

领导阅批:

内部资料 免费赠阅

信息参阅

*关于加强物流管理的思考与建议

长沙县人民政府办公室 主办

电子刊(副刊)

2023

第3期(总第709期)

关于加强物流管理的思考与建议

物流业是现代经济社会发展不可或缺的中间链条，是畅通国民经济循环的重要环节。梨梨街道由于独特的区位优势，各类物流形成了一定的集聚效应，但与物流行业高质量发展要求相比有较大差距。为贯彻落实县委、县政府整合推进物流业发展的要求，梨梨街道积极探索实践，不断完善工作机制，深入分析存在的主要问题，并提出对策与建议，以期促进实际工作。

一、发展现状

梨梨街道现有15家物流站场，约800家物流经营户，涉及零担物流、快递物流、快运物流、冷链物流、汽车配套物流、多式联运物流等多种细分物流类别。总用地面积1270亩，日均车流量超2万台、年运输量超2000万吨。梨梨零担物流量约占全县总量的70%，约占全市总量的50%。梨梨物流业体量大、数量多、呈现一定的发展规模，但整体大而不强、发展质效不高，智能化、专业化水平低，造成交通拥堵、城市道路破损严重等问题。

为强化物流行业领域安全监管，2022年9月以来，梨梨街道以仓储物流行业专项隐患排查整治行动为依托，创新探索了“十项管理机制”：**一是开封验视机制。**全面压实园区和档口开封验视的主体责任，督促园区和各档口制作开封验视不干胶贴或开封验视印章，对存疑包裹货物进行开封验视并形成台账。今年春节以来通过开封验视发现违规违法运输三危物品18起。**二是举报奖励机制。**开通街道三危物品专用举报奖励电话，在辖区主要路口、物流园区及所有档口等重点区域公示张贴，发动保洁员、巡查员、两站两员等人员和群众广泛参与，今年以来共收到群众举报28起。**三是警示培训机制。**为增强自身业务能力，物流条线人员每日坚持开展法律法规学习；街道与园区、园区与档口签订安全生产责任状；对入园车辆张贴“入园必备”警示标识两万余张，全面警示危化品禁止入园；一个档口受罚，全园档口实施警示教育。**四是异地封存机制。**对发现的三危货物，实施异地封存。今年截至6月底，已查获的三危物品60余吨，其中稀释剂、固化剂约26吨、石油

苯 56 桶约 10 吨、表印水 30 桶约 6 吨、轻质白油 60 桶约 9 吨、甲醇 40 桶约 1 吨、树脂 20 桶约 0.3 吨、异丙醇约 0.48 吨、六氟磷酸锂 4.87 吨、油墨 3.6 吨、烟花爆竹 50 余件、打火机 18 万余个，绝大部分均已异地封存。

五是联合执法机制。成立由执法队、市监所、派出所、交警队、应急中心等组成的综合执法组，按照信息共享、方法共商、执法共帮的原则，多次召开三危物品整治工作调度会，已查处危化品案件 34 起。

六是监管闭环机制。针对排查发现的问题建立问题清单，上传智慧管理平台，及时跟踪整改销号，实现问题闭环处置。截至 6 月底，共排查整改安全隐患 495 处；对 15 家物流站场进行安全生产检查，落实“六个一”要求；警示约谈园区档口 22 家，停业整顿物流档口 23 家。

七是属地排查机制。指导属地村（社区）对各自辖区范围内的零散物流档口开展日常巡查检查、隐患整改销号、开封验视等工作，劝导零散档口入园进行规范化管理，确保排查不漏一家，隐患不漏一处。

八是新增联审机制。按照“控增量、减存量、优存量”的原则，对所有新增档口严格前置把关，制定准入退出行业机制，严格控制新增档口数量；要求园区按时间节点进行摸排，上报档口数量，对现有园区和档口进行规范化管理，淘汰一批不达标档口和园区。

九是处置联办机制。对案件查办后三危物品的处置，由街道和相关执法部门共同把关，根据违法实际，联动查办打击，提高违法成本。

十是案件通报机制。实行行业通报、园区约谈、档口警示，通过微信群、短视频等媒介对近期查办的案件通报警示，采用“违法档口讲后果、执法人员讲法条”的现场教育方式，组织涉案园区所有档口租户安全负责人召开物流园区警示约谈会，听涉案档口讲经过、讲处罚、讲损失，由行政执法人员分析办案依据，形成高压态势，让危化品进不来、不敢来。

二、面临的问题

（一）行业监管标准缺乏。近年来，我国商贸物流标准修订步伐加快，工作基础逐步夯实，但也存在一些问题，在督促检查、压实责任、执法处置上缺少必要的行业指导标准，特别是针对传统的零担物流，街道层面难以推动行业指导标准制定。一方面缺少管理依据，安全监管难。开封验视工作没

有行业管理的具体标准，该要求应在收揽端开展，对于货物中转全过程能否进行开封验视、如何划分责任缺少明确的依据；举报或巡查发现运输大量打火机及气体、灭害灵、火锅气体、空调冷媒等与生活息息相关且属于三危物品的日用品，对其运输标准和处罚界定没有明确依据；对于发现的运输废旧锂电池，进行检测与处置缺少管理依据。另一方面责任划分不明，执法处置难。交通管理更侧重于运输过程，对于车辆载有三危物品但未在道路上行驶的行为，缺乏执法主体和依据；对于在物流档口地面上发现的三危物品，转运、抽检、储存、处罚等措施缺乏明确的执法主体和依据；长沙县现有的危险化学品仓库只能暂扣第三类危化品（如油漆、稀释剂等易燃液体），其他众多品类危化品目前只能暂存在物流园区，此类货物的处置方式和主体不明确，且给物流园区带来巨大的安全隐患。

（二）行业税源流失较重。 梨物流产业规模大，但整体税收收入少、亩均效益低。梨街道物流行业年总产值将近10亿元，根据行业征税标准，全年应缴税额约5000万元。但2022年梨800余家零担物流企业仅169家纳税，税收总额690万余元（其中纳税万元以上企业83家，税收总额667万元，占比96.7%），85%以上的税收外流。究其原因：一是仓储业体现在从价计征中纳税人建安成本申报不实，从租计征纳税人的租金申报不实，走私账或以修抵租；二是物流业根据税收政策可在运输地任一地方开票，当前江西运输业税收返还最为优惠，近60%业务在江西开票，导致梨及市县仓储物流业税收流失较重。

（三）平台管理难以规范。 物流园区通过网络货运平台与货车主实现高效对接，减少货车空载率，消除了沉没成本，减低了运输成本，也衍生了一些安全隐患。网络货运平台车源混乱，注册车辆中有非营运车辆，多数将小面包车后排座椅拆除后开展拉货业务，经相关部门联合整治后仍屡禁不止。网络货运平台准入门槛低、人员流动性大，货车司机对三危货物辨识不足，对违法违规行为认知率低，导致无知运载三危物品的情况时有发生。职能部门在监管中处罚只能针对个人，对网络货运平台未进行相应处罚，平台规范管理难以提升。

（四）企业安全存在隐忧。物流园区经营方式和管理水平粗放，物流企业内专业的管理人员匮乏，管理者、从业者对现代化物流认知不足，对风险的处置力和新事物的接受力存在不足。一是物流企业制定的园区管理规定既需符合职能部门的要求，又不能脱离档口的承受力，在没有物流行业管理标准约束下，园区内部管理人员对违规作业以罚款为主，安全隐患整改见效缓慢。叉车未上牌照、叉车驾驶人员无证操作、高空作业不戴好安全帽等问题屡禁不止。二是伴随炎热天气到来，消防压力持续增加。园区人员抽烟的问题难以根治，线路老化的压力与日俱增，三合一的情况也偶有发现，电动车场内充电时有发生，乱停乱放占用消防通道、货物随意堆码等问题层出不穷。三是物流寄递人员流动性大，素质参差不齐，员工入职时企业未进行专业的安全生产培训，未严格安全生产要求，高空作业、叉车作业、搬运货物时未按规定做好防护，员工安全意识不强。

三、对策建议

（一）建立健全物流行业指导标准。一是上级部门统筹推进物流领域市场监管、质量监管、安全监管和金融监管，实现事前事中事后全链条全领域监管，不断提高监管效能。二是组织成立县物流行业协会，指导推进物流行业协会全面履行行业协会职能，建立健全零担物流行业规章制度。三是督促加强行业自律，发挥园区自主管理作用，按照开封验视行业管理标准，推动货物在收揽端、中转端同步开展可疑货物的开封验视工作。

（二）有效推进税收全面征缴入库。坚持质量与效益两手抓，两手都要硬的思路，对可能存在未缴少缴税款的情况进行全面梳理、挖潜堵漏。一是对问题突出、交税少的物流企业开展稽税和联合执法，重新准确核定计税依据，实现税收补缴入库。二是召开全域警示会，以案释法，加大宣传，督促其他企业缴税补税，实现税收入库。三是建议在本地建立数字货运产业园，培育本地骨干网络货运平台企业，鼓励本地企业兼并重组、做大做强，为培植税源、税收回归增添动力。

（三）政策共享助推中小物流转型升级。为推动梨产业基地内中小物流企业转型升级、腾笼换鸟及亩均效益提升，化解物流园区安全生产隐患，

平衡区县政策,促进区域经济协调发展,建议同意梨产业基地严格执行《关于深化园区改革创新加快推进强园富县的实施意见》文件要求,享受经开区针对园区、企业已出台的小微园区配套、园区创新创业平台、腾笼换鸟、资金保障、专项扶持、降低成本、科技创新等各类有明确指导性的政策与措施,通过政策共享与同步,进一步加快梨中小物流企业腾笼换鸟、零担物流整合,逐步推动物流行业高质量发展。

(四) 创新网络货运平台监管模式。一是纳入管理范畴。将货拉拉等网络货运平台纳入县职能部门管理范畴,明确网络货运平台经营条件、承运人责任、车辆和驾驶人准入条件、劳务关系等,加强对网络货运平台公司、车辆和驾驶人的资质审查和证件核发管理。二是统一监管。交通运输部门组织优化完善网络预约出租汽车监管信息交互平台,纳入网络货运车辆信息,实现网络预约出租汽车与网络货运车辆同步监管,推进与平台公司、县监管平台对接和数据共享,实时掌握驾驶人身份、车辆运行轨迹,及时发现问题、消除隐患。针对网络货运车辆定期开展专项整治行动,严查4.5吨以上货运车辆和驾驶人资质、4.5吨及以下车辆改装、客车载货、非法营运等违法行为,规范网络货运车辆经营。三是加强宣传。定期组织开展针对驾驶人的宣传教育,探索实行货运驾驶人学习法律法规和安全知识时长积分制,将接单优先等级与驾驶人服务质量、培训教育、交通违法、交通肇事等因素挂钩,提升驾驶人服务意识,安全守法运营。

(五) 厘清压实力物流行业管理责任。一是压实企业主体责任。实行承诺制,将物流企业生产经营情况纳入信用评价体系;建立健全企业内部规范安全生产工作制度和责任追究制度,切实加强内部管理,依法接受监督检查;持续深入开展物流行业危险货物识别处理应急培训、生产安全事故处理培训、消防安全知识技能培训。二是明确和落实监管责任。理清各级交通、应急、执法、市监等管理部门的职责分工,避免出现“多头管理”或“管理真空”;完善联合执法长效机制,组织召开联合执法处置会,明确三危物品处置方案,加大对涉三危物品、安全生产等违规违法行为打击和公开力度,严厉惩治物流行业领域违规违法行为。

（六）制定准入退出联合审批机制。按“减存量、控增量、优质量”的思路制定物流园区市场主体准入管理办法，在原有基础上，引入村（社区）、拆违控违、物流管理等部门联审，联审部门根据各物流园区规划及规模，对新申请的物流企业进行教育培训、平台注册、用地监管、黑名单审查后方可正式经营。开展安全生产量化考评，对准入物流档口进行全流程安全监管与考核，对排名靠后以及违规违法经营的物流档口予以清退，规范物流园区及档口经营管理行为；加快整合中小型零担物流，有效引导低效物流退出，扩大优质物流服务供给，逐步推动物流园区由低效型向高质量发展。

（七）推进实现智能物流园区管理。借助互联网技术、物联网设备，从全县领域打通监管部门、货运司机、档口租户、园区管理方等多方应用的物流管理平台，提升数字化水平，改善物流园区运营水平，实现园区业务线上化、园区管理流程可视化、档口租户管理明细化，实现监察监管多方互通；监管部门可通过平台及时查看园区实时运行情况，掌握获取违规违法行为第一手证据资料，为案件追踪溯源提供有效支撑；督促园区改进设备设施，提升专业技术，推广安装无人值守门禁、地磅等设施，自动识别车货信息，精准获取过磅数据，在线实时动态统计、分析与共享。

（梨梨街道）

呈：县委、人大常委会、县人民政府、县政协主要领导

2023年7月18日印发

电子刊网址：<http://www.csx.gov.cn>

责任编辑：刘德峰 本期编辑：张琪 （共印50份）