域封关运行。新开长沙至曼谷、特拉维夫 2 条国际货运航线。成功举办首届星沙非洲经贸交流会。高标准服务保障第三届中非经贸博览会等重大展会 121 场次，展览面积再创新纪录。引进全球最大签证服务商 VFS 联合签证中心。成立全国首家县级中非经贸商会。中英经贸教育科技文化交流星沙基地揭牌。与菲律宾巴拉塔斯市等 3 地缔结友好城市。全年引进外资超 3 亿美

元，居全省区县（市）第一。涌现出十大改革案例，十余项改革经验做法获《人民日报》等国家级主流媒体报道，七项改革经验获评省级以上改革典型案例。颁发全省农村土地承包经营权不动产“首证”。国企改革进入新阶段，星城控股集团实现二级重组，临空集团组建市场化基金，水业控股集团建成农村“两水”保障体系。

（五）坚持降成本、提质效，努力答好“营商环境”答卷。营商环境评价获省政府真抓实干督查激励表彰。率先全省建设“政务晓屋”和投资项目“一站式”服务中心。600余项政务服务事项跨省通办，1738项政务服务事项实现“在星沙”掌上办。不动产四项“即交证”开启“即办”新常态。驻县银行存款余额达2093.8亿元、贷款余额2303.3亿元，存贷款规模居全省县级首位，金融业税收贡献增长14.26%。办理增值税留抵退税21.95亿元，惠及市场主体109.51万户（次）。成功设立30亿元星城经开产业母基金，填补我县基金历史空白。经营主体和企业数量分别增长12.75%、15.34%。湖南兵器、耐普泵业IPO过会，长城信息等4家企业成功登陆新三板。

（六）坚持防风险、守底线，努力答好“风险防范”答卷。落实“四下基层”要求，解决群众诉求2334件次。筹资12.56亿元全面启动堤防达标建设，除险加固水库11座。依法稳妥处置房地产领域风险，“保交楼”项目完成年度交付任务。超额完成化债任务，债务风险可控。深入开展重大事故隐患专项排查整治2023行动，城市运行安全隐患整改逐月销号率

居全市前列，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 20.6%、27.5%。亡人交通事故起数、死亡人数分别下降 30.9%、30.1%，降幅为历史之最。“打非治违”成果排名全省区县（市）第一。“林长制”深入推进，连续 9 年实现森林防火“四零”目标。长沙县获评燃气管道隐患排查整治工作省示范一类单位。为既有房屋购买安全综合保险的做法为全省首创。省级食品安全示范县全面验收。保障了 149 场次群众性大型活动安全举办。扫黑除恶专项斗争保持高压态势，反电诈部推线索犯罪嫌疑人打处率、禁毒工作群众满意度全市第一。

（七）坚持美环境、增绿色，努力答好“生态环保”答卷。发力“五气共治”，率先全省实现空气质量标准化街镇站全覆盖，空气优良率达 90.7%，创近三年最优水平。实施“五水共治”，西龙路箱涵排水通道全面打通，毛塘铺污水处理厂建成并试运行。连续两年耕地数量净增加。月清“三地两矿”违法用地零新增。率先全省实现建筑垃圾资源化利用。生态环境损害赔偿案获全省通报表扬。新建建筑节能执行率 100%，新能源公交车占比达 98.2%，全县国家级绿色工厂已达 16 家。

（八）坚持重建管、升颜值，努力答好“城乡品质”答卷。创建全国文明城市工作高分通过省对县测评，顺利拿到第七届全国文明城市创建“入场券”。松雅湖生态公园整体提质项目全面开工。茶塘片区支二路、洋湖路和梅花工贸新区规划二路、强盛路竣工通车，自贸会展区 6 条园区道路建成投用。建成高标准农田 2 万亩、院士工作基地 19 个，院士农业、种业

科研成为新名片。抢占预制菜新赛道，形成“两集群一园区”新布局。休闲农业和乡村旅游收益超24亿元。9座新建星沙驿站，62个街巷环境综合整治项目，8个宜居宜业和美乡村示范片，32个和美乡村示范点为星沙大地增添新风景。青山铺至开慧红色旅游专线（X024）评选为“湖南省十大最美农村路”。

（九）坚持办实事、惠民生，努力答好“共同富裕”答卷。为民办实事承诺年度任务全部完成，民生支出占比80%以上。新增农村自来水入户受益人口3万人。融媒体中心网络电视县域全覆盖。集体经济收入50万元以上的村（社区）占比达78.7%。城乡居民人均收入比为1.34:1，优于省、市平均水平。

“五好”教育纵深推进，新改扩建泉塘四小等9所学校，新增义务教育阶段学位1.28万个。率先全省启动集团化办学，成立了8个义务教育集团。引进长郡双语等5个优质品牌学校，雅礼中学本部新校区落户，品质融城加速推进。学生从城区向农村学校回流成为热点。卫健事业日臻完善，209家村卫生室全部纳入门诊统筹，率先全省探索0-3岁婴幼儿养育照护服务，荣膺省儿童健康综合发展示范县。县人民医院进入设备试运行阶段。全国基层中医药工作示范县、湖南省国家中医药综合改革示范区建设扎实推进。顺利通过国家卫生县、国家慢性病综合防控示范区复审。文旅体育事业蓬勃发展。首次斩获亚残运会3枚金牌。板仓旅游度假区晋升为省级旅游度假区，远大科技园获评国家工业旅游示范基地，杨开慧纪念馆新游客中心建成开放，影珠山、天华山、紫竹山等景区出圈出彩，入县旅游激增

至 2317 万人次。

（十）坚持走在前、作示范，努力答好“争先创优”答卷。全县上下大力弘扬“四敢四拼”精神，在获得诸多国家级荣誉基础上，多项工作在全省实现了走在前、作示范。获评全省法治政府建设示范县、全省城乡客运一体化示范县、全省民族团结进步示范县、全省广播电视公共服务先进县。获得全省环境权益抵质押融资和应收账款池融资两项金融创新唯一试点县资格。自贸临空区成为全省首批现代服务业创新发展区。县纪委监委、泉塘街道获评湖南省“巾帼文明岗”。县总工会成为省先进县级工会。县水利局获省政府打好“发展六仗”通报表扬。县执法局荣获“全省法治工作先进集体”。星沙街道法治政府建设、春华种业小镇工作经验在全省推介。湘龙街道获评省安全发展工作示范街道。湘龙街道人大代表联络站获评省示范性人大代表联络站，安沙镇政协委员工作室被确定为全省现场教学点。长龙街道获评全省高标准生活垃圾分类示范街道。金井镇成为全省抓党建促乡村振兴示范乡镇、省林长制工作先进单位。江背镇等入列全省乡村振兴示范镇创建名单。路口、北山等 6 个镇获评全省“平安农机”示范乡镇。春华镇、开慧村分别获评省级乡村治理示范镇、示范村。田汉社区、和平村获评省级美丽乡村示范村。维汉村成为省级同心美丽乡村示范点。“路口供销”获评“湖南老字号”。

各位代表，梦想因坚持而精彩，人生因奋斗而美好。过去一年，我们克服了预期偏弱的大气候，克服了产业转型的大变

革，克服了财政运行的大压力，克服了各种风险的大考验，干部群众格局更大了、作风更实了、精神更好了、形象更美了。我们紧扣主题教育，狠抓政府作风建设和巡视巡察问题整改，建立重点任务交办、督查问效、办结销号的闭环工作机制。县政府班子成员带头办理议案、建议、提案，锚定“四百一提升”目标，高质量办理人大代表议案建议69件、政协提案61件。与此同时，意识形态、国家安全、民族宗教、退役军人事务等工作取得新成绩，史志档案、保密、外事、侨务、对台、工商联、机关事务、科协、气象、水文、移民、供销、统计、人防、公积金、通信等工作获得新成效，老干、工会、青少年、妇女儿童、文联、社科联、红十字等事业实现新进步。

各位代表，回望一年耕耘，收获来之不易。这些成绩的取得，是县委总揽全局、坚强领导的结果，是县人大及其常委会法律监督、工作监督的结果，是县政协民主监督、鼎力支持的结果，是全体人大代表、政协委员、县区各部门、各镇（街）和全县人民凝心聚力、拼搏努力的结果！在此，我谨代表县人民政府，向在各个岗位辛勤付出、无私奉献的星沙人民，向给予我们大力支持的各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻县解放军和武警官兵、政法干警及消防指战员，向所有关心支持参与长沙县高质量发展的各位人大代表、政协委员、老领导、老同志和社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到存在的问题和不

足，主要表现在：一是高位进位压力大。经济指标基数大，增速有所放缓，个别指标完成不及预期，现代化产业体系不完备，市场竞争乏力。二是科技赋能不够强。创新体系协同不够顺畅，高能级创新平台不够多，部分产业关键核心技术依然受制于人。三是民生事业有短板。教育、医疗、养老等事业发展与人民群众期盼仍有差距，交通、水利基础设施建设还有欠账。四是安全生产存隐患。高效统筹发展和安全面临新的挑战，影响安全生产的因素仍然较多、隐患不少，离更高水平安全要求还有差距，等等。对此，我们将认真分析、深入研究，采取有效措施，努力加以解决。

二、2024 年形势与目标

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，是推动星沙高质量发展的关键之年。当前，外部形势虽然复杂严峻，但我国经济前景光明。宏观环境的“大气候”风云变幻，但长沙县发展的“小气候”晴空万里。我们要乘势而上，将区位、交通、产业、平台、开放等各类优势，积淀成赶超跨越的发展胜势。我们要顺势而为，将县委的坚强领导、县区一体的共赢机制、“星沙精神”的强大内力、产业转型的创新动力、风清气正的政治生态、众志成城的宏伟合力，转化形成全县争先创优的积极优势，奋力推动长沙县高质量发展。

2024 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神和中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，着力推动高质量发展，落实八个“走在前、作示范”“七个坚定不移”“当好全市高质量发展排头兵”要求，实施“八大行动”，坚持“1345”发展思路不动摇，牢记嘱托，创新实干，勇攀高峰，持续开展“四个年”行动，深入开展“产业质效倍增年”“担当善为落实年”活动，全面深化改革开放，加快创新驱动发展，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写率先打造“三个高地”、全面建设社会主义现代化先行区新篇章！

2024年主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，地方一般公共预算收入增长7%，规模以上工业增加值增长7.5%，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长7%，进出口总额增长7%，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民收入增长高于经济增速，城镇新增就业、粮食产量、节能减排和碳排放强度下降完成省、市下达任务。

三、2024年工作任务

星沙发展向前进，斗志昂扬阔步行。我们将以奋发有为的精神状态、只争朝夕的奋斗姿态，着重抓好以下八个方面的工作：

(一) 致力构建现代化产业体系，坚定打造“六大千亿产业集群”。以“两清单两增量”为抓手，实施产业培塑行动，深入推进百亿项目百亿产业、规工企业、上市企业、专精特新企业、高新技术企业、科技研发机构增量“六个倍增”计划，加快构建“3+3+N”产业体系。**持续壮大主导产业。**做强工程机械产业，推进华夏特变长沙生产基地、星舟重工新能源等项目建设，助推本安亚大新材料等项目竣工达产，做大星沙机床、同心模具等企业，打造工程机械再制造出口和融资租赁集聚区。深化汽车及零部件产业转型，力促上汽大众全新朗逸车型技改及发动机项目、广汽埃安新能源车项目建成投产，推进湖南汽车制造配套产业园（长沙）建设。加快发展新一代信息技术产业，助推声迅安防产业园、明和产业园等项目建设。**大力培育新兴产业。**发展低空经济和临空制造产业，推进万洋通航（无人机）智造产业园等项目，争创全国第三批民用无人驾驶航空试验区。打造高端现代服务业，围绕航空服务、现代金融、现代物流、会议会展等重点产业，推进国际商务商事服务区、黄花国际贸易港、中通货运航司总部、玉湖冷链等项目建设。培育生命大健康产业，支持源品生物、丹大生物、养益君等企业发展壮大，发挥海凭国际医疗器械产业园“头雁”效应，推进海之创生物技术产业园建设。**融合发展三次产业。**打造独具星沙特色的现代农业，提升“长沙绿茶”等本土特色农产品品牌美誉度，加快农产品精深加工园、农事综合服务中心建设。大力发展院士农业，力争院士农业工作基地（平台）达

到 21 个。推动种业振兴，构建种业“育繁推”一体化发展体系，建成湖南省镉低积累水稻工程技术研究中心。深耕预制菜产业，建设全国重要预制菜生产基地。承接马栏山视频文创园，制定全县文化产业发展规划。抓实浏阳河文化产业带、龙喜水乡、麻林森林温泉等项目建设。打造一批高质量产学研基地和高端民宿项目。提升远大科技园等工业旅游示范点吸引力，策划推出 2 条以上工业旅游精品线路，让更多人来星沙奔赴星辰大海。

（二）致力形成新质生产力，高标建设“全球研发中心城市集聚区”。实施创新提升行动，主动融入长沙建设全球研发中心城市大格局，率先打造具有核心竞争力的科技创新高地。**打造更大战略平台。**聚焦“两城一湾一基地”建设，松雅湖未来科技城着力打造以“3T”产业为主的未来产业研发创新体系，三一科技城坚持主攻先进装备制造业发展方向，国际会展“科创湾”加快汇聚以信息、智能、半导体、生命科学等为核心的国际研发中心，黄花保税研发基地重点推进保税研发和制度创新，打造“保税研发+未来医学”特色型综保区。**引入更多研发项目。**建设湖南防灾应急技术创新与转化中心、松雅湖人工智能创新中心等“十大标志性项目”。支持吉因加保税研发中心等做大做强。加快引进中科曙光第一研究所等项目，力争新增世界 500 强、央企、行业领军企业等研发企业（中心）12 家以上。**培育更强科创主体。**持续实施“智赋万企”行动，新增省级及以上专精特新企业 160 家以上。实施高新技术企业增

量倍增计划，力争新增 310 家以上。积极申报国家、省、市研发项目，狠抓关键核心技术攻关，力求涌现更多的“首台（套）”。搭建成果转化服务平台，推动三一众创孵化器为载体服务升级。依托国防科大等科教资源优势，做强军民融合创新创业平台。**营造更优创新生态。**深入推进国家知识产权强县示范建设，力争每万人有效发明专利拥有量达 41 件以上。发展数字经济，加强数实融合，推动星沙区块链产业园（一期）开园运营。引进产业领军人才 20 名以上、紧缺急需和骨干人才 200 名以上、优秀工程师和技能工匠人才 2000 名以上。着力建设松雅新城人才公寓等项目，“筑巢引凤”孵化创新创业“星沙梦”。

（三）致力强化高位进位保障，全面深化“项目建设提速年”。把项目作为推动发展的“第一抓手”，持续加快建设进度，为开创高质量发展新局面不断夯实根基。**铺排好项目。**抢抓中央和省预算内资金、专项债、国债等政策机遇，找准“平急两用”公共基础设施等上级政策的“切入点”，积极向上争资、向外引资、向市场融资。全年实施重点项目 950 个以上，年度完成投资 1000 亿元以上。按照新建项目“一季度开工率 60%以上、二季度开工率 80%以上、三季度开工率 100%”的目标，定期开展重点项目建设观摩讲评活动，推动工作量、实物量、投资量“三量齐抓”。**攻坚大项目。**强力保障长沙机场改扩建、长赣铁路、G4 京港澳高速东移、500 千伏输变电等国家、省、市重大项目。新建高端装备制造产业园（一期）等重

大项目 130 个以上。续建国际会议中心综合体、八百里总部、湖南信息学院硕士点等重大项目。确保机场周边水系恢复治理、湖南鸿晋液压科技等 110 个项目竣工投产。**服务促项目。**铺排 214 个征拆项目，腾地 2 万亩以上，跑出土地报批加速度。坚持县区一体，建立健全“一个项目、一套班子、一组方案”项目前期管理机制，大力开展项目建设全周期管理，清单化、专班化推进，确保项目不卡壳、不延期，早落地、早投产。

（四）致力积蓄赶超跨越后劲，精准深化“招商引资提效年”。坚持“走出去、请进来”双向奔赴，抓好招商引资“一号工程”。**瞄准招引重点。**聚焦国内先进地区、发达国家和新兴市场，紧盯汽车产业、工程机械、通航产业、未来医学、新一代信息技术产业等领域，配备最强招商力量，全年招引项目 300 个以上，其中重大产业项目 120 个以上，投资过百亿元产业项目 1 个以上、50 亿元以上产业项目 5 个以上、10 亿元以上产业项目 11 个以上，新注册“三类 500 强”企业项目 11 个以上。力促王府井、赛诺西科新能源、家辉生命健康产业园、鹏厦大族机器人等项目早日落地建设。**完善招引机制。**建立制造业项目、服务业项目和研发中心“三张清单”，整合招商力量，实行领导主抓、专班推进机制。完善招商引资信息管理系统，强化项目洽谈、签约、审批、开工、投产、履约等全过程管理，实现县区招商载体、政策、推介“一码通”。**创新招引方式。**盘点楼宇存量，突出特色楼宇招商，支持新长海、世景

国际等楼宇做大做强。梳理优质资源，将优质地块、厂房、景区、温泉等资源策划包装成项目，面向海内外招引合作伙伴。大力推动湘商回归、校友回湘、湘智兴湘，发挥商协会、校友会等平台纽带作用。深入研究市场化招商改革，继续派出专业“小分队”赴北上广异地招商，掀起“大招商”“招大商”的热潮。

（五）致力提升市场消费活力，加速深化“营商环境提升年”。实施主体强身行动，以“在星沙 都最好”的营商环境，增强经营主体信心和活力。**做优便民服务。**推进县、镇、村三级政务服务标准化建设，让“家能办”“掌上办”成为常态。健全政务热线“12345+N”协同联动工作机制。推进“高效办成一件事”行动，创新“一网通办”“湘易办”APP个性化场景，建设“无证明城市”，争创省“放管服”改革先进标杆。**打造惠企环境。**落实“星”十条措施，持续推进“三送三解三优”“千人帮千企”活动，强化企业主体地位，不折不扣落实减税降费政策。完善融资、用地、工程建设“一站式”“一对一”服务，全部涉企事项“一网通办”，重点高频事项“全程网办”。力争经营主体增长8%，其中，企业争取突破8.3万户。助力骨干企业“登峰”，新增百亿产值企业2个以上。鼓励和支持企业扩产扩能，新增规模以上工业企业105家以上。**优化消费环境。**实施激发需求行动，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资。以县域商业体系建设为总揽，打造中南汽车世界新能源汽车文化与应用场景平台，挖掘海吉星、水渡河“两大市

场”消费潜力，实现永旺梦乐城如期营业，打造新的商业综合体及特色街区，举办餐饮、汽车、住房等主题消费活动，持续提升“松雅湖商圈”品牌知名度、影响力。**支持企业上市。**推进企业上市攻坚行动，建立上市培育“白名单”，实行领导联点和绿色通道制度，做好入库、辅导、培育等跟踪指导，开展北交所专项培育计划，力争新增上市企业2家以上。**强化金融支撑。**搭建产业子基金矩阵，发挥政府投资带动作用，支持民间资本发展创业投资，争取撬动社会投资100亿元以上，力争社会投资占年度投资超70%。引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，力争新增信贷投放400亿元，全力打造长株潭金融改革引领区、金融生态环境标杆区。力争“湖南省资本市场学院”“湖南省小微企业商学院”落地。**助力民企发展。**运用“互联网+诉前调解”机制，推广镇街金牌“店小二”联盟驿站，发挥总商会带动作用，推动建立民营企业维权服务中心，办好“企业家日”系列活动。

（六）致力促进城乡协调发展，稳步深化“城乡品质提档年”。实施区域共进行动，推动以县城为重要载体的城镇化建设，形成优势互补、多点支撑的城乡区域格局。**增强区域承载功能。**紧扣“南征北战、东拓西融”区域发展战略，突出规划引领，拉伸城市骨架，完成县、镇两级国土空间规划以及131个村庄规划审批，完成松雅湖环湖片等7个片区控规编制。强化开元路、星沙大道、黄兴大道等重要城市主干道两厢以及松雅湖、捞刀河、浏阳河周边风貌管控。全速推进集疏运道路等

机场周边基础设施建设。加快湘府东路高架桥、金桂路跨浏阳河大桥等会展片区路网发展。高品质打造梨花园新城及水乡古镇片区，启动福泽路等6条道路建设。拉通安沙大道二期、兴联路长沙县段东西延线、万明路及万花园路等骨干道路，全面推进水渡河片区、松雅湖东片区、茶塘南片区、湘龙片区路网建设，实现松雅湖生态公园品质提升工程竣工，启动捞刀河北路及风光带等建设。**当好和美乡村示范。**坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线，守牢51.77万亩耕地红线，保持110万亩以上播种面积和10亿斤以上粮食总产量，提质改造高标准农田2万亩以上。推进红旗、乌川现代化灌区建设。启动80处“民办公助”小农水基础设施工程建设。积极推进椒花枢纽工程长沙县段项目建设，稳步推进农村自来水入户工作。完成X037、杨开慧故居连接线等农村公路建设，新改建农村公路100公里。深入实施“三改五整七禁”行动，深化城乡环境卫生公共服务改革。实施乡村振兴“五十工程”，以点带面推进农村精神文明建设，打造标杆村、示范村、特色村、提升村、整治村各10个以上。**提升城市建管水平。**常态长效抓好文明创建各项工作，奋力夺取全国文明城市金字招牌。不断优化城镇化空间布局，确保建成区面积稳定增长，吸引更多“新星沙人”安家落户。新增城区停车位19000个、充电桩1500个，建成星沙大道灰埠路口人行天桥，新改建城乡智能化交通信号设施600处以上。提质支路街巷18条，改造农安房小区16个，新增保障性住房900套。探索物业管理新模式。有序推进城市亮化节

能化改造，常态化开展高速高铁磁浮及国省县干道沿线环境整治工作。建设开元、湘郡、泉星精美宜居示范片区，“建”出文明城市高品质，“管”出幸福城市新风貌。**擦亮绿水青山底色**。深入打好污染防治攻坚战，迎接中央生态环境保护督察，坚定推进长江“十年禁渔”。统筹“五气共治”“五水共治”，持续深入打好蓝天碧水净土静音保卫战，确保城区PM_{2.5}浓度和空气质量优良天数比率双改善、双提升，巩固10条幸福河湖治理成效，力争建成全国首个“节水型社会高质量发展先行区”。全面完成临山撇洪渠雨污分流整治工程，确保浏阳河、捞刀河国省控断面和饮用水源地水质达标率100%。培大做强新兴建筑企业，高标准抓好新型电力系统临空经济示范区建设，积极创建碳达峰示范县。

（七）致力激活发展内生动力，高效推动改革开放不停步。实施改革攻坚行动，用好用足改革开放“关键一招”，全面打造内陆地区改革开放“排头兵”。**推进深层次改革**。完成新一轮政府机构改革，调整优化政府部门机构设置和职能配置。深化县属国企市场化改革，从严监管国企投资和新增债务行为。深化征收体制机制改革。突出以自贸为鲜明特征的改革创新，开展工程机械再制造出口、会展物流一站式服务、通航产业应用模式、特色型综合保税区建设等集成式制度改革创新，力争形成省级以上首创性成果4项以上。**扩大高水平开放**。深度融入“一带一路”国家战略，用好黄花综保区、中非经贸博览会等平台，争取全国外贸200强企业总部落户、外贸

实绩企业突破 1000 家。落实《中非经贸深度合作先行区建设总体方案》，争当“三区一厅”排头兵。加强对接欧盟、RCEP 等国际市场，力争新增进出口额 3000 万元以上的生产型企业 2 家以上。推动井贝跨境电商产业园运营达效。争取长沙航空口岸增设首次进口药品口岸试点。稳定国际客货运航线，助推长沙机场从“中部顶流”到“国际一流”。加快国际交流区二期国际化酒店、杉杉（长沙）国际名品广场（奥莱）等项目建设。精心承办建博会、食餐会、农博会等重大品牌展会，力争展览面积 135 万平方米以上，打造国际会展名城。**引领长株潭协同**。全力支持 G4 京港澳高速东移扩容。鼓励有开展保税研发意愿的企业或项目进驻黄花综保区，协助企业在长株潭寻找最佳供应商，支持株洲、湘潭来县企业发展壮大，提升本土配套率。协同株洲做大轨道交通、工程机械两大世界级产业集群，加快打造以长株高速为轴线的世界级先进制造业走廊。

（八）致力提升星沙民生福祉，携手建设“共同富裕先行区”。实施民生可感行动，办成办好群众可感可及的十大民生实事，让共同富裕成为星沙的鲜明标志。**突出就业优先导向**。加强高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业服务。提供就业岗位 5 万个以上，确保零就业家庭动态清零。**办好人民满意教育**。积极提升教育品牌，加快教育品质融城步伐。新建雅礼中学本部，引进师大附中、雅礼、麓山国际、市实验小学等教育品牌，建成麓山国际松湖学校、师大附中三一实验学校等 5 所学校，新增义务教育学位

9270 个以上。优化学校布局，盘活学校资源，推进 72 所农村小规模义务教育学校优质均衡化建设，着力化解城区学位供不应求、农村地区“超小学校”“超小班级”问题。完善集团化办学运行机制，强化本土教育的品牌力和辐射力。**加快健康星沙建设。**加速卫健融城，提升卫健水平。实现县人民医院开诊运营，积极推进县第二人民医院新建项目。建成全国基层中医药工作示范县。打造全生命周期健康服务体系，实施心理体系建设三年行动。新增公共场所 AED 除颤器 175 台。加快完善生育支持政策体系，发展普惠托育服务。探索建立社会化综合养老服务体系，打造 2-3 个示范性居家养老服务站。新改扩建 15 处群众身边健身场地设施。深入推进爱国卫生运动。**织密扎牢社会保障网。**深入实施全民参保计划，开展新业态人员职业伤害保障试点。持续创新推出医保“智慧服务+智能监管”。充分发挥住房公积金作用，着力解决工薪阶层、新市民等住房问题。推进青年发展型县域建设，关心妇女儿童、残疾人、新就业形态劳动者等群体，开展家庭教育指导服务，切实保障好未成年人的权益，持续发展红十字、慈善、社会福利、志愿服务等公益事业。**推动人民群众增收致富。**巩固和拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推动“星沙甄选”“兴农供销”区域品牌赋能，实现集体经济、农民、低收入群体收入增加。确保集体经济收入 50 万元以上的村（社区）占比达 80%以上，城乡居民收入倍差控制在 1.4 以内，农村居民收入继续领跑全省、居全国县域前列，让星沙人民的生活一年更比一年好。

四、2024年工作举措

为者常成，行者常至。我们将强化六大举措，圆满完成今年各项任务：

（一）以“八大行动”为统领，提升竞争力。“强县强担当，大县大作为”，经济大县真正挑起发展大梁，为稳定全省、全市经济作出更大贡献。成立工作专班，建立推进机制，以新气魄推进产业培塑、创新提升、激发需求、改革攻坚、主体强身、区域共进、安全守底、民生可感“八大行动”。加力政策赋能，要主动性争取政策、创造性落实政策、协同性出台政策，进一步夯实“稳”的基础，激发“进”的动力，抬升“高”的坐标，争创“新”的业绩。

（二）以“产业质效倍增年”为引擎，注入新动力。围绕主导产业和新兴产业，紧扣龙头企业和临规企业，坚持靶向扶持一批、梯度培育一批、创新孵化一批、精准招引一批、项目催生一批，实现“六个倍增”计划目标任务。建立健全联企、调度、考核等机制，分类建立台账，动态跟踪管理，开展联企服务，强化政策支撑，加快项目落地，促进企业成长。

（三）以“担当善为落实年”为抓手，锻造执行力。坚持一手抓解放思想、一手抓贯彻落实，开展解放思想大讨论活动，致力不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚决做到“中央有要求、省市有安排、星沙见行动”。深入实施年度重点任务、县委重点工作、交办

重点任务“三张清单”，做到清单式管理、实施专班式推进、狠抓跟踪式问效、推进靶向式攻坚。坚持“工地就是阵地、现场就是考场、进度就是态度”的导向，进一步练就“善学、善谋、善成”的本领，强化“争先、领先、率先”的意识，形成“快干、实干、苦干”的作风，让起而行之、大抓落实在星沙大地蔚然成风，让“干起来”“忙起来”成为年度主旋律。

（四）以“平安星沙”为基石，增强保障力。启动安全生产治本攻坚三年行动，实施安全守底行动，深入开展道路交通、消防、物流园区“三大安全专项行动”和安全生产除患行动，优化9个专委会管理运行机制，确保安全生产事故起数、死亡人数再压降。完善城市运行安全常态隐患查整机制，坚持查整分离、逐月销号、联合督办，形成工作闭环。建设森林消防带（路）和蓄水池。加快推进未达标堤防提质改造。强化常态化监管，创成省级食品安全示范县。加大涉非涉众金融风险防范打击力度，常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续深化交通问题、禁毒问题顽瘴痼疾集中整治，坚决遏制电信网络诈骗高发势头。深化自建房安全整治，扎实做好“保交楼”工作。坚持发展好新时代“枫桥经验”，全面推进信访工作法治化建设，争创全国信访工作示范县。支持国防现代化建设，再创全国双拥模范县。

（五）以“过紧日子”为常态，强化支撑力。把“过紧日子”作为习惯、变成常态，树牢精打细算的节俭之道，全力压减非急需、非刚性行政开支，把有限资金投用在发展紧要处、

民生急需上。执行好“年计划、月监测、双监管、促平衡”制度，防范化解地方债务风险。强化对公共资源交易、政府投资工程等领域审计监督，确保财政资金使用规范化、效益发挥最大化。培植壮大税源，扩大主导产业、龙头企业的税收总量，做好税费专项清查，全面提升非税收入征管质效。最大限度挖潜创收、盘活存量资产，持续加强土地出让，大力开展闲置土地和低效用地清理工作，探索“腾笼换鸟”置换模式，抓实亩均效益改革，让星沙土地“含金量”节节攀升。

（六）以“人民满意政府”为追求，凝聚战斗力。坚定不移把政治建设摆在首位，持续深化主题教育成果，持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。运用法治思维和法治方式开展工作，全面提高依法履职能力，巩固省级法治政府建设示范县成果。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会、舆论监督和群众监督，持续提升人大代表议案建议和政协提案的办理质效，深入实施民生实事项目人大代表票决制工作。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，认真履行主体责任，扎实推进巡视巡察和各类督察反馈问题整改。全域建设清廉星沙。牢固树立和践行正确政绩观，做实做好统计工作，高质量完成第五次经济普查。坚决落实省委“十二个不得”要求，下大力气解决工作中存在的形式主义、官僚主义问题，以全面从严治党的实际成效取信于民。

各位代表！初心如炬、征途如虹，站在蓄势待发的新起点，我们深感责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，牢记嘱托，创新实干，勇攀高峰，为实现“三高四新”美好蓝图、践行八个“走在前、作示范”、率先打造“三个高地”、全面建设中国式现代化先行区而团结奋斗！

附件：

名词解释

1. **三高四新**：即打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地；在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2. **八个“走在前、作示范”**：即要在提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力上走在前、作示范，要在构建现代化产业体系上走在前、作示范，要在推进高水平科技自立自强上走在前、作示范，要在全面深化改革开放上走在前、作示范，要在推进长株潭一体化和促进区域协调发展上走在前、作示范，要在建设宜居幸福城市上走在前、作示范，要在防范化解重大风险、筑牢安全发展底线上走在前、作示范，要在加强党的建设、推进全面从严治党上走在前、作示范。

3. **“1345”发展思路**：“1”即要持续吹响“三十而立再出发，二次创业攀新高”这一战略号角，始终聚焦“率先建设共同富裕先行区”这一战略愿景，紧紧围绕率先打造“三个高地”、全面建设中国式现代化先行区这一战略目标；“3”即要坚决落实“牢记嘱托，创新实干，勇攀高峰”三大战略要求，始终坚持“不断拓展新空间、发展新产业、争创新优势”三条战略路径；“4”即要坚定不移推进市委赋予的打造“四区”战略任务，坚持不懈强力推进“四个年”行动战略抓手；“5”即要筑牢“产业高质量发展、城乡高品质建设、开放高层次推进、社会高效能治理、民生高水平保障”五大战略支撑。

4. **发展六仗**：即经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展环境持久仗、防范化解风险阻击仗、安全生产翻身仗、重点民生保障仗。

5. **四个年**：即项目建设提速年、招商引资提效年、营商环境提升年、城乡品质提档年。

6. 十张答卷：即项目建设答卷、招商引资答卷、科技创新答卷、改革开放答卷、营商环境答卷、风险防范答卷、生态环保答卷、城乡品质答卷、共同富裕答卷、争先创优答卷。

7. 三类 500 强：即世界财富 500 强、中国企业 500 强和民营企业 500 强。

8. 专精特新：即中小企业具备专业化、精细化、特色化、新颖化的特征。

9. 两水：即供水和排水。

10. 政务晓屋：即利用云视频技术打造的全国一体化“共享式”资源整合平台，通过该平台，各部门可进行同步实时连线互动，现场办理包括个人医保、社保、教师认证、道路运营、就业登记等在内的高频政务服务事项。

11. IPO：即首次公开募股，指一家企业第一次将它的股份向公众出售。

12. 新三板：即全国中小企业股份转让系统（简称“全国股转系统”，俗称“新三板”），是经国务院批准，依据证券法设立的继上交所、深交所之后第三家全国性证券交易场所，主要为创新型、创业型、成长型中小微企业提供服务的交易平台。

13. 四下基层：即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

14. “四零”目标：即人员零伤亡、财产零损失、较大火灾零发生、卫星热点零出现。

15. 五气共治：即尾气、油气、废气、土气、烟气。

16. 五水共治：即防洪水、排涝水、保供水、抓节水、治污水。

17. 三地两矿：即节约集约用地、监测变化耕地、违法违规用地和矿业秩序监管、矿业绿色发展。

18. 两集群一园区：即海吉星市场集群、水渡河市场集群和农产品精深加工园。

19. “五好”教育：即好学校、好校长、好班主任、好教师、好学生。

20. 四敢四拼：即干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的“四敢”精神，拼创新、拼实干、拼担当、拼作为的“四拼”作风。

21. 四百一提升：即行政一把手领办率 100%、按时率 100%、答复率 100%、满意率 100%及解决率有明显提升。

22. 星沙精神：即亲民厚商、崇实尚新。

23. 七个坚定不移：即坚定不移强化省会城市的担当作为，坚定不移建设以先进制造业为重点的现代化产业体系，坚定不移打造全球研发中心城市，坚定不移推进全面深化改革开放和扩大高水平对外开放，坚定不移建设高品质幸福宜居城市，坚定不移守好安全发展底线，坚定不移推进全面从严治党。

24. 两清单两增量：即在建、投产项目清单和对接、扩能项目清单，产值税收增量和规工、专精特新企业增量。

25. 3+3+N：即“3”指工程机械、汽车及零部件、新一代信息技术三大千亿级传统产业，“3”指临空制造（民用无人机）、生物技术和生命健康、高端现代服务业三大千亿级新兴产业，“N”指这六大产业细分领域行业。

26. 两城一湾一基地：即松雅湖未来科技城、三一科技城、国际会展“科创湾”、黄花保税研发基地。

27. “3T”产业：即 IT（新一代信息技术）、BT（生物技术及生命健康）、MT（新材料）。

28. 智赋万企：即推动以人工智能为代表的新一代信息技术赋能千行百业数字化转型，构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态。

29. 平急两用：即平时用作旅游、康养等功能，遇到重大公共突发事件时，可以立即转换为应急场所的设施。

30. 三送三解三优：即送政策、送温暖、送信心，解基层之难、解企业之难、解群众之难，优作风、优服务、优环境。

31. 民办公助：即实行以政府财政奖励、补助为引导、先建后补，群众或社会组织为主体进行投资、投劳，兴办各种社会公益事业。

32. 三改五整七禁：即改思想、改面貌、改陋习；整庭院、整沟渠、整田园、整圈舍、整厕所；禁止私埋乱葬、禁止乱搭乱建、禁止乱堆乱弃、禁止乱烧私排、禁止乱开乱伐、禁止大操大办、禁止乱圈乱砌。

33. 三区一厅：即建设对非经贸合作模式创新区、对非经贸深度合作引领区、对非产业链合作承载区，以及对非经贸交流合作“会客厅”。

34. RCEP：即区域全面经济伙伴关系协定（Regional Comprehensive Economic Partnership），由东盟十国发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共同参与（“10+5”），通过削减关税及非关税壁垒，建立 15 国统一市场的自由贸易协定。

35. 新就业形态劳动者：即伴随着互联网、大数据等现代信息科技的进步，依托互联网平台实现就业，其就业方式有别于传统的稳定就业和灵活就业的劳动者。

36. 十二个不得：即不得突破年度文会总量管控、只减不增的要求，不得随意制发配套文件，各部门单位及议事协调机构不得向下级党委和政府发布指令性公文，不得就相同或相近的事项层层重复开会，不得随意提高会议规格、扩大会议规模，不得召开冗长拖沓、不解决实际问题的会议，不得未经批准随意编发、报送简报，不得报送无实质内容和参考价值的报告，不得搞突击式征求意见、重复交办任务或要报材料，不得多头重复开展督查检查考核，不得过多过度设置政务 APP 等移动互联网应用程序使用任务，不得随意将配套发文开会等作为考核评判贯彻落实情况的指标。