

---

**\*关于疫情常态化背景下抓好稳就业工作的思考与对策**

第 3 期（总第 699 期）

## 关于疫情常态化背景下抓好稳就业工作的思考与对策

今年以来，面对复杂经济形势和国内疫情影响，长沙县稳就业工作在县委、县政府的坚强领导下，持续强化就业优先导向，不断扩大就业容量，全力推进更加充分、更高质量就业，就业形势总体趋稳。从就业主要指标看：截至5月底，长沙县城镇新增就业7558人；企业养老保险参保累计353768人，同比增长11.3%；登记失业率为2.49%；从重点群体就业看：失业人员再就业3190人，就业困难人员再就业765人，新增农村劳动力转移就业1050人；新增城镇登记失业人员5452人，同比下降2.15%；就业困难人员期末实有1169人，同比增加16.09%。零就业家庭保持动态清零。从新增市场主体看：截至5月，全县（含经开区）市场主体总量169988户（其中企业61557户），净增长5409户（其中企业2828户），增长率3.29%（其中企业增幅4.82%）。

### 一、当前存在的主要问题

总的来看，未来一段时期，受国内外经济运行和疫情发展的不确定因素影响，就业总量高位承压，结构性矛盾常态存在，整体就业形势将更为严峻复杂，就业工作任务艰巨。

**（一）宏观就业环境承压明显。**从宏观环境看，外部环境更趋复杂严峻和不确定，国内经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，原材料价格持续上涨，缺芯、贷款融资难等供给侧因素始终突出。一季度宏观数据显示，出口、制造业以及基建投资韧性较强，但在多重因素影响下，消费和房地产数据低迷，尤其是3月以来，疫情多点散发导致供应链不稳和需求端收缩。从就业数据看，年初就业市场回暖明显，而3月疫情冲击下再度回落，全国城镇新增就业人数同比-18.1%，低于1-2月的10.1%；3月全国城镇调查失业率5.8%，为2020年6月以来最高，其中16-24岁调查失业率达16.0%，宏观就业承压将逐步传导到市县就业市场，给我县就业工作带来不利影响，平稳就业面临较大挑战。

**（二）就业结构性矛盾明显。**由于就业意愿、文化程度、技能水平等供需不匹配，各重点群体就业的结构性矛盾依然突出。**高校毕业生方面：**长沙县17所高校2022届毕业生人数超3.45万人，受疫情影响，毕业生“慢就业”“缓就业”现象依然明显；**大龄就业困难人员方面：**因就业技能欠缺，企业招用意愿不强。在当前背景下，就业市场一旦有所波动，该群体就业难问题将更加凸显；**农村劳动力方面：**全县已转移就业的农村劳动力中，在省外就业的如珠三角、长三角地区就业人数占比较高。在当前国内外疫情形势下，产业链和供应链持续受到冲击，而农村劳动力群体流动性大，易受到外贸型经济下滑影响，需加强监测，严防失业回流风险。

**（三）市场供需复杂态势明显。**疫情影响下，企业生产经营不稳，招聘渠道受限，而劳动者外出求职受阻，流动意愿不强，导致供求两端均呈萎缩状态，招工难与就业难的市场供需问题更加复杂。**一是**劳动密集型用工需求问题依然明显。如，蓝思科技因疫情防控要求一度暂停了招聘，外部疫情导致部分劳务输入渠道受阻，本地疫情又导致劳动力来长意愿不强，只能到部分低风险地区引进劳动力。去年，深圳是我县中介公司引入劳动力的主要来源地，而目前复工复产后，当地需求激增，从该渠道引进劳动力效果受到影响。此外，全国疫情多点散发，导致劳动力市场配置失常。**二是**商贸、餐饮、住宿、旅游等服务业受疫情冲击，需求下滑最为突出。如网红茶饮连锁“茶颜悦色”去年有门店五百多家，目前关停了近百家门店；**三是**教育培训、文体娱乐、互联网平台等行业受监管政策冲击，需求依然低迷，如“潭州教育”受双减政策影响，加之流量成本较高，导致亏损严重，员工从1500人左右锐减至600-700人。**四是**传统汽车及零部件等行业受经济下行影响，需求复苏缓慢，县区广汽三菱、广汽菲克、博世汽车等企业基本无用工需求。**五是**重点工程机械企业用工需求回暖。随着基建投资逐步增加，企业加快转型升级步伐，如，二季度三一重工需求研发人员200人，中联重科需求钳工、焊工、电工等技工近500人。

**（四）劳动关系隐患明显。**由于部分行业和企业资金链断裂，规模裁员、拖欠工资、破产倒闭现象明显增多，监察举报投诉、劳动仲裁案件处理压力

增大，处理不当极易引发群体性、突发性事件，影响社会和谐稳定。1—3月，全县劳动保障监察部门共办结涉农民工工资举报投诉案件758件，同比增长26.1%；全县劳动仲裁立案543件，同比增长42.9%。居民服务、房地产、文娱行业为劳资矛盾纠纷高发领域，尤其是房地产劳资矛盾纠纷最为明显。

## 二、对策与建议

在当前疫情常态化情况下，确保就业形势总体问题事关经济发展、社会稳定和家庭生计。必须不断强化就业优先战略，减负、稳岗、扩就业并举，千方百计稳住就业岗位，突出抓好高校毕业生、退捕渔民、脱贫劳动力、退役军人、残疾人等重点群体就业。

**（一）坚决稳定就业局面。**坚持就业优先战略，强化就业优先政策，靠前发力、适时加力，增强就业政策和服务措施的针对性、有效性。一是**强化就业监测稳应对**。重点监测宏观经济运行和疫情对就业形势的影响，持续跟踪受影响较大的重点行业和重点企业用工情况，密切监测高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业失业动态，提高就业形势调查频次，对苗头性、潜在性、倾向性问题，及时作出识别预警和应对处置，防范大规模失业风险。二是**着力提速经济稳增长**。积极促进就业与产业融合发展。发挥投资和重大建设项目带动就业的作用，增加就业岗位。持续优化营商环境，促进和培育市场主体，壮大市场主体总量，巩固民营经济、中小微企业就业主渠道，稳住就业基本盘。三是**优化服务主体稳重点**。全面落实“长沙纾解市场主体困难稳定经济运行二十九条政策措施”“长沙人社领域抗疫政策措施20条”，加大援企稳岗力度，落实降低企业养老保险费率、阶段性降低失业保险费率、工伤保险费率、医疗保险费等政策；对不裁员、少裁员的参保企业，按规定落实失业保险稳岗返还政策，实现“免申即享”，发挥社保补贴、稳岗减负双重作用；加大涉企诉求办理服务力度，帮助企业用好用活各项政策红利。

**（二）加大就业服务力度。**在当前疫情形势严峻、就业形势承压的情况下，优化就业服务尤为重要。一是**突出服务重点群体**。强化失业人员就业帮

扶，加快实现失业登记一网通办。建立定期联系制度，按月进行就业失业动态确认。对就业困难登记失业人员优先帮扶，提高“311”就业服务实效，抓实零就业家庭“三级响应”就业援助、加大公益性岗位开发力度，统筹推进重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。二是开展多元化促就业服务活动。统筹开展好“10+N”就业服务专项活动，确保“月月有招聘活动 时时 有就业服务”。全力促进高校毕业生就业创业，提前应对2022届高校毕业生求职高峰期，持续开展高校毕业生就业服务“五进五促”线上线下系列活动。发挥驻县高职院校聚集优势，加强政府部门、企业和院校的就业合作互动，组织高职院校领导“企业行”“园区行”，建立跨区域职业院校人才流动与促进就业联盟机制和产学研协同协作机制。深化公共就业和人才创业服务进校园专项合作。组织开展好“民营企业招聘周”“高校毕业季”等就业专项服务活动，努力实现劳动者就业与企业用工无缝对接，提升人岗匹配效率。三是做实做细就业服务最后“一公里”。大力推进“互联网+人社”，健全和完善县、镇（街）、村（社区）三级服务网络体系，智能硬件设施配备率达100%；健全公共就业服务管理体系，加强公共就业创业服务统筹管理，推进服务便民利民，大力推广长沙县智慧“星就业”公共就业创业服务信息化平台，构建“10分钟公共就业创业服务圈”。持续推进省级充分就业社区（村）、基层人社平台规范化和市级示范村级平台建设。在当前疫情防控形势下，积极引入多元化就业服务手段和渠道，充实基层就业服务力量，丰富就业服务供给。

**（三）加强保障企业用工。**紧紧把握实施“强省会”战略重大机遇，聚焦重点企业、重大建设项目用工需要，加强重点企业常态化用工服务，推动实现稳就业、保用工相互促进。一是**动态研判用工形势**。继续落实重点企业公共就业服务联系制度，动态掌握企业缺岗情况，加强重点企业用工调度会商，及时应对企业生产恢复后快速增长的用工需求。二是**加强岗位宣传推介**。推动就业服务融入长沙市22条产业链发展，积极对接重点企业用工需求，依托省市县线上线下平台，持续广泛发布重点企业岗位信息。三是**大力提升职业技能**。充分发挥政府引导作用、企业主体作用和职业技能培训学校基础

作用，实施新一轮职业技能提升行动，创新开展项目制培训，注重提升培训的针对性和精准性。

**（四）构建和谐劳动关系。**聚焦促和谐保稳定要求，统筹处理好促进企业发展和维护劳动者权益的关系，有效提升劳动关系治理效能。**一是打造“星城安薪”品牌。**落实《保障农民工工资支付条例》主要条款操作细则，强化全国根治欠薪平台反映线索处置，加强行刑衔接打击恶意欠薪，加大根治欠薪工作考核力度，开发长沙县智慧“星用工”动态监管线上平台，提升劳动用工监管信息化水平，确保工作取得更好成效，彰显品牌效应。**二是推进和谐劳动关系构建。**推进劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动，做好新企用工指导服务，选树金牌劳动关系协调员和协调组织。及时发布人力资源市场工资指导价位等信息。**三是做好农民工服务保障工作。**做好农民工就业情况监测调查，完善服务、培训、维权一体推进的农民工工作体系，以县域为重点推动农民工市民化融合。

**（县人社局）**

---

送阅：县委、人大常委会、县人民政府、县政协主要领导

2022年5月26日印发

---

电子刊网址：<http://www.csx.gov.cn> 责任编辑：刘德峰 本期编辑：王蓉 （共印50份）